

**Uzasadnienie do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu
z dnia 1 sierpnia 2017 r.**

**zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Sztolnie w Leśnej PLH020013**

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 132 i 1074) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Sztolnie w Leśnej PLH020013 zostało podpisane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniu 24 grudnia 2014 r. i ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 29 grudnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Dol. poz. 5460). Powodem zmiany zarządzenia były uchybienia wskazane w trybie kontroli aktów prawa miejscowego przez Ministra Środowiska uzasadniające zmianę we własnym zakresie (pismo znak DP-074-1/10125/15/PMI z dnia 29 maja 2015 r.). W związku z powyższym zarządzenie zmieniono w zakresie usunięcia Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska jako podmiotu odpowiedzialnego za monitoring stanu ochrony gatunków 1324 i 1308 oraz monitoring realizacji działań ochronnych. Zmieniono też zapisy dotyczące częstotliwości prowadzenia oceny stanu siedliska *9180 oraz monitoringu liczebności nietoperzy oraz oceny stanu obiektów i otaczających je siedlisk.

Zarządzenie zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Sztolnie w Leśnej PLH020013 zostało podpisane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniu 30 czerwca 2016 r. i ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 5 lipca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Dol. poz. 3155). Zarządzenie ponownie przekazane zostało do Ministra Środowiska, który w trybie kontroli aktów prawa miejscowego wskazał na konieczność zmiany we własnym zakresie (pismo znak DP-WLZ.074.3.2016.PMI z dnia 25 listopada 2016 r.).

Uwaga Ministra Środowiska dotyczyła nieprawidłowego określenia podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działania ochrony czynnej dla gatunków 1308 mopek *Barbastella barbastellus* i 1324 nocek duży *Myotis myotis*, pn. „Zapobiegnięcie skutkowi utraty alei i szpalerów drzew i krzewów, ciągów zadrzewień śródpolnych i zadrzewień przy ciekach wodnych (w szczególności wzdłuż potoku Bruśnik) będących korytarzami migracyjnymi nietoperzy z i na żerowiska poprzez ochronę bierną lub odtwarzanie tych alei i szpalerów drzew oraz fragmentów lasu tworzących ciągle korytarze ekologiczne” - „zarządców gruntów i cieków, miasto i gminę Leśna”. Minister Środowiska

wskazał, iż zapis taki jest niezgodny z konstytucyjnymi unormowaniami - zarządcy gruntów i cieków są bowiem podmiotami prywatnymi, a na gminę nałożono zbyt daleko idące obowiązki. Do zadań własnych gminy należą sprawy zieleni gminnej i zadrzewień (*ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579)*), z kompetencji w tym zakresie nie wynika jednak uprawnienie do żądania ochrony biernej lub tworzenia korytarzy ekologicznych. Do gmin należy decyzja co do sposobu realizacji przedmiotowych działań i nie jest dopuszczalne nakładanie tego typu zadań w drodze aktu prawa miejscowego. W związku z powyższym usunięto „*miasto i gminę Leśna*” z podmiotów odpowiedzialnych za realizację ww. działania ochronnego. Ponadto z podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie przedmiotowego zadania usunięto także „*zarządców gruntów*”, gdyż zostali tu wskazani omyłkowo. W związku z powyższym jako podmiot odpowiedzialny za wykonanie przedmiotowego działania pozostawiono jedynie „*zarządcę cieku*”.

Wydanie zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronny dla obszaru Natura 2000 Sztolnie w Leśnej PLH020013 poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa.

Obwieszczeniem z dnia 24 kwietnia 2017 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, zgodnie z art. 39 ust. 1 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.)* zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektów zmian planów zadań ochronnych dla obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, w tym m.in. dla obszaru Natura 2000 Sztolnie w Leśnej PLH020013 oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy oraz o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w serwisie internetowym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 28 kwietnia – 22 maja 2017 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej w dniu 29 kwietnia 2017 r. Obwieszczenie zostało także przekazane w celu jego upublicznienia do Urzędu Miasta i Gminy Leśna oraz Starostwa Powiatowego w Lubaniu, gdzie wisiało na tablicach ogłoszeń w dniach 28 kwietnia – 22 maja 2017 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

W ramach konsultacji społecznych Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych we Wrocławiu (RDLP we Wrocławiu) przekazała stanowisko, kierowane do Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych, dotyczące projektu *rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Sztolnie w Leśnej (kod obszaru PLH020013)* – pismo znak ZO.7210.4.2016 z dnia 9 sierpnia 2016 r. Uwagi w nim podniesione dotyczyły wątpliwości co do występowania w obszarze siedliska *9180, nie wykazania w projekcie *rozporządzenia* wszystkich punktów załamania granic obszaru Natura 2000 przedstawionych w zarządzeniu Regionalnego Dyrektora

Ochrony Środowiska we Wrocławiu, przedstawienia niewłaściwej mapy obszaru Natura 2000, wykazania trzech gatunków nietoperzy (mopek, nocek Bechsteina, nocek duży) jako przedmiotów ochrony obszaru, podczas gdy gatunkami nietoperzy, będącymi przedmiotami ochrony są jedynie mopek i nocek duży.

Jedyną uwagą podniesioną w ww. piśmie, która dotyczy projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Sztolnie w Leśnej PLH020013, jest wątpliwość co do występowania w dwóch z czterech podanych w zarządzeniu wydzieleniach leśnych siedliska *9180, na potwierdzenie czego przekazana została „*notatka z objazdu terenowego w celu omówienia problemów diagnostycznych i weryfikacji siedlisk przyrodniczych w ramach prac związanych z wykonywaniem planu urządzenia lasu dla Nadleśnictwa Świeradów*”.

Zgodnie z dokumentacją planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Sztolnie w Leśnej PLH020013 siedlisko *9180 stwierdzono na terenie czterech wydziełów leśnych w leśnictwie Czocha: 275n, 275o, 275f i 295n. Wątpliwości Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych dotyczyły wydziełów 275n i 275f. Zgodnie z wyjaśnieniami eksperta fitosocjologa, który przygotowywał część fitosocjologiczną dokumentacji planu zadań ochronnych dla tego obszaru Natura 2000, wydzielenia te są niejednorodne siedliskowo. Ponadto drzewostany zostały opisane jako siedlisko *9180 ze względu na podobieństwo warunków siedliskowych (urwiste zbocza, aktywny proces erozji), a granice płatów siedlisk przyrodniczych podczas prac inwentaryzacyjnych nad planami zadań ochronnych były dociągane do granic wydziełów leśnych. W celu ostatecznego rozstrzygnięcia przynależności zbiorowisk leśnych w dwóch omawianych wydzieleniach do danego typu siedliska przyrodniczego – w opinii ww. eksperta - konieczne byłoby przeprowadzenie badań fitosocjologicznych oraz pełnej oceny stanu zachowania siedlisk z oceną wszystkich wskaźników.

Z uwagi jednak na fakt, iż RDLP we Wrocławiu nie jest w posiadaniu takich danych, nie planuje zlecenia częściowego uzupełniania badań fitosocjologicznych w ww. obszarze Natura 2000, które to badania mogłyby być podstawą do zmiany standardowego formularza danych obszaru Natura 2000, a przekazane dane (notatka z objazdu terenowego) są niewystarczające do wnioskowania o zmianę SDF (wniosek o zmianę SDF powinien mieć nie budzące wątpliwości uzasadnienie merytoryczne, poparte aktualnymi dowodami naukowymi) i zarządzenia, uwaga nie została uwzględniona.

Pozostałe uwagi RDLP we Wrocławiu nie dotyczyły projektu przedmiotowego zarządzenia.

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 59 ust. 2 *ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.)* uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 19 lipca 2017 r.