



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.169.2024

Łódź, 20 lutego 2024 r.

Rada Gminy Czerniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXV/408/24 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia regulaminu korzystania ze świetlic środowiskowych stanowiących własność Gminy Czerniewice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi dnia 7 lutego 2024 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXXV/408/24 z dnia 30 stycznia 2024 r. Rada Gminy Czerniewice przyjęła regulaminu korzystania ze świetlic środowiskowych stanowiących własność Gminy Czerniewice, stanowiący załącznik do uchwały, dalej jako „Regulamin”.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ podjęcie aktu prawa miejscowego na tej podstawie polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przepisy aktów prawa miejscowego jest niezgodne z zasadami legislacji (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu:

1) W § 1 ust. 9 Regulaminu określono, że korzystanie ze świetlic środowiskowych oznacza zapoznanie się przez najemcę bądź biorącego w użyczenie oraz użytkowników z zapisami niniejszego Regulaminu i jego akceptację.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Czerniewice nie posiada podstawy prawnej do ustalenia w uchwale tego, co już zostało uregulowane w aktach wyższego rzędu (w ustawach), ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia. Wszelkie regulacje, co do których rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego, należy uznać za sprzeczne z prawem.

2) W § 3 ust. 4 Regulaminu określono, że najemca bądź biorący w użyczenie zawiera na piśmie umowę najmu albo użyczenia, w której zobowiązuje się m. in. do przygotowania sali świetlicy do swoich potrzeb, odpowiedzialności za powierzone mienie, do pokrycia kosztów za wyrządzone szkody w świetlicy oraz odpowiedzialności za przekazany obiekt i sprzęt.

W § 3 ust. 6 Regulaminu określono, że każdorazowo umowę sporządza się w 2 jednobrzmiących egzemplarzach dla każdej ze stron.

W § 5 ust. 3 Regulaminu określono natomiast, że na podstawie złożonego wniosku i podpisanej umowy na wniosek strony zostanie wystawiona faktura VAT. Najemca zobowiązany będzie do zapłaty za wynajem świetlicy środowiskowej w terminie oznaczonym w umowie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia wystawienia faktury VAT przez Gminę Czerniewice.

W § 5 ust. 4 Regulaminu określono, że w przypadku uchybienia terminowi płatności, o którym mowa w ust. 3 Najemca zobowiązany będzie do zapłaty na rzecz Gminy Czerniewice odsetek ustawowych za opóźnienie od dnia uchybienia terminowi zapłaty do dnia zapłaty.

W ocenie organu nadzoru ustawodawca nie przyznał radzie żadnych kompetencji w zakresie ustalenia treści umowy cywilnoprawnej jaka będzie zawarta przez organ wykonawczy gminy z najemcą bądź biorącym w użyczenie. Władcze uregulowanie przez radę gminy elementów umowy cywilnoprawnej stanowi nieuprawniona ingerencję w materię prawa cywilnego, tj. w uprawnienia stron do ustalenia treści łączącego je stosunku prawnego o charakterze cywilnoprawnym. Jest również działaniem organu wykraczającym poza granice upoważnienia ustawowego z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

3) W § 4 ust. 2 Regulaminu określono, że z chwilą przekazania kluczy odpowiedzialność za bezpieczeństwo i porządek w świetlicy środowiskowej oraz w jego bezpośrednim otoczeniu ciąży na najemcy/biorącym w użyczenie.

W § 4 ust. 7 Regulaminu określono, że w przypadku stwierdzenia szkody w mieniu gminnym, najemca bądź biorący w użyczenie będzie zobowiązany do naprawienia wyrządzonych szkód w całości.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Czerniewice regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie również w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

4) W § 5 ust. 1 Regulaminu określono, że stawki czynszu określi Wójt Gminy Czerniewice w drodze zarządzenia.

W § 9 ust. 1 Regulaminu określono, że niezależnie od uzyskania zgody na korzystanie ze świetlicy, obowiązkiem najemcy jest uzyskanie wszelkich innych prawem wymaganych pozwoleń i innych dokumentów wymaganych do przeprowadzenia danej imprezy.

W § 9 ust. 2 Regulaminu określono, że uzyskanie zgody na korzystanie ze świetlicy w celu przeprowadzenia imprezy określonej we wniosku nie jest jednoznaczne z faktem, iż pomieszczenia świetlicy spełniają prawem wymagane warunki dotyczące przeprowadzenia danego rodzaju imprezy.

W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych oraz wprowadzających w błąd.

5) W § 9 ust. 4 Regulaminu określono, że osoby korzystające ze świetlicy wiejskiej są zobowiązane do poszanowania mienia publicznego (pkt1), kulturalnego zachowania się (pkt 2).

W ocenie organu nadzoru w odniesieniu do nałożenia obowiązku zachowania wyżej wymienionych obowiązków należy wskazać, że obowiązek stosowania się do takich zasad wynika już z treści przepisów ustaw wprowadzających takie zasady i uchwała rady gminy nie może stanowić o obowiązku stosowania takich przepisów. Zakaz niszczenia urządzeń wynika z treści Kodeksu wykroczeń, Kodeksu karnego oraz Kodeksu cywilnego. Zakaz zaśmiecania wynika z art. 145 Kodeksu wykroczeń. Zakaz zakłócania porządku wynika z art. 51 § 1 Kodeksu wykroczeń.

Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Czerniewice