



Ministerstwo Zdrowia  
Departament Systemu  
Zdrowia

Warszawa, 12.02.2019

UZ-PR.716.558.2018.KG

Pan

W związku z przekazaną przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej złożoną przez Pana petycją w sprawie opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne uprzejmie informuję, że petycja nie może zostać załatwiona pozytywnie.

Obowiązek opłacania składki, odrębnie z każdego tytułów w przypadku gdy ubezpieczony uzyskuje przychody z więcej niż jednego tytułu do objęcia obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego, został wprowadzony do systemu prawa polskiego reformą systemu ubezpieczeń zdrowotnych w 1999 r. (art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym - Dz.U. Nr 28, poz. 153), obowiązywał także, z mocy art. 24 ust. 1, pod rządami ustawy z dnia 23 stycznia 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz.U. Nr 45, poz. 391) i, konsekwentnie, obowiązuje do chwili obecnej (art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - Dz.U. z 2018 r. poz. 1510 z późn. zm. – dalej: ustawa o świadczeniach). Wszystkie przywołane tu, kolejne, ustawy dotyczące równego dostępu do świadczeń formułują, jako podstawowe zasady dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej, zasady solidaryzmu i współodpowiedzialności wszystkich za finansowanie wydatków na zdrowie. O ile w obecnie obowiązującej ustawie zasady te wynikają z jej art. 6, w ustawach poprzednio obowiązujących zasady te były sformułowane wprost w przepisach; art. 1a ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym określając zasady podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu stanowił, że ubezpieczenie zdrowotne jest oparte w szczególności m.in. na zasadzie solidarności społecznej. Podobnie, art. 4

*wiepodlega*



ustawy o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia w pkt 1 jako jedną z podstawnych zasad ubezpieczenia zdrowotnego wymieniał zasadę równego traktowania obywateli oraz solidarności społecznej.

Kwestia zbiegu tytułów do ubezpieczenia zdrowotnego była przedmiotem wyrokowania sądów powszechnych i administracyjnych tak pod rządami obecnie obowiązującej ustawy, jak i pod rządami pierwszej z nich. Z orzecznictwa wynika, że kwestia ta nigdy nie budziła wątpliwości co do zasadności czy konstytucyjności przepisów regulujących tę materię. Tytułem przykładu należy przywołać tu wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 marca 2014 r. sygn. II GSK 2053/12, w którym NSA stwierdza „że konieczność podwójnego opłacania składek wynika z treści art. 82 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w myśl, z którego w przypadku, gdy ubezpieczony uzyskuje przychody z więcej niż jednego tytułu do objęcia obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego, składka na to ubezpieczenie opłacana jest z każdego z tych tytułów odrębnie. Podobnie kwestia ta uregulowana została w art. 24 ust. 1 ustawy o powszechnym ubezpieczeniu w NFZ i art. 22 ust. 1 ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym”. Podobnie, orzekając na podstawie aktualnie obowiązującej ustawy, Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z dnia 12 lipca 2017 r. sygn. II GSK 2758/15 stwierdza, że „Zbieg dwóch lub większej liczby tytułów do objęcia danej osoby ubezpieczeniem zdrowotnym na podstawie art. 82 ust. 1 i ust. 2 w zw. z art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm. - dalej: ustawa o świadczeniach) występuje wówczas, gdy ubezpieczony uzyskuje przychody z więcej niż jednego tytułu do objęcia obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego lub z tytułów tego samego rodzaju uzyskuje więcej niż jeden przychód.” Podobnie, orzecznictwo sądów powszechnych uznawało i uznaje, że przychody uzyskiwane ze stosunku pracy oraz równocześnie z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej stanowią łączną podstawę do opłacania składki na ubezpieczenie zdrowotne, zgodnie z przepisami art. 21 i art. 22 ustawy z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (tak przykładowo wyrok Sądu Apelacyjnego w Białymstoku z dnia 3 lutego 2000 r. sygn. III AUa 837/99) wskazując, że „jeśli powstanie zbieg tytułów - na przykład osoba posiadająca prawo do świadczeń emerytalnych będzie również prowadzić działalność gospodarczą - to obowiązek odprowadzenia składki na ubezpieczenie zdrowotne powstanie z chwilą, gdy osiągnie z obu tych tytułów przychody” (vide: wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie - III Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych z dnia 7 lipca 2009 r. sygn. III AUa 281/09). Biorąc

pod uwagę że, zgodnie z art. 193 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, każdy sąd może przedstawić Trybunałowi Konstytucyjnemu pytanie prawne co do zgodności aktu normatywnego z Konstytucją, ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi lub ustawą, jeżeli od odpowiedzi na pytanie prawne zależy rozstrzygnięcie sprawy toczącej się przed sądem należy uznać, że przepisy ustawy o świadczeniach w zakresie w jakim ustanawiają obowiązek ubezpieczonego opłacania składki zdrowotnej z każdego tytułu w przypadku gdy ubezpieczony uzyskuje przychody z więcej niż jednego tytułu do objęcia obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego nie narusza wyrażonej art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasady równości wszystkich obywateli wobec prawa i zakazu dyskryminacji jednostki.

Rzeczpospolita  
Dziennik Urzędowy  
Ministerstwa  
Zdrowia

