



Znak sprawy: GM-DGM-6.0530.3.2021

Pan

Wojciech Łakomski

Pełnomocnik [REDACTED]

Szanowny Panie,

na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w odpowiedzi na petycję z dnia 16 kwietnia 2021 r. przekazaną do Ministra Infrastruktury w dniu 23 kwietnia 2021 r. dotyczącą rozpatrzenia wniosku [REDACTED] z dnia 13 lipca 2020 r. o przyznanie wsparcia finansowego dla właścicieli albo armatorów jachtów komercyjnych, z których są prowadzone połowy rekreacyjne, na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 26 czerwca 2020 r. w sprawie szczegółowych warunków wsparcia finansowego właścicieli albo armatorów jachtów komercyjnych, z których są prowadzone połowy rekreacyjne (Dz. U. poz. 1167), zwanego dalej „rozporządzeniem”, poprzez wydanie decyzji administracyjnej w sprawie, uprzejmie zawiadamiam o sposobie załatwienia petycji.

Petycja nie zostanie uwzględniona.

UZASADNIENIE

W myśl § 9 ust. 1 rozporządzenia wnioski o przyznanie wsparcia finansowego pozostawia się bez rozpatrzenia, jeżeli:

- 1) jest niezgodny z warunkami przyznania wsparcia finansowego;
- 2) został złożony w terminie innym niż określony w ogłoszeniu, o którym mowa w § 7 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia;
- 3) został złożony jako kolejny wniosek przez tego samego wnioskodawcę.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia wsparcie finansowe może być udzielane przedsiębiorcy w związku z wycofaniem jachtu komercyjnego z aktualnie wykonywanej działalności w następstwie COVID-19. Przepis ten określa podstawowy warunek przyznania pomocy, jakim jest wycofanie jachtu komercyjnego z wykonywanej działalności, przy czym pojęcie „aktualnie wykonywanej działalności” zostało zdefiniowane w § 2 pkt 1 rozporządzenia, zgodnie z którym pojęcie „aktualnie wykonywanej działalności” oznacza wykonywanie przez przedsiębiorcę przy użyciu jachtu komercyjnego działalności, o której mowa w art. 5 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz.U. z 2020 r. poz. 680, z późn. zm.), udokumentowanej wydanym mu pozwoleniem na wykonywanie połowów rekreacyjnych, w którym wśród gatunków organizmów morskich, które będą celem połowów, został wskazany dorsz, oraz sporządzaniem raportów z połowów rekreacyjnych tego jachtu w każdym roku, począwszy od 2015 r. zgodnie z art. 91 ust. 3

niepodlega

POLSKA
STULBIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2020 r. poz. 277, z późn. zm.), a także odbyciem co najmniej 18 rejsów potwierdzonych zaświadczeniem Głównego Inspektora Rybołówstwa Morskiego o złożonych raportach połowowych w ciągu każdego roku, począwszy od daty rozpoczęcia działalności”.

Z powyżej przytoczonych przepisów rozporządzenia wynika, że do uzyskania wsparcia finansowego konieczne jest udokumentowanie:

- 1) wydania pozwolenia na wykonywanie połowów rekreacyjnych, w którym wśród gatunków organizmów morskich, które będą celem połowów, został wskazany dorsz; oraz
- 2) sporządzania raportów z połowów rekreacyjnych tego jachtu w każdym roku, począwszy od 2015 r. zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy o rybołówstwie morskim, a także
- 3) odbycia co najmniej 18 rejsów potwierdzonych zaświadczeniem Głównego Inspektora Rybołówstwa Morskiego o złożonych raportach połowowych w ciągu każdego roku, począwszy od daty rozpoczęcia działalności.

Dopiero po ich łącznym spełnieniu możliwe jest uzyskanie wsparcia finansowego w jednej z 3 możliwych do wyboru przez stronę form (złomowanie, przekazanie lub przystosowanie jachtu komercyjnego do wykonywania innej działalności).

W toku rozpatrzenia wniosku Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zapoznał się z wnioskiem i załączonymi do niego dokumentami i stwierdził, że wniosek [REDAKTOWANE] zwanego dalej „wnioskodawcą” o przyznanie wsparcia finansowego, z dnia 13 lipca 2020 r., złożonego w dniu 14 lipca 2020 r. jest niezgodny z warunkami przyznania wsparcia finansowego, o czym Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej poinformował wnioskodawcę pismem z dnia 17 września 2020 r., znak: DGM.WPO.7.480.30.48.2020.MS o pozostawieniu bez rozpatrzenia wniosku o przyznanie wsparcia finansowego dla właścicieli albo armatorów jachtów komercyjnych, z których są prowadzone połowy rekreacyjne i jego przyczynach.

Załączone do wniosku zaświadczenia nr 69/2020 z dnia 1 lipca 2020 r. oraz nr 70/2020 z dnia 1 lipca 2020 r. Głównego Inspektora Rybołówstwa Morskiego o złożonych raportach połowowych w ciągu każdego roku, począwszy od daty rozpoczęcia działalności nie potwierdzały odbycia co najmniej 18 rejsów, co oznaczało brak możliwości uznania, że wycofanie jachtów komercyjnych odbywa się z „aktualnie wykonywanej działalności”.

Według wzmiankowanego zaświadczenia nr **69/2020** dla jachtu PAWEŁ SZ o numerze rejestracyjnym POL 9564 w roku:

- 2015 złożono 15 raportów,
- 2016 złożono 18 raportów,
- 2017 złożono 3 raporty,
- 2018 nie wydano pozwolenia
- 2019 złożono 0 raportów.

Według wzmiankowanego zaświadczenia nr **70/2020** dla jachtu HENRYK SZ o numerze rejestracyjnym POL 10051 w roku:

- 2015 złożono 35 raportów,
- 2016 złożono 25 raportów,
- 2017 złożono 26 raportów,
- 2018 złożono 27 raportów,
- 2019 złożono 14 raportów.

Wnioskodawca odnosząc się do mniejszej ilości raportów połowowych w zakresie jachtu Henryk SZ w 2019 roku wskazuje na przesłankę niemożności odbycia wymaganej ilości rejsów z uwagi na pandemię COVID-19. Zgodnie z oświadczeniem wnioskodawcy z dnia 16 kwietnia 2021 r. ostatni rejs ww. jachtem na podstawie pozwolenia nr 2011/2019 odbył się 23 listopada 2019 r. Należy zauważyć, że stan epidemii został wprowadzony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 20 marca 2020 r. na podstawie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491, z późn. zm.), natomiast wnioskodawca był zobligowany do udokumentowania odbycia co najmniej 18 rejsów w każdym roku, począwszy od 2015 r. do roku 2019 potwierdzonych zaświadczeniem Głównego Inspektora Rybołówstwa Morskiego.

Zgodnie z art. 15ma ust. 1 ustawy o COVID-19, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz w okresie 12 miesięcy po ich odwołaniu, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej może przeznaczać środki budżetu państwa z części, której jest dysponentem na wsparcie właścicieli albo armatorów jachtów komercyjnych, o których mowa w art. 5 pkt 9 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz.U. z 2020 r. poz. 680), dalej jako „ustawa o bezpieczeństwie morskim”, w przypadku gdy wykonywana przez nich działalność, o której mowa w art. 5 pkt 9 lit. c ustawy o bezpieczeństwie morskim, nie może być kontynuowana w następstwie wystąpienia COVID-19. W myśl ust. 2 wsparcie finansowe, o którym mowa w ust. 1, może zostać przyznane na wycofanie jachtu komercyjnego z wykonywania aktualnie prowadzonej działalności poprzez jego zezłomowanie albo przystosowanie do wykonywania działalności innej niż wskazana w art. 5 pkt 9 lit. c ustawy o bezpieczeństwie morskim. Szczegółowe warunki udzielania pomocy finansowej zostały określone w rozporządzeniu, wydanym na podstawie art. 15ma ust. 5 ustawy o COVID-19 .

Ustawodawca w rozporządzeniu w sposób jednoznaczny odróżnił przypadki pozostawienia wniosku o przyznanie wsparcia finansowego bez rozpoznania, tj. wniosek nie spełnia warunków przyznania wsparcia finansowego, wniosek został złożony po terminie albo strona złożyła kolejny wniosek, od przypadków kiedy minister do spraw gospodarki morskiej wydaje decyzje administracyjną, w której informuje przedsiębiorcę o wyniku rozpatrzenia wniosku o przyznanie wsparcia finansowego (§ 12 ust. 1 rozporządzenia). Wszelkie władcze działania administracji publicznej podejmowane w stosunku do strony powinny mieć – co do zasady – umocowane w przepisie prawa powszechnie obowiązującego, tym samym ustawodawca powinien określić nie tylko właściwość określonego organu administracji publicznej do podjęcia działania, treść tego działania, ale także prawną formę działania administracji, czyli określony przepisem prawa typ konkretnej czynności organu administracji. Ustawodawca w takiej sytuacji nie przewidział obowiązku wydania decyzji administracyjnej, ani postanowienia, jak i nie przewidział szczególnego trybu zaskarżania takiego rozstrzygnięcia. Sposób uregulowania trybu postępowania i zasad przyznania wsparcia finansowego dla właścicieli lub armatorów jachtów komercyjnych, z których prowadzone są połowy rekreacyjne pozwala stwierdzić, że wolą prawodawcy nie było decyzyjne załatwianie sprawy, w przypadku zaistnienia jednego z przypadków, o których mowa w § 9 rozporządzenia. Prawodawca określił jasno formy działania, jakie są podejmowane w takim przypadku, przy czym należy zauważyć, że Organ jest związany treścią rozporządzenia i przewidzianym tam trybem rozstrzygnięcia wniosku i nie ma w tym zakresie swobody w wyborze trybu i formy rozstrzygnięcia, bo o tym przesądził ustawodawca w rozporządzeniu. Organ stosuje jedynie obowiązujące normy prawa.

Petycja nie zasługiwała na uwzględnienie z następujących powodów.

Ustawodawca przewidział w § 9 rozporządzenia przypadki załatwienia sprawy w formie czynności materialno-technicznej, od której nie przysługuje środek zaskarżenia w postępowaniu administracyjnym. Pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia kończy postępowanie o przyznanie wsparcia finansowego.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Mariola Chojnacka

Z up. Ministra

Dyrektor Departamentu Gospodarki Morskiej

Do wiadomości:

1. a/a

