



Warszawa, 07 września 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-P.4131.19.2022

Rada Gminy Bulkowo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr 283/XLV/22 Rady Gminy Bulkowo z dnia 23 sierpnia 2022 r. w sprawie zwolnienia w roku szkolnym 2022/2023 Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Armii Krajowej w Blichowie z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Uzasadnienie

Przedmiotową Uchwałą Rada Gminy Bulkowo zwolniła (§ 1), wskazanego imiennie, Dyrektora Szkoły Podstawowej, z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych w roku szkolnym 2022/2023. Z uzasadnienia do Uchwały wynika, że zwolnienie nastąpiło na wniosek Dyrektora, z powodu przewidywanego zmniejszenia liczby oddziałów w szkole z 12 na 11 „co na podstawie odrębnych przepisów skutkuje brakiem możliwości powołania funkcji wicedyrektora”. Rada uznała wniosek Dyrektora za zasadny ze względu na „coraz większy zakres zadań wykonywanych przez dyrektora w połączeniu z brakiem wicedyrektora i stanem zdrowia”. Zgodnie z treścią § 3, Uchwała „wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r.”.

Jako podstawę prawną Uchwały wskazano art. 42 ust. 6 i 7 pkt 2 w związku z art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 ze zm.).

Zgodnie z art. 42 ust. 6 KN, dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Na podstawie art. 47 ust. 7 pkt 2 KN organ prowadzący, którym w świetle art. 91 d pkt 1 KN jest rada gminy, określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6 oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Natomiast art. 42 ust. 3 KN odnosi się do tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz.

Uchwały podejmowane na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 KN są aktami prawa miejscowego i powinny określać ogólne warunki udzielania obniżek bądź zwolnień od obowiązku realizacji zajęć, jednakowe dla osób określonych w art. 42 ust. 6, we wszystkich placówkach spełniających określone kryteria i przy uwzględnieniu przesłanek określonych w tym przepisie, tj. wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; „(...) taka uchwała nie może więc nosić znamion aktu o charakterze indywidualnym, tj. wskazywać konkretnego dyrektora szkoły. „Indywidualizacja” uchwały następuje przez jej wykonanie, które należy do wójta” (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim, II SA/Go 1011/09).

Rada gminy nie posiada zatem kompetencji do indywidualnego zwolnienia dyrektora konkretnej placówki od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru zajęć.

W jednolitym, w tym zakresie, orzecznictwie sądów administracyjnych podnosi się, że przyznanie zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć dyrektorowi konkretnej placówki narusza zasadę równości. Mogłoby bowiem dojść do sytuacji, w której pomimo tożsamy warunków pracy, wielkości i typu szkoły w odniesieniu do kilku placówek ze zwolnienia korzystałby wyłącznie dyrektor jednej z nich (tak przykładowo: WSA w Olsztynie II SA/OI 1116/19, WSA w Gorzowie Wielkopolskim II SA/Go 82/21, II SA/Go 96/21, NSA III OSK 5192/22, III OSK 5218/22).

Wskazać należy, że Rada Gminy Bulkowo, na tej samej sesji w dniu 23 sierpnia 2022 r., podjęła Uchwałę Nr 284/XLV/22 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli, obowiązujących w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Bulkowo. W § 2 ust. 1 tej Uchwały obniżono wymiar tygodniowych obowiązkowych zajęć: dla dyrektora szkoły liczącej do 12 oddziałów – do 6 godzin, dla

dyrektora szkoły liczącej od 13 oddziałów – do 3 godzin; jednocześnie Uchwała nie określa sytuacji, w których zwalnia się dyrektora z obowiązku realizacji zajęć, np. z powodu braku wicedyrektora w szkołach liczących mniej niż 12 oddziałów.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdził, że kwestionowana Uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, należało zatem stwierdzić jej nieważność w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, wstrzymuje wykonanie uchwały w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/