



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

ZATWIERDZAM
WZ. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

h
h
Marek Subacz.....
WICEWOJEWODA

BZK-1.431.8.2019.SD

*II - CO
MOIK i MK
MOIK - proszę dokonać
korekt w republikańsk
i zakres obrotu
rebrzyż i o uchwyci
udzieleni pozostałych
do 15.05.2019
do 15.05.2019 - do 20.08.2019*

KM PSP Koszalin

Szczecin, dnia 29-04-2019

Egz. nr ...

Protokół pokontrolny z kontroli problemowej

1. Kontrolę przeprowadził Ireneusz Czarnecki, inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 25 z dnia 5 kwietnia 2019 r.
2. Jednostka kontrolowana: Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie, ul. Strażacka 8, 75-738 Koszalin.
3. Data kontroli: 18 kwietnia 2019 r.
4. Zakres kontroli:
 - 1) umiejscowienie zadań planowania obronnego w strukturze organizacyjnej Komendy;
 - 2) realizacja planowania obronnego, w tym opracowanie kart realizacji zadań operacyjnych;
 - 3) przygotowanie Komendy do funkcjonowania w ramach systemu kierowania obroną powiatu;
 - 4) przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych;
 - 5) szkolenie obronne.

5. Opis stanu faktycznego wykonywanych zadań obronnych:
Stanowisko Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie sprawuje Pan st. bryg. Mirosław Pender.

Zadania obronne w strukturze organizacyjnej Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie, zwanej dalej „Komendą”, zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Organizacyjnego realizuje Wydział Operacyjno – Szkoleniowy, którym obecnie kieruje Pan mł. brygadier Piotr Skrzypiński, Zastępca Naczelnika Wydziału. Zgodnie ze strukturą organizacyjną Komendy Wydział Operacyjno – Szkoleniowy podlega Zastępcy Komendanta Miejskiego, nadzór nad zadaniami obronnymi pozostawiono jednak w kompetencji Komendanta, zgodnie z § 7 ust. 3 pkt 1 Regulaminu.

Regulamin Organizacyjny Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie, zwany dalej „Regulaminem” wprowadzony został na mocy Decyzji Nr 6/2018 Komendanta Miejskiego PSP w Koszalinie z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Miejskiej PSP w Koszalinie i zatwierdzony Zarządzeniem Nr 100/2018 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie z dnia 17 lipca 2018 r. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Komendantowi Miejskiemu podlegają bezpośrednio zadania z zakresu spraw obronnych i ochrony informacji



h

niejawnych. W § 7 ust. 2 Regulaminu wskazano m.in., że Komendant Miejski PSP sprawuje bezpośredni nadzór nad realizacją zadań obronnych przewidzianych dla PSP, wynikających z ustawy z dnia 27 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP oraz z rozporządzeń wykonawczych, zapewnia współdziałanie Komendy z organami administracji samorządowej w zakresie realizacji zadań obronnych, a także koordynuje przedsięwzięcia związane z podwyższaniem i obniżaniem gotowości obronnej Komendy. Do wspólnych zadań wszystkich komórek organizacyjnych Komendy należy m.in. realizowanie zadań z zakresu spraw obronnych, zgodnie z § 9 ust. 4 pkt 9 Regulaminu. Zadania Wydziału Operacyjno – Szkoleniowego obejmują w § 10 ust. 5 Regulaminu wymagany zakres zadań obronnych. Jednak zarówno w Regulaminie jak i w zakresie czynności Pana mł. brygadiera Piotra Skrzypińskiego, Zastępcy Naczelnika Wydziału Operacyjno – Szkoleniowego pominięte zostały zadania dotyczące reklamowania strażaków i pracowników cywilnych Komendy od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny. Uwzględniając powyższe, należy jednak stwierdzić, że zapisy Regulaminu oraz zakresu czynności Pana mł. brygadiera Piotra Skrzypińskiego wyczerpują zadania obronne przewidziane dla Komendy, wynikające z ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony RP i rozporządzeń wykonawczych do ustawy.

W Komendzie opracowany został Regulamin Organizacyjny Komendy Miejskiej PSP w Koszalinie na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, wprowadzony Zarządzeniem Nr 13/2010 Komendanta Miejskiego PSP w Koszalinie z dnia 30 kwietnia 2010 r. Dokument w rozdziale II, pkt 8 wyczerpująco wskazuje zakres zadań realizowanych w ramach przygotowań obronnych Komendy w okresie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Komenda Miejska PSP w Koszalinie jako powiatowa jednostka administracji zespolonej, realizująca zadania obronne na rzecz miasta Koszalin i powiatu koszalińskiego otrzymała wyciągi z Tabel Realizacji Zadań Operacyjnych (TRZO) ww. jednostek samorządu terytorialnego. Komenda wystąpiła, zgodnie z zaleceniem z kontroli problemowej w dniu 05.12.2014 r., do Prezydenta Miasta Koszalin o przesłanie ww. wyciągu z TRZO UM Koszalin, który otrzymano dnia 18.02.2015 r. Na tej podstawie, po dokonaniu podziału zadań pomiędzy komórki organizacyjne Komendy, opracowano 55 Kart Realizacji Zadań Operacyjnych (KRZO) zgodnie z metodyką opracowania kart przez osoby merytorycznie odpowiedzialne za ich realizację i zatwierdzone przez Komendanta Miejskiego.

Dokumentacja stałego dyżuru (SD) opracowana została na podstawie Zarządzenia Nr 29/2013 Komendanta Miejskiego PSP w Koszalinie z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie organizacji Stałego Dyżuru na czas zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Organizacja SD jest dostosowana do wymogów Zarządzenia Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 688/2013 z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania na obszarze województwa zachodniopomorskiego systemu stałych dyżurów, tworzonego na potrzeby podwyższania lub obniżania gotowości obronnej państwa. Funkcjonowanie SD oparto na całodobowej służbie dyżurnej Stanowiska Kierowania (SK) Komendanta Miejskiego PSP, wzmocnionych w razie konieczności wytypowanymi strażakami Komendy, co zapewnia właściwą realizację zadań w razie podnoszenia gotowości obronnej państwa.

W Komendzie przyjęto właściwą koncepcję przygotowania do funkcjonowania w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa. Dokumentację Głównego Stanowiska Kierowania (GSK) Komendanta Miejskiego opracowano zgodnie z wytycznymi Komendanta Głównego PSP, w stałej siedzibie Komendy oraz w zapasowym miejscu pracy (ZMP). Powiadomiono także Prezydenta Miasta Koszalin o lokalizacji ZMP Komendanta Miejskiego co stanowiło zalecenie z kontroli problemowej w dniu 05.12.2014 r. Przemieszczenie SK

Komendanta do ZMP zaplanowano zgodnie z „Instrukcją Komendanta Miejskiego PSP w Koszalinie w sprawie zasad funkcjonowania KM PSP w Koszalinie w zastępczym miejscu pracy oraz procedur przeniesienia” z 2009 r. Niezbędne jest uzupełnienie ww. instrukcji o plan przemieszczenia do ZMP na podkładzie mapowym wraz z legendą i kalkulacją czasu.

Problematyka przygotowania rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych w Komendzie Miejskiej realizowana jest właściwie, przestrzegane są zasady, terminy i tryb reklamowania strażaków i pracowników Komendy. Dokonano reklamowania z urzędu od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny wszystkich strażaków podlegających (z mocy prawa) tej procedurze. Przeprowadzono także analizę potrzeb osobowych pod kątem realizacji zadań w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, jednak obecnie nie stwierdzono potrzeb w zakresie reklamowania na wniosek wytypowanych pracowników cywilnych, niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania Komendy w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa. Spełniono także obowiązek powiadamiania zainteresowanych o reklamowaniu za ich podpisem. Wysyłane są na bieżąco do właściwych WKU, zawiadomienia o ustaniu przyczyn reklamowania.

Szkolenie obronne prowadzone jest zgodnie z „Planami szkolenia obronnego KM PSP w Koszalinie w roku ...”, zatwierdzonymi przez Komendanta Miejskiego. Dokumentacja szkolenia jest kompletna i właściwie prowadzona, uzupełnienia wymagają jedynie zapisy w planach szkolenia, dotyczące potwierdzenia realizacji przedsięwzięć szkoleniowych. Za wskazane uznaje się także nawiązanie współpracy z Urzędem Miasta Koszalin celem przeprowadzenia części szkoleń obronnych z udziałem przedstawicieli Biura BiZK.

6. Ustalenie nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania oraz wpływu na wykonywanie zadań obronnych:

Wskazane w Regulaminie i w zakresie czynności osoby funkcyjnej odpowiedzialnej za realizację w Komendzie zadań obronnych, uchybienie dotyczące pominięcia reklamowania strażaków i pracowników cywilnych od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, wynika z niedopatrzenia osoby opracowującej Regulamin. Jednak ze względu na prawidłową realizację powyższego zadania przez mł. bryg. Piotra Skrzypińskiego, nie wpływa to na poziom przygotowań obronnych Komendy, wymaga jednak szczegółowego ujęcia w dokumentach organizacyjnych.

Konieczność uzupełnienia „Instrukcji Komendanta Miejskiego PSP w Koszalinie w sprawie zasad funkcjonowania KM PSP w Koszalinie w zastępczym miejscu pracy oraz procedur przeniesienia” o plan przemieszczenia do ZMP na podkładzie mapowym wraz z legendą i kalkulacją czasu wynika z wymogów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 98, poz. 978 z późn. zm.) oraz przyjętych w tym zakresie ustaleń szczegółowych.

Konieczność uzupełnienia zapisów dotyczących potwierdzenia realizacji przedsięwzięć szkoleniowych w „Planach szkolenia obronnego KM PSP w Koszalinie w roku ...” wynika z potrzeby zapewnienia właściwego rozliczenia działalności szkoleniowej w Komendzie przez organizatora szkolenia obronnego.

Powyższe uchybienia nie wpływają negatywnie na realizację zadań obronnych przez Komendę Miejską PSP w Koszalinie.

7. Wnioski i zalecenia kontrolującego:

W wyniku kontroli stwierdza się, że Komenda Miejska PSP w Koszalinie w zakresie realizacji zadań obronnych uzyskała ocenę **pozytywną**. W celu dalszej poprawy stwierdzonego stanu oraz wyeliminowania zaistniałych uchybień zaleca się:

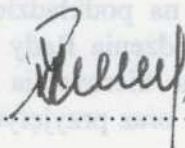
- 1) Ujęcie w Regulaminie oraz w zakresie czynności osoby funkcyjnej odpowiedzialnej za realizację w Komendzie zadań obronnych, reklamowania strażaków i pracowników cywilnych od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.
- 2) Uzupelnienie „Instrukcji Komendanta Miejskiego PSP w Koszalinie w sprawie zasad funkcjonowania KM PSP w Koszalinie w zastępczym miejscu pracy oraz procedur przeniesienia” o plan przemieszczenia do ZMP na podkładzie mapowym wraz z legendą i kalkulacją czasu.
- 3) Uzupelnienie zapisów dotyczących potwierdzenia realizacji przedsięwzięć szkoleniowych w „Planach szkolenia obronnego KM PSP w Koszalinie w roku ...”, a także zaplanowanie realizacji części przedsięwzięć szkoleniowych we współpracy z przedstawicielami Biura BiZK UM w Koszalinie.

O realizacji powyższych zaleceń należy powiadomić pisemnie Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzenia Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie do dnia **30.08.2019 r.**

8. Kierownik kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu się z treścią protokołu, może zgłaszać na piśmie do zarządzającego kontrolę zastrzeżenia dotyczące ustaleń zawartych w protokole kontroli, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

9. Protokół sporządzono w pięciu jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz nr 1 otrzymuje jednostka kontrolowana, egzemplarz nr 2 otrzymuje Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie, egzemplarz nr 3 otrzymuje Prezydent Koszalina, egzemplarz nr 4 otrzymuje Starosta Koszaliński, a egzemplarz nr 5 pozostaje w aktach organu kontrolującego.

Kierownik
kontrolowanej jednostki



Kontrolujący

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzenia Kryzysowego



mgr inż. Ireneusz Szarnecki

