

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Wkry i Mławki PLB140008 z dnia 31 marca 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3722 i Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. poz. 1486) wynika z dostosowania zapisów ww. aktu prawa miejscowego do pakietów rolno środowiskowych, realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Konieczność dostosowania zarządzenia do pakietów rolno środowiskowych powstała w związku z uwagami Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i Ministra Środowiska.

W załączniku nr 11, w części tabeli dotyczącej działań z zakresu ochrony czynnej gatunków ptaków i ich siedlisk oraz związanych z utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania usunięto w całości pkt 1 odnoszący się do obowiązku prowadzenia szkoleń w zakresie promowania programów rolnośrodowiskowych, uznano bowiem, iż są to działania typowo edukacyjne i nie wchodzą w zakres działań czynnej ochrony. W ww. załączniku w wierszu dotyczącym działań ochronnych, w pkt. 2 dostosowano zapis do zakresu pakietów rolnośrodowiskowych. Ponadto, w wierszach dotyczących podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie, w pkt 3 i 4 usunięto część zapisu dotyczącą zobowiązania podjętego w związku z korzystaniem z programów wsparcia z tytułu obniżenia dochodowości, ponieważ działania, których zapis dotyczy, nie są ujęte w pakietach rolnośrodowiskowych. Uchylono również pkt 5 ww. załącznika jako zbędny, gdyż stan populacji dziwonii w obszarze Natura 2000 Doliny Wkry i Mławki jest stabilny i nie planuje się żadnych działań ochronnych (pismo Ministra Środowiska znak: DP-074-7/17242/14/JJ z dnia 30 kwietnia 2014r.).

Dodatkowo dokonano zmian technicznych w załączniku nr 11 do zarządzenia poprzez uporządkowanie numeracji poszczególnych wierszy w kolumnach oznaczonych - liczba porządkowa.

Ww. zmiany omawiane były na spotkaniach warsztatowych i prezentowane przy udziale społeczeństwa. Dla ucytelnienia aktu prawa miejscowego załącznik został zaprezentowany w całości. Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.), w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m. in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

W ramach zmian w obowiązującym planie zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Wkry i Mławki PLB140008 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, działając w porozumieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie, zapewnił wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w procesie wprowadzania zmian do przedmiotowego planu zadań ochronnych.

Etap I udziału społeczeństwa obejmował:

1. podanie, obwieszczeniem z dnia 11 sierpnia 2014 r. znak: WPN-II.6320.40.2014.JS, do publicznej wiadomości informacji o zamiarze i o przystąpieniu do zmiany zapisów planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Wkry i Mławki PLB140008,
2. ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia: w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, a także Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych II w Płocku i na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik”- wydanie z dnia 11.08.2014 r.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

- uwagę Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (pismo z dn. 22 sierpnia 2014 r. znak DZP-WP.6320.66.2014.jb) dotyczącą § 1: „*przedmiotem ochrony obszaru są ptaki i ich siedliska, nie zaś siedliska przyrodnicze w rozumieniu przepisów ustawy o ochronie przyrody*” uznaje się za słuszną i w tym zakresie zapis usunięto z projektu zmiany zarządzenia;
- uwagę Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (pismo z dn. 22 sierpnia 2014 r. znak DZP-WP.6320.66.2014.jb) dotyczącą uzasadnienia: „*zapis w takiej postaci nie uzasadnia usuwania działania ochronnego lecz wprowadzenie zmiany podmiotów odpowiedzialnych za jego realizację*” uznaje się za słuszną i w tym zakresie zmieniono projekt zmiany zarządzenia.

Etap II udziału społeczeństwa polegał organizacji, w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Biezuń w dniu 27 sierpnia 2014 r., spotkania, w którym uczestniczyli przedstawiciele Nadleśnictwa Dwukoły oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

-uwagę Pana Edwarda Rzeplińskiego, przedstawiciela Starostwa Powiatowego w Mławie „dotyczącą pkt. 2 Tabeli – „Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania”, odnośnie uwzględnienia spółek wodnych jako podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie” należy poddać dalszej analizie na etapie realizacji działań dotyczących monitoringu stanu przedmiotów ochrony.

Etap III udziału społeczeństwa obejmował:

1. podanie, obwieszczeniem z dnia 29 września 2014 r. znak: WPN-II.6320.70.2014.JS, do publicznej wiadomości informacji o wyłożeniu zarządzenia zmieniającego zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 31 marca 2014 r.,
2. ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia: w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, a także Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych II w Płocku i na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik”- wydanie z dnia 29.09.2014 r.,
3. zamieszczenie informacji, zgodnie z art. 21 ust.2 pkt 24 lit a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w publicznie dostępnych wykazach,
4. wyłożenie projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Wkry i Mławki PLB140008 w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, a także w Wydziale Spraw Terenowych II w Płocku Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

- uwagę Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska dotyczącą § 1 – zamiany zapisu „W załączniku” na zapis „Załącznik” należy uznać za słuszną i w tym zakresie zmieniono projekt zarządzenia.

Projekt zmiany planu zadań ochronnych został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) – pismo z dnia 27 października 2014 r. znak LEX-III.0521.2.34.2014.LK.

Projekt zmiany planu zadań ochronnych został uzgodniony przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) – pismo z dnia 10 grudnia 2014r. znak: PN 0522.43.1014

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest dostosowanie zapisów ww. aktu prawa miejscowego do pakietów rolności środowiskowych oraz wyeliminowanie błędów technicznych.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Olsztynie;
- 3) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 4) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdą w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim i Wojewodą Warmińsko-Mazurskim;
- 2) na podstawie art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody procedurze udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.), w postępowaniu, którego przedmiotem jest zmiana aktu prawa miejscowego;

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej.
Zarządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.