

Protokół z XV posiedzenia Polsko-Ukraińskiej Międzyrządowej Rady Koordynacyjnej

ds. Współpracy Międzyregionalnej

21-22 marca 2019 r., Zbaraż, Ukraina

W dniach 21-22 marca 2019 r. w Zbarażu (obwód tarnopolski, Ukraina), odbyło się XV posiedzenie Polsko-Ukraińskiej Międzyrządowej Rady Koordynacyjnej ds. Współpracy Międzyregionalnej (dalej zwanej "Radą").

Lista uczestników w załączeniu (Załączniki 1 i 2).

Ze strony polskiej posiedzeniu przewodniczyła Pani Renata Szczęch, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Rzeczypospolitej Polskiej, Przewodnicząca polskiej części Rady.

Ze strony ukraińskiej posiedzeniu przewodniczył Pan Wiaczesław Nehoda, Pierwszy Zastępca Ministra Rozwoju Regionalnego, Budownictwa, Mieszkalnictwa i Usług Komunalnych Ukrainy, Przewodniczący ukraińskiej części Rady.

Współprzewodniczący podsumowali działalność Rady od ostatniego posiedzenia i podkreślili potrzebę budowania jedności europejskiej poprzez wzmacnianie polsko-ukraińskich kontaktów międzyregionalnych.

Przewodniczący ukraińskiej części Rady poinformował, że 5 września 2018 r. podpisano Deklarację Karpacką zakładającą stworzenie nowej makroregionalnej strategii UE w celu rozwoju regionu karpackiego i wyraził wdzięczność stronie polskiej za wsparcie w procesie integracji europejskiej oraz realizację nowej strategii makroregionalnej dla regionu karpackiego. Szef ukraińskiej części Rady podkreślił, że strategia makroregionalna zgodna jest z priorytetowymi kierunkami współpracy Konwencji Ramowej o ochronie i zrównoważonym rozwoju Karpat. Takie połączenie powinno zapewnić rozwój współpracy państw regionu karpackiego.

Przewodnicząca polskiej części Rady podkreśliła, że należy dążyć do dalszego zacieśniania relacji Ukrainy z UE oraz rozszerzania oferty Partnerstwa Wschodniego, które w tym roku obchodzi 10-lecie powołania.

Strony podkreśliły znaczenie zintensyfikowania współpracy w celu przyspieszenia realizacji projektów inwestycyjnych w ramach Umowy Międzyrządowej o udzieleniu kredytu w ramach pomocy związanej.

Strony podkreśliły, że priorytetami są: realizacja projektów współpracy transgranicznej i międzyregionalnej, wspólne planowanie przestrzenne, rozwój wspólnej infrastruktury oraz wymiana doświadczeń w zakresie wdrażania reform.

Rada zatwierdziła następujący porządek obrad XV posiedzenia:

- I. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. przejść granicznych i infrastruktury**
- II. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. ratownictwa i ochrony ludności w warunkach nadzwyczajnych zagrożeń**
- III. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. planowania przestrzennego**
- IV. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. współpracy transgranicznej**

- V. Podsumowanie i plan pracy Komisji ds. zwalczania patologii związanych z transgranicznym ruchem osobowym
- VI. Stan realizacji umowy międzyrządowej o kredycie wiązonym dla Ukrainy
- VII. Program Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020

I. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. przejść granicznych i infrastruktury

Rada zapoznała się z informacjami stron na temat działań Komisji w zakresie przejść granicznych i infrastruktury granicznej.

Rada zapoznała się z informacją strony ukraińskiej o planach prac w zakresie modernizacji infrastruktury w przejściu granicznym Korczowa-Krakowiec i utworzenia w jego ramach tymczasowej infrastruktury na czas budowy stałej infrastruktury na odcinku drogi M10/A4. W tym celu strona ukraińska proponuje budowę tymczasowego odcinka drogi od punktu styku dróg M10/A4, wzdłuż linii granicy, do funkcjonującej części przejścia granicznego (po stronie ukraińskiej) wyłącznie dla ruchu samochodów osobowych.

Strona ukraińska poinformowała, że rozpoczęte zostały prace przygotowawcze w zakresie utworzenia tymczasowej infrastruktury.

Rada zwróciła uwagę na konieczność rozdzielenia ruchu osobowego i towarowego w drogowym przejściu granicznym Korczowa-Krakowiec i zaleciła stronie ukraińskiej przyspieszenie prac nad utworzeniem docelowej infrastruktury granicznej na odcinku drogi M10/A4.

Rada zaleciła właściwym służbom celnym i granicznym zorganizowanie w najbliższym czasie spotkania roboczego w ukraińskiej części przejścia Korczowa-Krakowiec w celu omówienia szczegółów budowy tymczasowej infrastruktury.

Rada przyjęła do wiadomości informacje strony ukraińskiej dotyczące perspektyw modernizacji ukraińskiej części przejścia granicznego Zosin-Uściług.

Rada wysłuchała informacji strony polskiej na temat rozbudowy polskiej części przejścia granicznego Zosin-Uściług i zwróciła uwagę na potrzebę przyspieszenia prac w zakresie rozbudowy ukraińskiej części tego przejścia granicznego.

Strony wymieniły informacje na temat realizacji projektu związanego z wprowadzeniem ruchu pieszego i rowerowego w przejściu granicznym Hrebenne–Rawa Ruska.

Rada uwzględniła prośbę strony polskiej dotyczącą terminowego podpisania przez stronę ukraińską umów partnerskich w ramach PWT PL-BY-UA 2014-2020 dotyczących realizacji projektów w przejściach granicznych Zosin-Uściług i Hrebenne-Rawa Ruska.

Rada przyjęła do wiadomości informacje strony polskiej dotyczące planowanego przebiegu prac w zakresie modernizacji polskiej części przejścia granicznego Dorohusk-Jagodzin.

Strona polska poinformowała Radę o stanie prac nad projektem *Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową oraz współpracy służb granicznych w strefie przygranicznej*. Strona ukraińska zwróciła się do strony polskiej z prośbą o przekazanie oficjalnego stanowiska w sprawie stanu prac nad projektem w/w Umowy.

Rada przyjęła do wiadomości informację dotyczącą planowanego w kwietniu 2019 r. spotkania ekspertów obu stron w celu przeanalizowania potrzeb i możliwości budowy nowych przejść granicznych Michniowiec–Łopuszanka i Zbereże–Adamczuki.

Rada podkreśliła potrzebę przyspieszenia rozpoczęcia budowy przejścia granicznego Malhowice-Niżankowice i zakończenia procedury wprowadzenia w nim ruchu pieszego. Strona polska przekazała informacje na temat stanu przygotowania noty dyplomatycznej w tej sprawie. Strona ukraińska zwróciła się z prośbą o przyspieszenie tej procedury.

Rada wysłuchała informacji strony ukraińskiej na temat modernizacji dróg dojazdowych ze strony ukraińskiej do polsko-ukraińskich przejść granicznych, w tym Budomierz-Hruszew, Dołhobyczów-Uhrynów, Krościenko-Smolnica, Zosin-Uściług, Hrebenne-Rawa Ruska i Malhowice-Niżankowice.

Rada zapoznała się z informacjami na temat rozwoju sieci kolejowej przez polsko-ukraińską granicę państwową oraz podkreśliła konieczność przyspieszenia podjęcia decyzji o uruchomieniu połączeń kolejowych Zagórz-Chyrów i Przemyśl-Niżankowice.

II. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. ratownictwa i ochrony ludności w warunkach nadzwyczajnych zagrożeń

Rada przyjęła informację przewodniczących Komisji dotyczącą działań podejmowanych w ramach współpracy w dziedzinie ratownictwa i ochrony ludności.

Rada poparła inicjatywę stron w zakresie wymiany doświadczeń oraz opracowania wspólnych rozwiązań dotyczących poprawy bezpieczeństwa ludności podczas sytuacji nadzwyczajnych, pożarów i innych zdarzeń. Podkreśliła konieczność wspólnych działań w prowadzeniu akcji ratowniczych i prac w zakresie usuwania skutków nadzwyczajnych zagrożeń, w szczególności na podstawie zawartych w październiku 2014 r. „Zasad współdziałania jednostek ochrony przeciwpożarowej Rzeczypospolitej Polskiej oraz jednostek Państwowej Służby Ukrainy ds. Sytuacji Nadzwyczajnych podczas udzielania wzajemnej pomocy przy usuwaniu skutków sytuacji nadzwyczajnych”, na mocy których strony zobowiązały się do wzajemnej pomocy i wspólnego przeprowadzania działań ratowniczych w sytuacjach kryzysowych.

Rada podkreśliła konieczność realizacji Planu wspólnych działań Państwowej Straży Pożarnej oraz Państwowej Służby Ukrainy ds. Sytuacji Nadzwyczajnych na podstawie *Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy i wzajemnej pomocy w dziedzinie zapobiegania katastrofom, klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym wydarzeniom oraz usuwania ich następstw na lata 2017 – 2019*.

Rada poparła działania stron zmierzające do realizacji wspólnych projektów w dziedzinie podwyższenia poziomu bezpieczeństwa w ramach Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa, poprzez program współpracy transgranicznej „Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020” oraz w ramach programu „Polska pomoc” oraz innych mechanizmów finansowych.

III. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. planowania przestrzennego

Rada zapoznała się z informacjami stron na temat porozumień osiągniętych na ostatnim posiedzeniu Komisji w sprawie przygotowania projektu „Opracowanie zintegrowanej strategii rozwoju przestrzennego wzdłuż granicy państwowej Ukrainy i Polski”. Rada podkreśliła aktualność projektu i zasugerowała bardziej szczegółowe opracowanie kwestii wskazania potencjalnych lokalizacji turystycznych, pieszych i rowerowych przejść granicznych.

Rada przyjęła do wiadomości, że pierwszym etapem realizacji prac jest opracowanie „Koncepcji zagospodarowania przestrzennego terytorium wzdłuż granicy państwowej Polski i Ukrainy”. Rada przyjęła do wiadomości informacje na temat utworzenia grupy roboczej w celu konkretyzacji dokumentu.

Rada przyjęła do wiadomości, że strona polska podjęła się rozwiązania kwestii finansowych związanych z realizacją projektu „Koncepcja zagospodarowania przestrzennego terytorium wzdłuż granicy państwowej Polski i Ukrainy”. Rada zatwierdziła informacje na temat pierwszego etapu realizacji projektu i zaproponowała zintensyfikowanie procesu jego realizacji.

IV. Podsumowanie działalności i plan pracy Komisji ds. współpracy transgranicznej

Rada wysłuchiwała informacji stron o działalności Komisji.

Rada poparła podejmowane przez strony działania dotyczące poprawy dostępności drogowych i kolejowych przejść granicznych.

Rada wskazała na potrzebę zintensyfikowania współpracy polskich i ukraińskich służb sanitarno-epidemiologicznych oraz w dziedzinie udzielania pierwszej pomocy medycznej na terenach transgranicznych.

Rada podkreśliła znaczenie realizacji wspólnych projektów transgranicznych.

Rada, biorąc pod uwagę znaczenie Programu Współpracy Transgranicznej Polska–Białoruś–Ukraina 2014-2020 Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa dla regionów przygranicznych Rzeczypospolitej Polskiej i Ukrainy, a także wysoki poziom zainteresowania wśród potencjalnych beneficjentów, zwróciła się do Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju RP z prośbą o zwrócenie się dowłaściwych organów odpowiedzialnych za planowanie programów współpracy transgranicznej UE z prośbą o zwiększenie budżetu Programu Polska – Białoruś – Ukraina w perspektywie finansowej 2021 – 2027.

Rada dostrzegła potrzebę dalszego rozwoju sieci połączeń kolejowych między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, w szczególności na terenach przygranicznych i uważa za celowe dokonanie oceny społeczno-ekonomicznej ich uruchomienia.

V. Podsumowanie i plan działalności Komisji ds. zwalczania patologii związanych z transgranicznym ruchem osobowym

Rada zapoznała się z informacjami stron na temat działalności Komisji.

Rada przyjęła do wiadomości, że w 2018 r. nastąpił spadek ruchu na polsko-ukraińskiej części granicy państwowej o 5,5% w porównaniu z rokiem poprzednim. Strony podkreśliły, że ruch na granicy nadal jest bardzo intensywny, dlatego istnieje potrzeba zapewnienia odpowiedniej przepustowości przejść granicznych. Kwestia ta pozostaje dużym wyzwaniem dla służb granicznych i celnych obu stron. Strony uznają za konieczne w tej dziedzinie zapewnienie aktywnej współpracy i stałej wymiany informacji na temat sytuacji kryzysowych na granicy, wpływających na płynność ruchu granicznego.

Rada zapoznała się z informacją strony ukraińskiej na temat zmian wprowadzonych do kodeksu celnego Ukrainy w zakresie regulacji tranzytu i czasowego importu pojazdów należących do obywateli Ukrainy i zarejestrowanych w Unii Europejskiej. Strony podkreśliły, że w przyszłości zmiany te powinny wpłynąć na poprawę ruchu granicznego w drogowych przejściach granicznych.

Rada podkreśliła znaczenie współpracy w zakresie wypracowywania rozwiązań, które pozwoliłyby przyspieszyć procedurę kontroli paszportowej i celnej na granicy.

Strony uznały za konieczne podjęcie wspólnych wysiłków w celu zminimalizowania czasu oczekiwania na przekraczanie granicy państwowej autobusami i ciężarówkami, w szczególności poprzez zapewnienie właściwej szybkości odpraw.

VI. Stan realizacji umowy międzyrządowej o kredycie wiązonym dla Ukrainy

Strony omówiły stan realizacji polsko-ukraińskiej Umowy Międzyrządowej z dnia 9 września 2015 r. o udzieleniu kredytu w ramach pomocy wiązanej (zwanej dalej "Umową").

Rada wysoko oceniła pracę polsko-ukraińskiej grupy ekspertów oraz podkreśliła konieczność aktywizacji dialogu stron w celu jak najszybszej realizacji umowy.

Rada z zadowoleniem przyjęła informację o wejściu w życie Protokołu umożliwiającego przedłużenie zawarcia kontraktów do końca 2019 r.

Rada zaznaczyła, że zadaniem priorytetowym na dzień dzisiejszy pozostaje kwestia jak najszybszego ostatecznego pisemnego uzgodnienia przez strony zmian do wszystkich podpisanych do chwili obecnej kontraktów w ramach umowy.

Rada poparła inicjatywę podjęcia działań, szczególnie przez Izby Przemysłowo-Handlowe Polski i Ukrainy, zmierzających do zwiększenia ilości podmiotów deklarujących udział w przetargach ogłoszonych przez Służbę Graniczną Ukrainy.

Rada wysłuchała informacji strony ukraińskiej dotyczących możliwości dokonania krajowych zmian ustawodawczych związanych z przedpłatami zaliczek na realizację kontraktów w ramach Umowy.

VII. Stan realizacji Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020

Rada zapoznała się z informacjami na temat stanu realizacji Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020.

Rada przyjęła do wiadomości, że zakończono wszystkie konkursy na składanie wniosków w ramach Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020, a mianowicie: pierwszy konkurs na składanie wniosków w ramach celów tematycznych: "Dziedzictwo", "Dostępność", "Bezpieczeństwo" i "Granice", oraz drugi konkurs na realizację projektów o małym budżecie – konkurs dla mikroprojektów w ramach celu tematycznego "Dziedzictwo".

Rada przyjęła do wiadomości, że zostały podpisane wszystkie umowy z beneficjentami dużych projektów infrastrukturalnych oraz z beneficjentami większości projektów wybranych w pierwszym konkursie (łącznie 74 z 77 umów) i rozpoczęła się ich realizacja.

Rada zaleciła jak najszybsze podpisanie umów o partnerstwie w projektach, w których jeszcze to nie nastąpiło oraz terminowe wdrażanie projektów w ramach Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020.

Rada zaleciła, aby właściwe władze Rzeczypospolitej Polskiej i Ukrainy odpowiedzialne za realizację Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020 kontynuowały prace w zakresie wyboru projektów na podstawie wyników drugiego konkursu na realizację projektów o małym budżecie w ramach celu tematycznego Dziedzictwo. Zgodnie z przyjętym harmonogramem, wybór projektów do dofinansowania nastąpi w kwietniu 2019 r.

Rada wysłuchała informacji w sprawie zamykania Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2007-2013. Wszystkie projekty realizowane w ramach programu zostały rozliczone. W 8 projektach trwa procedura odzyskania środków od beneficjentów, w tym w 7 projektach od beneficjentów z Ukrainy. Łączna kwota do zwrotu przez beneficjentów ukraińskich wynosi ponad 2,4

mIn euro. Termin na przekazanie do Komisji Europejskiej raportu końcowego z realizacji Programu na lata 2007-2013 upływa 30 czerwca 2019 r.

Postanowienia końcowe

Współprzewodniczący Rady uzgodnili, iż XVI posiedzenie Rady odbędzie się w 2020 roku na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Niniejszy Protokół podpisano w Zbarażu, w dniu 22 marca 2019 roku w dwóch egzemplarzach, każdy w języku polskim i ukraińskim, przy czym obydwie teksty mają jednakową moc.

**Przewodnicząca polskiej części
Polsko-Ukraińskiej Międzyrządowej
Rady Koordynacyjnej
ds. Współpracy Międzyregionalnej**



Renata SZCZĘCH

**Przewodniczący ukraińskiej części
Ukraińsko-Polskiej Międzyrządowej
Rady Koordynacyjnej
ds. Współpracy Międzyregionalnej**



Władysław NEHODA