

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

Łódź, 18 października 2021 r.

PNIK-I.4131.761.2021

**Rada Miasta  
Skierniewice**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXV/95/2021 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 września 2021 r. w sprawie ustalenia na rok 2022 wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od jego usunięcia, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 października 2021 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXXV/95/2021 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 września 2021 r. w sprawie ustalenia na rok 2022 wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od jego usunięcia, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w 2022 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2021 r. poz. 721).

W judykaturze przyjmuje się, że przesłanki ukształtowania zakresu obowiązku ponoszenia opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, powinny być uzasadnione. W wyroku z dnia 27 lipca 2021 r., sygn. akt I OSK 1797/19 NSA podkreślił, że obowiązek działania organu władzy publicznej na podstawie prawa, w połączeniu z zasadą zaufania do państwa (art. 7 i 2 Konstytucji RP), stwarza po stronie organu władzy publicznej obowiązek uzasadniania swoich rozstrzygnięć. Obowiązek uzasadniania uchwał rady gminy, powiatu, czy sejmiku jest też elementem zasady jawności działania władzy publicznej. W powołanym wyroku Sąd orzekł, że obowiązek sporządzenia uzasadnienia do aktu prawa miejscowego wynika nie tylko z dyspozycji przepisów § 131 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), ale również z faktu, że uzasadnienie takie warunkuje kontrolę sprawowaną przez organy nadzoru oraz sądy administracyjne. Organ nadzoru ma bowiem prawo badać powody oraz znać motyw, jakimi kierowała się jednostka samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwały. W przedmiotowej sprawie uchwała Nr XXXV/95/2021 Rady Miasta Skierniewickiego przesłana została bez wymaganego uzasadnienia, co narusza wskazane wyżej przepisy oraz uniemożliwia organowi nadzoru ocenę przesłanek podjęcia tej uchwały i ustalenia, czy Rada Miasta uchwaliła określone w uchwale stawki po przeprowadzeniu wnikliwej kalkulacji uzasadniającej ich ustalenie.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą treści § 1 ust. 2 uchwały, w którym Rada postanowiła, że opłatę nalicza się za każdą rozpoczętą dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym. Zapis ten w zakresie wyrazu „rozpoczętą” przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 130a ust. 6 ustawy i stanowi nieuprawnioną modyfikację przepisu ustawy. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 29 maja 2019 r., sygn. akt III SA/Łd 296/19 orzekł, że w uprawnieniach organu nie mieści się możliwość modyfikacji, czy doprecyzowania pojęcia „każda doba”, użytego w ustawie, a więc czy chodzi o dobę rozpoczętą, czy pełną.

Dodatkowo, w ocenie organu nadzoru utrata mocy obowiązującej uchwały Nr XXV/107/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. następuje z mocy prawa, po upływie roku, na który została podjęta. Rada nie była zatem władna regulować kwestii utraty mocy obowiązującej powyższej uchwały, ponieważ zagadnienie to reguluje wprost powołany art. 130a ust. 6 ustawy. Regulacja § 3 omawianej uchwały jest zatem normatywnie zbędna.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 26 października 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie oraz przesłanie uzasadnienia do powyżej uchwały. Powyższe należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chładzyńska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Skierniewice