|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2023-04-28 |
| **P-I.431.19.2023** |

**Pan**

**Dariusz Kotyła**

**Przewodniczący Rady Miejskiej w Lesku**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 6, 12, 13 kwietnia 2023 r. w Radzie Miejskiej w Lesku[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 28 marca 2023 r., znak: P-I.431.19.2023), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2022 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Lesku”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.**

Stwierdzone uchybienia dotyczyły:

1. braku uchwały Rady Miejskiej w Lesku upoważniającej Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lesku do wystąpienia do właściwych organów Policji (komendanta wojewódzkiego Policji) z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023 oraz w wyborach uzupełniających;
2. braku dokumentu potwierdzającego odbiór karty zgłoszenia kandydata na ławnika, który nie został wybrany na ławnika do Sądu Rejonowego w Sanoku;
3. braku uchwały Rady Miejskiej w Lesku dotyczącej powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023.

Stwierdzone uchybienia nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, nie miały negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Przy czym przyczyny zaistnienia ww. uchybienia leżały m.in. po stronie kadry pracowniczej odpowiedzialnej za realizację zadań w obszarach objętych kontrolą, dopuszczającej do zmaterializowania się ryzyk nieodłącznych kontroli (ryzyk związanych z charakterem działalności, operacji, zarządzania procesami) oraz braku adekwatnego wsparcia (dla działań ww. pracowników), gwarantującego właściwe wykonywanie zadań ze strony kadry kierowniczej kontrolowanej jednostki.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Miasta i Gminy Lesko[[3]](#footnote-3) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Lesko[[4]](#footnote-4).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Dariusz Kotyła[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowały p. Gabriela Przygórzewska[[7]](#footnote-7) oraz p. Wioleta Dańczyk[[8]](#footnote-8)

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (dotyczące kadencji 2020-2023) oraz w styczniu 2020 r. (wybory uzupełniające).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem BR nr 0533 o nazwie *„Wybory Ławników sądowych”*, kat. arch. BE - 5w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 20 maja 2019 r., znak: A-0130-3/19, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych łącznie 8 ławników, w tym 5 do orzekania w Sądzie Rejonowym w Lesku, 1 ławnik do orzekania w Sądzie Rejonowym w Sanoku w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych oraz 2 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 11 czerwca 2019 r., znak: A-500-9/19, Prezes Sądu Rejonowego w Sanoku zgłosił 2 kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęły łącznie 3 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr X/81/19 z dnia 7 czerwca 2019 r. *w sprawie powołania Zespołu do przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników na kadencję 2020-2023* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 26 września 2019 r.[[9]](#footnote-9), ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniały wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Pismem z dnia 4 lipca 2019 r., znak: BR.533.1.2019, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 9 lipca 2019 r., znak: E-410/19, Komendant Wojewódzki Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

W kontroli ustalono, iż Rada Miejska nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Miejskiej do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023. Powyższym działaniem Przewodniczący Rady Miejskiej naruszył zapisy art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, zgodnie z którym rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

Odnosząc się do powyższego, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Lesku p. Magdalena Mazurkiewicz, Sekretarz Gminy stwierdziła, że Rada Miejska przez niedopatrzenie nie podjęła uchwały w sprawie upoważnienia Przewodniczącego do zaciągnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie.

Rada Miejska - uchwałą Nr XIV/113/19 z dnia 30 września 2019 r. *w sprawie wyboru łaników do Sądu Rejonowego w Lesku oraz Sądu Rejonowego w Sanoku – IV Wydział Pracy na kadencję 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Lesku oraz w Sądzie Rejonowym w Sanoku.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismami z dnia 2 października 2019 r., znak: BR.533.1.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Sanoku oraz Prezesowi Sądu Rejonowego w Lesku informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W kontroli ustalono, iż Urząd nie posiada dokumentu potwierdzającego odbiór karty zgłoszenia kandydata na ławnika, który nie został wybrany na ławnika do Sądu Rejonowego w Sanoku - § 5 ust 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Odnosząc się do powyższego, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Lesko p. Magdalena Mazurkiewicz, Sekretarz Gminy stwierdziła, że dokumenty p. Tadeusza Skowrońskiego, który niż został wybrany na ławnika do Sądu Rejonowego w Sanoku, zostały oddane mu osobiście, ale nie został sporządzony żaden dokument potwierdzający ten fakt.

Pismem z dnia 8 stycznia 2020 r., znak: A-0130-17/20, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej o dokonanie wyboru uzupełniającego ławników z terenu gminy na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych 4 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Lesku.

Informację o wyborach uzupełniających ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do 15 lutego 2020 r., wpłynęły 2 zgłoszenia.

W kontroli ustalono, iż Rada Miejska nie podjęła uchwały dotyczącej powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników, czym naruszono art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Oceny formalno-prawnej kandydatów zgłoszonych do wyborów uzupełniających dokonał zespół powołany Uchwałą Nr X/81/19 Rady Miejskiej z dnia 7 czerwca 2019 r. *w sprawie powołania Zespołu do przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników na kadencję 2020-2023,* a więc do wyborów, które odbyły się w czerwcu 2019 r.

Odnosząc się do powyższego, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Lesko p. Magdalena Mazurkiewicz, Sekretarz Gminy stwierdziła, że uchwała w sprawie powołania zespołu do przedstawienia opinii zgłoszonych kandydatów na ławników w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023 nie została przygotowana przez niedopatrzenie.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 2 marca 2020 r., ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniają wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Pismem z dnia 18 lutego 2020 r., znak: BR.533.2.2020, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 20 lutego 2020 r., znak: E-148/20, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

W kontroli ustalono, iż Rada Miejska nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Miejskiej do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023. Powyższym działaniem Przewodniczący Rady Miejskiej naruszył zapisy art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, zgodnie z którym rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

Odnosząc się do powyższego, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Lesku p. Magdalena Mazurkiewicz, Sekretarz Gminy stwierdziła, że Rada Miejska przez niedopatrzenie nie podjęła uchwały w sprawie upoważnienia Przewodniczącego do zaciągnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie.

Rada Miejska - uchwałą Nr XX/173/20 z dnia 4 marca 2020 r. *w sprawie wyboru uzupełniających na ławników do Sądu Rejonowego w Lesku na kadencję 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Lesku.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 9 marca 2020 r., znak: BR.553.4.2020 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Lesku informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 19 kwietnia 2023 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, dokonane m.in. w oparciu o projekt wystąpienia pokontrolnego oraz ww. akta kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności, przekazuję do realizacji następujące zalecenia pokontrolne:

* wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją obowiązku opisanego w art. 162 § 9 *ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych,* tj. zasięgnięcia przez radę gminy od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników,
* wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją opisanego w § 5 ust 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*, tj. dokumentowanie faktu odbioru karty zgłoszenia kandydata na ławnika, który nie został wybrany na ławnika,
* wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją opisanego w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych,* tj. przed przystąpieniem do wyborów powoływanie przez radę zespołu, który przedstawia na sesji rady gminy swoją opinię o zgłoszonych kandydatach, w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r.* - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Ewa Leniart**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

|  |
| --- |
|  |

*Do wiadomości:*

*Pan*

*Adam Snarski*

*Burmistrz Miasta i Gminy Lesko*

1. Zwanej dalej: Radą Miejską. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr VIII/63/19 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 30 kwietnia 2019 r. w *sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Lesko.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie nr 14/I/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Lesko z dnia 29 stycznia 2019 r. *w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminny Lesko.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/18 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lesku.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 31 maja 2019 r. [↑](#footnote-ref-7)
8. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 4 maja 2021 r. [↑](#footnote-ref-8)
9. Protokół z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników. [↑](#footnote-ref-9)