



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE**
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

Szczecin, 28 czerwca 2023 r.

WO.092.9.2023

**Pan
st. bryg. Arkadiusz Skrzypczak
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Goleniowie**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹, zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie przy ul. Gen. Władysława Andersa 8, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 2 grudnia 2022 roku.

Kontrolę przeprowadziła:

- mł. bryg. Magdalena Bugiel – naczelnik Wojewódzkiego Ośrodka Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działająca na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.6.1.2023 z 24 kwietnia 2023 r. podpisanego przez nadbryg. Jarosława Tomczyka Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

Kontrolę przeprowadzono w terminie: 25 – 26 kwietnia 2023 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli:

1. Organizacja szkolenia i doskonalenia pożarniczego:
 - a) akty prawne regulujące proces szkolenia; określanie potrzeb szkoleniowych;
 - b) dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego.
2. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) planowanie szkoleń dla członków OSP;
 - b) dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP;
 - c) przeprowadzanie szkoleń członków OSP, w tym: liczba zorganizowanych szkoleń, liczba przeszkolonych członków OSP, potrzeby szkoleniowe.
3. Nadzór nad procesem szkolenia i doskonalenia pożarniczego oraz szkoleniem członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej;

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ (Dz. U. z 2020 r., poz. 1092).

- b) organizowanie ćwiczeń i zajęć praktycznych;
- c) zapewnienie warunków do realizacji zadań szkoleniowych.

Okres objęty kontrolą; od 1 stycznia 2022 r. do 26 kwietnia 2023 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie.

1. Organizacja szkolenia i doskonalenia pożarniczego.

a) akty prawne regulujące proces szkolenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 6 ustawy o *Państwowej Straży Pożarnej*², do zadań komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej należy ogółem 17 przedsięwzięć, w tym między innymi:

- **organizowanie szkolenia i doskonalenia pożarniczego,**
- **szkolenie członków ochotniczych straży pożarnych.**

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie realizuje szkolenia dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie, stanowiącego załącznik do Decyzji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie nr 1/2021 z dnia 19 marca 2022 roku, Roczego Planu Pracy poszczególnych komórek organizacyjnych Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie oraz obowiązujących „Zasad przygotowania strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych”.

b) dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego.

Kontroli podlegało doskonalenie zawodowe realizowane w roku 2022 i w roku 2023 (do dnia kontroli). Dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego realizowanego w roku 2022 i 2023 dla funkcjonariuszy systemu zmianowego nie budzi uwag i zastrzeżeń. Czynności kontrolne wykazały, iż dokumentacja doskonalenia zawodowego pracowników cywilnych, funkcjonariuszy systemu codziennego oraz Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej w Goleniowie prowadzona jest w sposób prawidłowy.

2. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych.

a) planowanie szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych.

Planowanie szkoleń dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej uwzględnione jest w rocznym planie pracy Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie.

W roku 2022 roku Komenda Powiatowa PSP w Goleniowie przeprowadziła 1 szkolenie dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych. Ochotniczych Straży Pożarnych. Szkolenia realizowane są zgodnie z planem na dany rok.

Forma szkolenia OSP	Rodzaj kwalifikacji	Nr szkolenia	Data rozpoczęcia zakończenia szkolenia	Liczba absolwentów szkolenia	Rodzaj szkolenia
E-learning/ tradycyjna	Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP	OSPP/16/20 22/15	9.09.2022 – 29.10.2023	24	Zajęcia teoretyczne przeprowadzone zostały za pomocą metody nauczania na odległość, a zajęcia praktyczne na placu jednostki ratowniczo – gaśniczej KP PSP w Goleniowie

² Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1969 ze zm.)

Kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie.

b) dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP:

- szkolenie podstawowe strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, realizowane od 9 września 2022 r. do 23 października 2023 r. – czynności kontrolne wykazały brak właściwej dokumentacji szkoleniowej, dotyczącej realizacji zajęć dydaktycznych, tym samym potwierdzającej przeprowadzenie szkolenia, zgodnie z obowiązującym programem szkolenia podstawowego dla strażaków ratowników OSP. Wytworzona dokumentacja zawiera istotne braki w dokumentacji dotyczącej realizacji zajęć teoretycznych, jak i praktycznych. Powyższe może mieć istotny wpływ na prawidłowość i efektywność prowadzonego szkolenia. Analiza czynności kontrolnych wykazała brak istotnych dokumentów szkolenia, które są zgodnie z obowiązującymi „Zasadami przygotowania strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych”.

Kontrolowane zagadnienie oceniono negatywnie.

c) przeprowadzanie szkoleń członków OSP, w tym: liczba zorganizowanych szkoleń, liczba przeszkolonych członków OSP, potrzeby szkoleniowe.

Wyszczególnienie	Ogółem 2022 r.	Ogółem 2023 r. (do dnia kontroli)
Liczba szkoleń OSP	1	1
Liczba członków OSP - przeszkolonych	24	28
Liczba jednostek OSP	25	25
Liczba jednostek OSP w KSRG	14	14
Liczba członków czynnych OSP	375	375
Potrzeby szkoleniowe	40	40
Liczba chętnych na szkolenia	32	28
Odbyte szkolenia, w tym: a) podstawowe* b) specjalistyczne • rat. techniczne • kierowców - konserwatorów • działań przeciwpowodziowych • kwalifikowana I pomoc • inne LPR. c) dowódcze	OSPP/16/2022/15	

Kontrolowane zagadnienie oceniono pozytywnie.

3. Nadzór nad procesem szkolenia i doskonalenia pożarniczego oraz szkoleniem członków ochotniczych straży pożarnych.

a) przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej.

Funkcjonariusze Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie w okresie objętym kontrolą przeprowadzali inspekcje gotowości operacyjnej jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych. Podczas inspekcji gotowości operacyjnej sprawdzano dokumentację szkoleniową prowadzoną przez naczelników jednostek OSP (roczny plan szkoleń, lista obecności, potwierdzenie realizacji).

b) organizowanie ćwiczeń i zajęć praktycznych.

Planowanie i realizacja ćwiczeń na obiektach w Komendzie Powiatowej PSP w Goleniowie odbyła się zgodnie z trybem organizacji ćwiczeń i zajęć praktycznych, przewidzianych na rok 2022 i 2023 do dnia kontroli.

c) zapewnienie warunków do realizacji zadań szkoleniowych:

Komenda Powiatowa PSP dysponuje jedną salą umożliwiającą szkolenia (sala sztabowa), która może jednocześnie pomieścić do 35 uczestników szkolenia. Znajduje się w niej 10 stołów oraz 50 miejsc siedzących, opcjonalnie, przy okazji organizowania szkoleń, stan krzeseł/stołów uzupełniany jest w ramach pobrania z magazynu KP PSP.

Wyposażenie sali sztabowej:

- tablica wraz z zestawem pisaków,
- ekran do rzutnika,
- rzutnik,
- komputer,
- stały dostęp do sieci internetowej.

Literatura:

- zestaw przeglądów pożarniczych z min 3 lat,
- 50 książek o tematyce pożarniczej, technicznej, sprawności fizycznej,
- baza wiedzy PSP (materiały w PR i SKKP) - zasady, procedury, skrypty, prezentacje,
- analizy działań ratowniczych,
- zasoby w formie elektronicznej – prezentacje, filmy.

Jednostka Ratowniczo – Gaśnicza w Goleniowie dysponuje salą szkoleniową, mogącą jednocześnie pomieścić do 10 uczestników szkolenia. Znajdują się w niej 2 stoły oraz 10 miejsc siedzących. Opcjonalnie, przy okazji organizowania szkoleń, stan krzeseł/stołów uzupełniany jest w ramach pobrania z magazynu KP PSP.

Wyposażenie sali szkoleniowej w JRG PSP:

- tablica wraz z zestawem pisaków,
- telewizor z komputerem stacjonarnym, opcjonalnie laptop,
- stały dostęp do sieci internetowej.

Literatura:

- zestaw roczników przeglądów pożarniczych z min. 3 lat,
- 50 książek o tematyce pożarniczej, technicznej, sprawności fizycznej,
- baza wiedzy PSP - zasady, procedury, skrypty, prezentacje,
- analizy działań ratowniczych,
- zasoby w formie elektronicznej – prezentacje, filmy.

Jednostka Ratowniczo – Gaśnicza – Posterunek PSP w Nowogardzie dysponuje salą szkoleniową, mogącą jednocześnie pomieścić do 10 uczestników szkolenia. Znajdują się w niej 2 stoły oraz 8 miejsc siedzących. Opcjonalnie, przy okazji organizowania szkoleń, stan krzeseł/stołów uzupełniany jest w ramach pobrania z magazynu KP PSP.

Wyposażenie sali szkoleniowej w JRG Posterunek PSP:

- tablica wraz z zestawem pisaków,
- telewizor z laptopem, możliwość podłączenia innego sprzętu multimedialnego,
- ekran do rzutnika,
- rzutnik,
- stały dostęp do sieci internetowej.

Literatura:

- zestaw roczników przeglądów pożarniczych z min. 3 lat,
- 30 książek o tematyce pożarniczej, technicznej, sprawności fizycznej,
- baza wiedzy PSP – zasady, procedury, skrypty, prezentacje,
- analizy działań ratowniczych,
- zasoby w formie elektronicznej – prezentacje, filmy.

Katalog pomocy naukowych (środki, materiały dydaktyczne, itp.):

- laptop, komputer stacjonarny,
- konspekty i prezentacje,
- książki stanowiące wyposażenie biblioteki JRG,
- roczniki czasopism pożarniczych (Przegląd Pożarniczy)
- analizy zdarzeń,
- Internet na terenie Posterunku PSP Nowogard,
- ćwiczebny sprzęt pożarniczy.

Literatura:

- pozycje naukowo-szkoleniowe wydawnictwa CNBOP w formie papierowej,
- 20 pozycji książek o tematyce pożarniczej na stanie JRG,
- analizy z KG PSP.

Samochody i sprzęt:

Komenda Powiatowa PSP:

- mikrobus Renault Trafic,
- SLKw FIAT DOBLO,
- SLOp VW Passat B6,
- SLOp Mitsubishi Carisma,
- SCW 3000 Man,
- quad Access,
- Przyczepa pompowa P81/8,
- Przyczepa do quada,
- Przyczepa towarowa lekka,
- przyczepa towarowa 5t,
- przyczepa towarowa kwatermistrzowska,
- przyczepa towarowa mobilna sala edukacyjna,
- łódź śrubowa płaskodenna,
- przyczepa do łodzi.

JRG :

- GCBA 5/32/4 MAN z wyposażeniem,
- GCBA 5/32/4 MAN z wyposażeniem,
- SCHD 42 Mercedes z wyposażeniem,
- SLRR Nissan Pickup z wyposażeniem,
- ponton śrubowy,
- przyczepa cysterna do przewożenia środka pianotwórczego,
- przyczepa do pontonu.

Posterunek PSP Nowogard:

- GBARt 2,5/24 MAN z wyposażeniem,
- GBARt 2,5/24 Renault z wyposażeniem,

- SLRR Citroen Berlingo,
- łódź śrubowa płaskodenna,
- przyczepa cysterna do przewożenia środka pianotwórczego,
- przyczepa do łodzi,
- przyczepa towarowa Neptun,
- przyczepa towarowa kwatermistrzowska.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonej nieprawidłowości.

Działalność Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie w zakresie objętym kontrolą została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami. Stwierdzone nieprawidłowości są związane z niewłaściwym prowadzeniem dokumentacji szkoleniowej. Analiza dokumentów wykazała istotne braki w dokumentacji, potwierdzającej realizację zajęć dydaktycznych, zawartych w obowiązującym programie szkolenia podstawowego strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych.

Z rozmowy przeprowadzonej z zastępcą Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie wynika, iż szkolenie zostało przeprowadzone w sposób właściwy, uwzględniający wszystkie zagadnienia zawarte w programie szkolenia, jednakże osoba, pełniąca nadzór nad realizacją szkolenia oraz odpowiedzialna za przygotowanie dokumentacji nie dopilnowała prowadzenia dokumentacji w sposób prawidłowy. Za powyższe odpowiedzialny jest funkcjonariusz p.o. dowódcy zmiany (od 1.03.2023).

Nieprawidłowości powstałe przy realizacji szkolenia mogą przełożyć się na brak pożądanej efektywności oraz odpowiedniego poziomu wyszkolenia strażaków, biorących udział w szkoleniu. Inne, drobne błędy, pojawiające się w trakcie analizy dokumentacji zostały wskazane na bieżąco, tak, aby w przyszłości wyeliminować je całkowicie. Zasady realizacji szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych określają obowiązujące „Zasady przygotowania strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych” oraz programy poszczególnych szkoleń. Z przebiegu szkoleń sporządzana jest dokumentacja dydaktyczna oraz egzaminacyjna. Wzór dokumentacji szkoleniowej został określony przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej i jest on dostępny na stronie internetowej KG PSP w bazie wiedzy.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Należy zwiększyć nadzór nad prawidłowością realizowania zajęć dydaktycznych, w szczególności nad wypełnianiem dokumentacji szkoleniowej na poszczególnych szkoleniach, organizowanych dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych.
3. Zajęcia teoretyczne, przeprowadzane za pomocą metody nauczania, tzw. e-learningu na odległość realizować zgodnie z wytycznymi Komendy Głównej PSP, zawartymi w obowiązujących „Zasadach przygotowania strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych” oraz poszczególnymi programami szkoleń.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 10 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej

nadbryg. Jarosław Tomczyk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.