

Łódź, 9 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.751.2023

**Rada Gminy Brzeziny**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIX/405/2023 Rady Gminy Brzeziny z dnia 26 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Brzeziny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 sierpnia 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że zespół opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki jego funkcjonowania oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych.

Powyższy zapis stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy oraz stanowi powtórzenie art. 9a ust. 6b ustawy.

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały Rada wskazała, że Wójt Gminy Brzeziny występuje do osób kierujących podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy, o wytypowanie osoby lub osób do pracy w zespole, a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody tak wytypowanej osoby lub osób do pracy w zespole, podpisuje tymi podmiotami porozumienie.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 3a i 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową (ust. 3a) oraz w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej (ust. 5). Natomiast treść rozdziału 2 ust. 3 załącznika do uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a i 5 ustawy również są obligatoryjnie powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy. Co więcej kwestie dotyczące zawierania porozumień między Wójtem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu.

Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). Co więcej z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno

podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

W § 2 ust. 5 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że uzupełnienie składu zespołu zgodnie z ust. 4 następuje niezwłocznie po odwołaniu poprzedniego członka, nie później niż w ciągu 14 dni.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawa nie upoważnia Rady do określenia terminu w którym na nastąpić powołanie nowego członka zespołu interdyscyplinarnego.

Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała sposobu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, bowiem postanowienia zawarte w uchwale nie odzwierciedlają tego sposobu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 17 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Piotr Cępa***

**Radca prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeziny