

Łódź, 17 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.1048.2023

Rada Gminy Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/510/2023 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 października 2023 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zduńska Wola, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXI/510/2023 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 października 2023 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zduńska Wola, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „regulaminem”:

1) w § 3 pkt 2 lit. j regulaminu w zakresie wyrazu „podobne” Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji frakcji odpadów komunalnych i przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą;

2) § 3 pkt 2 lit. l regulaminu stanowi niewypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

3) treść § 3 pkt 6, 7, 9, 10 regulaminu przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy. Ponadto wskazane uregulowania regulaminu dotyczą obowiązków właścicieli nieruchomości, które zostały już uregulowane w art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy;

4) § 7 pkt 1 i 2 regulaminu, w którym wskazano max. pojemność koszy ulicznych oraz pojemników na odpady, podczas gdy art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy przewiduje określenie ich minimalnej pojemności;

5) § 8 ust. 1 regulaminu w zakresie braku wskazania, na czym ma polegać utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie technicznym, co stanowi o niewypełnieniu delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy;

6) § 11 ust. 1 pkt 1 regulaminu w zakresie wskazania „papieru i tektury” jako frakcji odpadów komunalnych, co stanowi niespójność z treścią § 3 pkt 2 lit. d regulaminu, w którym Rada wyodrębniła jedynie „papier” jako frakcję odpadów komunalnych;

7) § 11 ust. 1 pkt 2 oraz § 13 ust. 4 pkt 1 regulaminu, w którym Rada wskazała „opakowania wielomateriałowe” jako frakcję odpadów komunalnych, co stanowi modyfikację i przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe. Ponadto Rada pominęła metale jako obowiązkową frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie;

8) w § 11 ust. 1 pkt 2, § 13 ust. 4 pkt 2 oraz § 15 ust. 1 regulaminu w zakresie wskazania „odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów” oraz „odpadów ulegających biodegradacji” Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

9) § 11 ust. 4 regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy, gdyż Rada Gminy może w regulaminie określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady;

10) w § 13 ust. 4 pkt 5 regulaminu, w części dotyczącej odpadów wielkogabarytowych (np. mebli), z wyjątkiem tych powstających w wyniku remontu typu ceramika łazienkowa (np. wanna, sedes, umywalka). Treść ta stanowi modyfikację i przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów

komunalnych są meble i inne odpady wielkogabarytowe”. Ponadto należy zauważyć, że obowiązkiem gminy wynikającym z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zapewnienie przyjmowania przez PSZOK mebli i innych odpadów wielkogabarytowych. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, Rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów wielkogabarytowych, a nie ich rodzaju;

11) § 13 ust. 4 pkt 7 regulaminu, w zakresie wskazania tekstyliów i odzieży używanej, co stanowi modyfikację i przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady tekstyliów i odzieży;

12) § 14 ust. 2 regulaminu przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, gdyż reguluje zagadnienia dotyczące immisji zawarte w art. 144 Kodeksu cywilnego;

13) § 14 ust. 3 regulaminu stanowi również przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy. Treść wskazanych przepisów ustawy nie upoważnia Rady do nałożenia na przekazującego odpady budowlane i rozbiórkowe obowiązku w postaci udostępnienia dokumentów lub umożliwienia dokonania oględzin potwierdzających pochodzenie odpadów;

14) w § 20 regulaminu w zakresie wyrazów „ a w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 listopada 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zduńska Wola