RM-06111-29-21

UCHWAŁA NR 31/2021

RADY MINISTRÓW

z dnia 3 marca 2021 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022”

Na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr 44/2019 Rady Ministrów z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022” wprowadza się następujące zmiany:

1) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu w latach 2020–2022 wyniesie 1.586.578 tys. zł, w tym w poszczególnych latach:

1) 582.665 tys. zł w 2020 r.;

2) 374.271 tys. zł w 2021 r.;

3) 629.642 tys. zł w 2022 r.”;

2) w załączniku do uchwały:

a) w pkt II „Cele Programu i wskaźniki monitorowania realizacji celów” ppkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wskaźniki monitorowania realizacji celów Programu

Głównymi wskaźnikami realizacji celów Programu będą:

1) wzrost przeciętnego wynagrodzenia/uposażenia brutto pracowników KAS i funkcjonariuszy (liczonego we wszystkich składnikach, tj. w szczególności wynagrodzeniu/uposażeniu zasadniczym, dodatkach do wynagrodzenia/uposażenia, premii, odpisach na fundusze: nagród uznaniowych, dodatkowego wynagrodzenia rocznego/nagrody rocznej, jednorazowych wypłat obligatoryjnych, np. nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych należnych pracownikom),

2) wprowadzenie od 2020 r. nowego modelu dodatków kontrolerskich zmierzającego do wyeliminowania zróżnicowania tych dodatków pomiędzy grupami zawodowymi,

3) wprowadzenie w 2020 r. i 2022 r. funduszu przeznaczonego na dodatki zadaniowe w korpusie służby cywilnej oraz dodatki specjalne w grupie funkcjonariuszy,

4) ujęcie w 2020 r. i 2022 r. w planach finansowych jednostek organizacyjnych KAS dodatków za służbę w porze nocnej i uposażeń za przedłużony czas służby oraz w latach 2020–2022 środków na nagrody jubileuszowe i odprawy emerytalne i rentowe dla funkcjonariuszy,

5) wymiana (budowa lub zakup) minimum sześciu stacjonarnych skanerów rtg na przejściach granicznych,

6) doposażenie funkcjonariuszy i pracowników realizujących zadania kontroli celno-skarbowej w pojazdy, sprzęt do kontroli (z wyjątkiem skanerów rtg) i inne składniki – docelowo na poziomie przewidzianym w wewnętrznych standardach KAS dotyczących wyposażenia w sprzęt i pojazdy służące kontroli celno-skarbowej,

7) zrealizowanie zadań inwestycyjnych w zakresie budowy lub przebudowy budynków biurowych dla trzech budynków – siedzib urzędów skarbowych, dwóch – urzędów celno-skarbowych i jednego – budynku magazynowo‑garażowego oraz zakupu nieruchomości (budynek i grunt) w celu rezygnacji z najmu powierzchni biurowych w śródmiejskich dzielnicach Warszawy,

8) zrealizowanie zadania inwestycyjnego dla zapasowego ośrodka obliczeniowego – zakup nieruchomości gruntowej ze znaczną dostępnością do zróżnicowanej infrastruktury towarzyszącej oraz budowa budynku o charakterze technicznym,

9) modernizacja i rozbudowa sieci lokalnych (LAN) w obiektach jednostek organizacyjnych KAS – w zakresie dotyczącym co najmniej 100 obiektów lub większej ich liczby w zależności od kształtowania się cen na rynku usług budowlanych.”,

b) w pkt III „Priorytety i kierunki Programu”:

– w ppkt 1 „Priorytet I wraz z kierunkami wydatkowania środków na realizację Programu”:

– – akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Modernizacja systemu wynagrodzeń i uposażeń w KAS w latach   
2020–2022 wyniesie według przyjętych założeń 694.293 tys. zł, z czego sfinansowane zostaną:

a) w 2020 r. podwyżki wynagrodzeń dla pracowników korpusu służby cywilnej i pracowników spoza korpusu oraz uposażeń dla funkcjonariuszy (w tym z przeznaczeniem na dopełnienie 3% wzrostu wynagrodzeń i uposażeń w ramach wzrostu o 6% kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń oraz o 6% wzrostu wynagrodzeń osób objętych i nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń zgodnie z ustawą budżetową na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571 i 1919)), uwzględniające oprócz zwiększenia składników wynagrodzeń i uposażeń (w tym również odpisów na fundusze nagród za szczególne osiągnięcia) oraz pochodnych (składek na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy w odniesieniu do pracowników) – również zmianę modelu dodatków kontrolerskich,

b) w 2021 r. nagrody roczne i dodatkowe wynagrodzenie roczne wraz z pochodnymi, a w 2022 r. – dalsze podwyżki wynagrodzeń i uposażeń oraz związane z tymi podwyżkami skutki wzrostu odpisów na fundusze nagród oraz pochodnych – składek na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy,

c) w 2020 r. i 2022 r. fundusze dodatków zadaniowych i specjalnych,

d) w 2020 r. i 2022 r. dodatki za służbę w porze nocnej i uposażenia za przedłużony czas służby funkcjonariuszy,

e) w latach 2020–2022 nagrody jubileuszowe oraz odprawy emerytalne i rentowe funkcjonariuszy.”,

– – po akapicie trzecim dodaje się akapit w brzmieniu:

„W związku z przyjętą koncepcją wdrożenia nowego modelu IT – „Integracja usług informatycznych” w zakresie dotyczącym migracji pracowników izb administracji skarbowych, Krajowej Informacji Skarbowej i Krajowej Szkoły Skarbowości do Centrum Informatyki Resortu Finansów z dniem 1 stycznia 2021 r., skutki finansowe Programu od roku 2021 (związane z podwyżkami wynagrodzeń/uposażeń zrealizowanymi w roku 2020) będą dotyczyć również pracowników/funkcjonariuszy KAS, których obejmie migracja do Centrum Informatyki Resortu Finansów.”,

– – akapit siódmy i ósmy otrzymują brzmienie:

„Oczekiwania płacowe pracowników i funkcjonariuszy KAS kształtują jednak w największym stopniu podwyżki w innych służbach mundurowych państwa; te zaś uzyskały oprócz podwyżki 655 zł brutto miesięcznie w 2019 r. – dodatkowo 500 zł brutto miesięcznie w 2020 r. Z tego względu Szef Krajowej Administracji Skarbowej, zwany dalej „Szefem KAS”, podpisał w dniu 21 listopada 2018 r. z przedstawicielami organizacji związków zawodowych działających w KAS Porozumienie, w którym określono, że podwyżki wynagrodzeń i uposażeń w KAS w 2020 r. nie będą niższe niż uzgodnione przez inne służby mundurowe.

Podwyżki, z uwagi na fakt, że z uposażeń funkcjonariuszy nie są od 2018 r. pobierane składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe, będą zróżnicowane pomiędzy grupą pracowników a grupą funkcjonariuszy.”,

– – w akapicie szesnastym lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) zapewnienie jednostkom organizacyjnym KAS środków na finansowanie nagród jubileuszowych oraz odpraw emerytalno‑rentowych dla funkcjonariuszy,”,

– – akapit dwudziesty otrzymuje brzmienie:

„6) Zapewnienie środków na finansowanie nagród jubileuszowych oraz odpraw emerytalno-rentowych funkcjonariuszom – w ramach funduszu uposażeń

Są one finansowane poza funduszem uposażeń, odmiennie niż w przypadku pracowników korpusu służby cywilnej. W planach finansowych jednostek organizacyjnych KAS środki na wypłaty na powyższe cele są niewystarczające.”,

– w ppkt 2 „Priorytet II wraz z kierunkami wydatkowania środków na realizację Programu”:

– – w akapicie pierwszym:

– – – w lit. a wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„wymianę (budowę, zakup lub modernizację) stacjonarnych skanerów rtg na przejściach granicznych:”,

– – – lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) zakup i wymianę sprzętu transportowego:

KAS dokonała szczegółowej analizy posiadanego parku samochodowego pod kątem optymalnego wykorzystania środków transportu w latach 2020–2022, w wyniku której stwierdzono, że w pierwszej kolejności należy dokonać wymiany samochodów zakupionych w latach 1993–2012, oraz tych, których stopień wyeksploatowania nie pozwala na dalsze ich użytkowanie i zagraża bezpieczeństwu pracowników i funkcjonariuszy w wykonywaniu obowiązków służbowych. Wymiana floty samochodowej będzie następować sukcesywnie w latach 2020–2022, zgodnie z terminem realizacji Programu, w uzgodnieniu z jednostkami terenowymi i przy uwzględnieniu priorytetów zadań, jakie będą wspierane tym doposażeniem.

W ramach Programu przewidziano zakup w latach 2020–2022 około 300 pojazdów w różnych klasyfikacjach rodzajowych, zgodnie z zapotrzebowaniem złożonym przez izby administracji skarbowej. Pojazdy przeznaczone będą między innymi dla komórek realizujących zadania kontrolne, logistyki oraz dla przewodników psów tropiących. Przewiduje się także zakup oznakowanych i nieoznakowanych radiowozów z systemem łączności radiowej. Liczba pojazdów w związku z wykorzystaniem mechanizmu prawa opcji w postępowaniu przetargowym może ulec zwiększeniu w zależności od zgłoszonego zapotrzebowania, wyniku postępowania przetargowego i wielkości środków przeznaczonych na to działanie, pozostających w dyspozycji KAS.

Program przewiduje również doposażenie jednostek zwalczania przestępczości w urzędach celno-skarbowych i Ministerstwie Finansów w pojazdy wyposażone w systemy informatyczne i łączności, przeznaczone do działań operacyjnych, których liczba, rodzaj i miejsce dostawy, z powodu konieczności zachowania tajemnicy służbowej, nie podlegają bardziej szczegółowemu opisowi,”,

– – – w lit. g w zdaniu trzecim kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. h–k w brzmieniu:

„h) zakup sprzętu i oprogramowania informatycznego oraz instalacja sieci WiFi na 22 przejściach granicznych:

Celem zadania jest utrzymanie w jednostkach odpowiednio nowoczesnej infrastruktury sprzętowej pozwalającej na wykorzystanie istniejących systemów informatycznych. Budowa sieci WiFi jest konsekwencją wdrożenia systemu Cyfrowa Granica,

i) zakup wyposażenia informatycznego dla jednostek KAS (komputery przenośne i stacjonarne, serwery, oprogramowanie i peryferia):

Celem zadania jest modernizacja infrastruktury sprzętowej i zakup oprogramowania, które umożliwią wykonywanie pracy zdalnej na poziomie uzyskiwanym w warunkach biurowych oraz zapewnią dostęp do nowoczesnych narzędzi informatycznych wymaganych w codziennej pracy jednostek KAS,

j) zakup sprzętu, oprogramowania i szkoleń w ramach wdrożenia koncepcji „Cybercentrum” oraz Informatyki Śledczej KAS:

Założeniem zadania jest dostarczenie KAS wiedzy, oprogramowania i urządzeń technicznych umożliwiających zatrzymywanie i przeszukiwanie urządzeń zawierających dane informatyczne lub systemów informatycznych, w zakresie danych przechowywanych w tych urządzeniach lub systemach albo na nośnikach, w tym korespondencji przesyłanej pocztą elektroniczną w trybie i przypadkach określonych w przepisach Kodeksu postępowania karnego,

k) dostawa i wdrożenie systemu wideokonferencyjnego wraz z modułem do przesłuchań zdalnych:

Celem zadania jest wyposażenie KAS w środki teleinformatyczne i oprogramowanie umożliwiające komunikację i dokonywanie czynności w sprawach i przesłuchaniach z udziałem powołanych świadków, ograniczenie kosztów ponoszonych w związku z delegacjami oraz zapewnienie niezależności technologicznej KAS od działania sieci Internet i zewnętrznych dostawców usług telekomunikacyjnych.”,

– – akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Łącznie zakupy pojazdów, urządzeń, sprzętu, uzbrojenia, środków przymusu bezpośredniego, oprogramowania komputerowego oraz innych elementów wyposażenia mających na celu wsparcie kontroli celno-skarbowej, a także szkoleń specjalistycznych w tym zakresie i modernizacji infrastruktury sprzętowej, w latach 2020–2022 wyniosą według przyjętych założeń 549.481 tys. zł.”,

– ppkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Priorytet III wraz z kierunkami wydatkowania środków na realizację Programu

Budowa i przebudowa budynków dla jednostek organizacyjnych KAS w tym również obiektów z infrastrukturą kontrolno-magazynową na łączną kwotę w ciągu trzech lat 170.484 tys. zł (ujęto zadania inwestycyjne, które z uwagi na posiadane uzgodnienia projektowe lub dostępne nieruchomości gruntowe mogą zostać wykonane w latach 2020–2022). Poniżej znajduje się zestawienie dotyczące realizacji zadań w zakresie inwestycji budowlanych wraz z planowanym wydatkowaniem w latach 2020–2022:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa zadania | Rok 2020  w zł | Rok 2021  w zł | Rok 2022  w zł | Razem  w zł |
| Przebudowa budynku Urzędu Skarbowego w Pucku wraz  z infrastrukturą towarzyszącą,  zlokalizowanego w Pucku przy ul. Kmdr. E. Szystowskiego 18  Puck, pomorskie | 0 | 7.000.000 | 7.922.000 | 14.922.000 |
| Rozbudowa istniejącej siedziby Urzędu Skarbowego w Zawierciu  Zawiercie, śląskie | 0 | 2.000.000 | 5.286.000 | 7.286.000 |
| Nadbudowa i przebudowa budynku magazynowo‑garażowego, usytuowanego w Katowicach przy ul. Słonecznej 34 dla pozyskania powierzchni konferencyjno-szkoleniowo-biurowej z zapleczem, dla potrzeb Izby Administracji Skarbowej w Katowicach  Katowice, śląskie | 1.000.000 | 4.922.000 | 2.460.000 | 8.382.000 |
| Odpłatne pozyskanie w trwały zarząd nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Diamentowej 4 w Lublinie i jej adaptacja na potrzeby Lubelskiego Urzędu  Celno-Skarbowego w Białej Podlaskiej  Biała Podlaska, lubelskie | 224.800 | 6.000.000 | 4.510.200 | 10.735.000 |
| Rozbudowa i przebudowa budynku Urzędu Skarbowego w Lubartowie przy ul. Legionów 55  Lubartów, lubelskie | 0 | 6.000.000 | 5.802.000 | 11.802.000 |
| Budowa budynku biurowego wraz zagospodarowaniem terenu pełną infrastrukturą techniczną na nieruchomości przy ul. Kazimierza Dłuskiego 5 na siedzibę Urzędu Skarbowego w Otwocku  Otwock, mazowieckie | 0 | 7.800.000 | 8.675.000 | 16.475.000 |
| Zakup nieruchomości na potrzeby Drugiego Mazowieckiego Urzędu Skarbowego i Pierwszego Urzędu Skarbowego Warszawa-Śródmieście,  Warszawa, mazowieckie | 74.400 | 0 | 0 | 74.400 |
| Budowa obiektu z przeznaczeniem na siedzibę Urzędu Skarbowego oraz Lubuskiego Urzędu Celno‑Skarbowego w Gorzowie Wlkp., lubuskie | 200.000 | 1.800.000 | 44.925.000 | 46.925.000 |
| Przebudowa pomieszczeń biurowych i pomocniczych na II i na VIII piętrze w budynku administracyjnym Podlaskiego Urzędu  Celno-Skarbowego w Białymstoku przy  ul. 1000-lecia PP 8 | 0 | 878.000 | 0 | 878.000 |
| Budowa Oddziału Celnego w Przemyślu wraz z infrastrukturą kontrolno‑magazynową dla potrzeb jednostek granicznych podległych Podkarpackiemu Urzędowi Celno-Skarbowemu w Przemyślu | 0 | 23.149.000 | 29.856.000 | 53.005.000 |
| razem | 1.499.200 | 59.549.000 | 109.436.200 | 170.484.400 |

– ppkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Priorytet IV wraz z kierunkami wydatkowania środków na realizację Programu

Zrealizowanie zadania inwestycyjnego rozbudowy ośrodka obliczeniowego na nieruchomości gruntowej pozostającej w trwałym zarządzie Centrum Informatyki Resortu Finansów – łącznie na kwotę 77.000 tys. zł.

Eksploatowana obecnie infrastruktura budynkowa IT w ośrodku Centrum Informatyki Resortu Finansów w Radomiu zajmuje około 80% dostępnej pojemności. Mając na uwadze planowane przedsięwzięcia w zakresie rozwoju systemów informatycznych dla KAS, takich jak: ZISAR II, Poltax Plus, Connect czy Kasy Fiskalne Online, oraz szereg projektów konsolidujących centralne systemy wsparcia, m.in kadry, finanse, księgowość, i związane z tym znaczne dostawy infrastruktury serwerowej, szacuje się, że pozostała pojemność zostanie zagospodarowana w roku 2019. W celu zabezpieczenia możliwości rozwoju i budowy kolejnych usług IT (wspartych narzędziami informatycznymi) – w znacznym stopniu dedykowanych do realizacji zadań ustawowych przez KAS, oraz dalszej centralizacji i konsolidacji systemów wspierających pobór podatków, egzekucję i kontrolę celno-skarbową, a także zarządzanie zasobami w KAS należy podjąć działania inwestycyjne w celu pozyskania zdolności do dalszego lokowania infrastruktury IT. Zaniechanie tych działań poskutkuje w przyszłości brakiem możliwości realizacji przedsięwzięć wymagających wysokodostępnej infrastruktury IT. W takiej sytuacji niezbędne staje się zaprojektowanie, a następnie wybudowanie nowego obiektu o powierzchni około 2.000 m2 (dokładną powierzchnię określą założenia projektowe) na nieruchomości gruntowej pozostającej w trwałym zarządzie Centrum Informatyki Resortu Finansów. Takie działanie umożliwi dalsze niezakłócone zwiększenie mocy obliczeniowej centralnej infrastruktury teleinformatycznej w celu zaspokojenia rosnących potrzeb w obszarze postępującej informatyzacji usług i procesów. Planowana inwestycja pozwoli na co najmniej dwukrotne zwiększenie dostępnej przestrzeni na ulokowanie infrastruktury informatycznej Centrum Informatyki Resortu Finansów. Wartość zadania oszacowano na podstawie danych porównawczych dotyczących nakładów na budowę obiektów technicznych o podobnych parametrach.

Budowa centrum pozwoli również na zaprzestanie eksploatacji wielu prowizorycznych pomieszczeń serwerowni, których obecna liczba w resorcie finansów przekracza 700 (w dłuższej perspektywie czasowej zapewni to obniżenie kosztów utrzymania infrastruktury informatycznej w resorcie).”,

c) w pkt V „Plan finansowy Programu” w ppkt 2 „Kwoty środków przeznaczonych na finansowanie Programu i ich podział między priorytety” tabela otrzymuje brzmienie:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Obszar wspomagania zasobów KAS objęty Programem | 2020 r.  (tys. zł) | 2021 r.  (tys. zł) | 2022 r.  (tys. zł) |
| 1. | PRIORYTET I  wzrost konkurencyjności  i motywacyjności zatrudnienia  w jednostkach organizacyjnych KAS | 485.745 | 36.113 | 172.435 |
| 2. | PRIORYTET II  zakupy pojazdów, urządzeń, sprzętu, uzbrojenia, środków przymusu bezpośredniego, oprogramowania komputerowego oraz innych elementów wyposażenia mających na celu wsparcie kontroli celno-skarbowej, a także szkoleń specjalistycznych w tym zakresie | 86.656 | 215.485 | 247.340 |
| 3. | PRIORYTET III  inwestycje budowlane  – przebudowa, rozbudowa budynków dla urzędów skarbowych, urzędów celno-skarbowych oraz zakup nieruchomości | 1.499 | 59.549 | 109.436 |
| 4. | PRIORYTET IV  budowa centrum przetwarzania danych IT | 900 | 14.400 | 61.700 |
| 5. | PRIORYTET V  budowa sieci LAN  w obiektach jednostek organizacyjnych KAS | 7.865 | 48.724 | 38.731 |
| Razem w poszczególnych latach: | | 582.665 | 374.271 | 629.642 |
| Suma wydatków w latach 2020–2022: | | | | 1.586.578 |

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

mateusz morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/