

Olsztyn, dnia 30 kwietnia 2020 r.

WIG.7210.1.5.2019

Pan

Marcin Paliński

Starosta Nidzicki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), po uwzględnieniu w całości zastrzeżeń wniesionych pismem z dnia 27 kwietnia 2020 r., przekazuję Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne – sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 9 kwietnia 2020 r. i stanowiska wobec zastrzeżeń z dnia 30 kwietnia 2020 r. – zawierające zalecenia dotyczące kontrolowanego zakresu.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Nidzicy
ul. Traugutta 23
13-100 Nidzica

Zakres kontroli:

1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji egib (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych oraz operatów,
 - b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków,
 - c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych,
 - d) stan e-usług dotyczących narad koordynacyjnych,

- e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli,
- f) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2018 r. – 1 grudnia 2019 r.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.)

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli: 4 grudnia 2019 r. – 31 stycznia 2020 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6/2019.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Marcin Paliński pełniący funkcję Starosty Nidzickiego od dnia 19 listopada 2018 r. na mocy uchwały Rady Powiatu w Nidzicy Nr I/4/2018 z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego

Przewodniczący zespołu kontrolującego:

Jarosław Krupiński Główny Specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie (upoważnienie nr 17/2019 z dnia 26 listopada 2019 r.)

Członkowie zespołu kontrolującego:

Mirosław Chomiuk Główny Specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie (upoważnienie nr 18/2019 z dnia 26 listopada 2019 r.)

Weronika Nowicka Główny Specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie (upoważnienie nr 16/2019 z dnia 26 listopada 2019 r.)

Ilekczeń w projekcie niniejszym użyto określenia:

- Kpa – oznacza to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256),
- Pgik – oznacza to ustawę z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U.

z 2020 r. poz. 276 ze zm.),

- ustawa o samorządzie – oznacza to ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.),
- ustawa o IIP – oznacza to ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1472 ze zm.),
- ustawa o informatyzacji – oznacza to ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – oznacza to rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183)
- rozporządzenie w sprawie egib – oznacza to rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – oznacza to rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- standardy kontroli – oznacza to Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.)
- WINGiK – oznacza to Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.
- PODGiK – oznacza to Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Nidzicy,
- RO – oznacza Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Nidzicy, zatwierdzony uchwałą nr 15/2018 Zarządu Powiatu w Nidzicy z dnia 16 lutego 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Nidzicy,
- PZGiK – oznacza to państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGIB – oznacza to ewidencję gruntów i budynków,
- GESUT – oznacza to geodezyjną ewidencję sieci uzbrojenia terenu,
- BDOT – oznacza to obiekty topograficzne o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000.

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Nidzickiego zatwierdzonego uchwałą Nr XLVII/283/2018 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 28 września 2018 r. w sprawie

uchwalenia Statutu Powiatu Nidzickiego obszar powiatu obejmuje gminy: Janowiec Kościelny, Janowo, Kozłowo, Nidzica. Siedzibą władz powiatu jest miasto Nidzica.

Dowód: Statut - akta kontroli str. 39

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień oraz potwierdzania za zgodność z oryginałem kopii wskazanych przez kontrolujących dokumentów w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK była Pani Iwona Urbanowicz – Geodeta Powiatowy.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno – organizacyjne.

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej:

Grzegorz Napiwodzki - pełniący funkcję Starosty Nidzickiego w okresie od 1 grudnia 2014 r. do 19 listopada 2018 r., na mocy uchwały Nr I/7/2014 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego

Marcin Paliński - pełniący funkcję Starosty Nidzickiego w okresie od 19 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/4/2018 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego

Dowód: akta kontroli str. 34 i 35

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa RO. Zadania określone w art. 7d Pgik realizuje Geodeta Powiatowy i Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, w ramach którego wyodrębniono PODGiK. Bezpośredni nadzór nad Geodetą Powiatowym sprawuje Starosta co wskazane jest w § 14 ust. 5 RO. Z § 20 RO wynika, że Geodeta Powiatowy pełni funkcję Kierownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. Na dzień rozpoczęcia kontroli funkcję tą na podstawie porozumienia z dnia 29 maja 2009 r. sprawowała Pani Iwona Urbanowicz. W Starostwie Powiatowym

w Nidzicy – choć nie wynika to z RO – utworzono stanowisko Kierownika PODGiK, które objął Pan Marek Kaszubski.

Dowód: akta kontroli str. 59, 61, 65, 66, 82, 89 i 172

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 PgiK oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, że Pani Iwona Urbanowicz spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w zakresach:

- 1 - Geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
- 2 - Rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

W dniu zawarcia – w związku z wygranym naborem na stanowisko Geodety Powiatowego w Nidzicy – porozumienia, Pani Iwona Urbanowicz posiadała wymagany przepisami staż pracy w administracji, ponadto zgodnie z oświadczeniem korzysta z pełni praw cywilnych i obywatelskich.

Dowód: akta kontroli str. 90 - 92

Zakres zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (w zakresie geodezji i kartografii) reguluje § 24 RO w następujący sposób:

- 1) gromadzenie oraz prowadzenie PZGiK, w tym:
 - a) ewidencji gruntów i budynków,
 - b) gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
 - c) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
 - d) udostępnianie z zasobu informacji oraz materiałów zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym;

- 2) prowadzenie rejestru cen i wartości nieruchomości oraz wydawanie z niego danych;
- 3) zakładanie osnów szczegółowych;
- 4) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- 5) modernizacja ewidencji gruntów i budynków;
- 6) zakładanie i aktualizacja mapy zasadniczej;
- 7) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- 8) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- 9) prowadzenie powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie.

Zadania Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami opisane w RO wynikają wprost z art. 7d Pgik, jednakże nie uwzględniają wszystkich zadań wynikających ze zmian legislacyjnych, które weszły w życie po dniu 7 czerwca 2010 r.

Dowód: akta kontroli str. 65 i 66

RO nie reguluje zakresu zadań przypisanych Geodecie Powiatowemu i Kierownikowi PODGiK. Zadania i obowiązki ustalono w indywidualnych zakresach czynności odpowiednio w dniach 1 kwietnia 2010 r. i 28 marca 2017 r.

Dowód: akta kontroli str. 87, 88 i 172 - 174

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z uchybieniami.**

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem są nieprawidłowe zapisy RO dotyczące zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Pani Iwona Urbanowicz – Geodeta Powiatowy.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami oraz PODGiK według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 8 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiadały 2 osoby. Geodeta Powiatowy (Kierownik Wydziału) i Kierownik PODGiK posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych

(1 i 2), o których mowa w art. 43 Pgik, ponadto 1 osoba posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 2. Zestawienie pracowników zawiera poniższa tabela:

	Imię i nazwisko	Wykształcenie	Uprawnienia zawodowe
Geodeta Powiatowy – Kierownik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2
Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami	██████████	średnie inne	
	██████████	wyższe inne (gospodarka przestrzenna)	
	██████████	średnie geodezyjne	
Kierownik PODGiK	██████████	wyższe geodezyjne	1, 2
PODGiK	██████████	średnie geodezyjne	2
	██████████	średnie geodezyjne	
	██████████	średnie geodezyjne	

*Dowód: akta kontroli str. 32, 91, 92, 126, 144, 145,
175 - 177, 197 - 199, 211, 222 i 223*

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie oraz art. 268a Kpa Geodeta Powiatowy dnia 20 maja 2014 r. został upoważniony do:

- wydawania w imieniu Starosty decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, dokumentów mających charakter rozstrzygnięć administracyjnych oraz innych dokumentów wynikających z bieżącej działalności Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, a niezastrzeżonych do podpisu Starosty,
- podpisywania korespondencji wychodzącej na zewnątrz, z wyjątkiem zastrzeżonej do podpisu Starosty,

- poświadczenia zgodności duplikatu, odpisu, wyciągu, wypisu lub kopii dokumentu z oryginałem.

Dowód: akta kontroli str. 94

Pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami na podstawie art. 6a ust. 3a Pgik w dniu 5 grudnia 2016 r. zostali upoważnieni do załatwiania w imieniu Starosty Nidzickiego następujących spraw z zakresu geodezji i kartografii:

- wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK oraz wykonywaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 pkt 2 – 5 Pgik (3 pracowników),
- wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK (3 pracowników),
- udostępniania kopii materiałów PZGiK (1 pracownik),
- zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych wykazanych w EGİB (3 pracowników).

Dowód: akta kontroli str. 120, 127 i 146

Na podstawie art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie oraz art. 76a § 1 i art. 268a Kpa Kierownik i jeden z pracowników PODGiK dnia 8 czerwca 2017 r. zostali upoważnieni do poświadczenia zgodności z oryginałem kserokopii, odpisów i wyciągów z dokumentacji znajdującej się w aktach PODGiK oraz poświadczenia za zgodność z oryginałem odpisów, kserokopii z dokumentów przedstawianych przez stronę na potrzeby postępowań prowadzonych przez PODGiK. Ponadto na podstawie art. 6a ust. 3a Pgik Kierownika PODGiK w dniu 5 grudnia 2016 r. upoważniono do załatwiania w imieniu Starosty Nidzickiego następujących spraw z zakresu geodezji i kartografii:

- uzgadniania z wykonawcami prac geodezyjnych lub kartograficznych listy materiałów PZGiK niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac oraz uzgadniania innego niż 10-dniowego terminu udostępniania materiałów,
- weryfikowania przekazywanych do PZGiK zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii,
- rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego,
- wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK, uwierzytelnianiem dokumentów opracowanych przez wykonawców

- prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, co do zgodności tych dokumentów z danymi zawartymi w bazach danych lub z dokumentacją przekazaną przez tego wykonawcę do zasobu, wysyłaniem materiałów zasobu pod wskazany adres oraz uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK,
 - udostępniania kopii materiałów z PZGiK,
 - wydawania dokumentów będących rezultatem prac geodezyjnych i kartograficznych,
 - wyznaczania terminów narad koordynacyjnych w sprawach koordynowania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz przyłączy,
 - przewodniczenia naradom koordynacyjnym,
 - wydawania dokumentów mających charakter rozstrzygnięć administracyjnych oraz innych dokumentów wynikających z bieżącej działalności PODGiK,
 - podpisywania korespondencji wychodzącej na zewnątrz z wyjątkiem zastrzeżonej do podpisu Starosty,
 - poświadczania zgodności duplikatu, odpisu, wyciągu lub kopii dokumentu z oryginałem.

Dowód: akta kontroli str. 179 - 181 i 201

Pracownicy PODGiK na podstawie art. 6a ust. 3a Pgik dnia 5 grudnia 2016 r. zostali upoważnieni do załatwiania w imieniu Starosty Nidzickiego następujących spraw z zakresu geodezji i kartografii:

- uzgadniania z wykonawcami prac geodezyjnych lub kartograficznych listy materiałów PZGiK niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac oraz uzgadniania innego niż 10-dniowego terminu udostępniania materiałów (3 pracowników),
- weryfikowania przekazywanych do PZGiK zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii (1 pracownik),
- wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK, uwierzytelnianiem dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, co do zgodności tych dokumentów z danymi zawartymi w bazach danych lub z dokumentacją przekazaną przez tego wykonawcę do zasobu, wysyłaniem materiałów zasobu pod wskazany adres oraz uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu (3 pracowników),

- wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK (3 pracowników),
- udostępniania kopii materiałów z PZGiK (3 pracowników),
- wydawania dokumentów będących rezultatem prac geodezyjnych i kartograficznych (1 pracownik).

Dowód: akta kontroli str. 200, 212 i 224

Ponadto wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii na podstawie art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych – Dz.U.UE.L.2016 poz. 119 str. 1) zostały upoważnione do przetwarzania danych osobowych w systemie nieinformatycznym i systemie informatycznym w granicach nieprzekraczających ustalonego zakresu obowiązków.

Dowód: akta kontroli str. 95, 120, 127, 145, 182, 200, 213 i 225

Dokonując oceny poprawności podstaw prawnych powołanych w upoważnieniach należy zauważyć, że na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta ma prawo upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Ponadto w dniu 20 maja 2014 r. art. 268a Kpa stanowił, że organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń. Dopiero od 1 czerwca 2017 r., po nowelizacji Kpa, możliwe było upoważnianie pracowników na podstawie tego przepisu także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Wobec tego należy stwierdzić, że w upoważnieniu Geodety Powiatowego z dnia 20 maja 2014 r. przekroczone uprawnienia wynikające z treści wskazanych i obowiązujących wówczas przepisów.

Powołany w upoważnieniach Kierownika i jednego z pracowników PODGiK z dnia 8 czerwca 2017 r. art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie stanowi, że starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz. Art. 76a § 1 Kpa opisuje zasady dotyczące wykorzystywania w postępowaniu administracyjnym odpisów, wyciągów lub oryginałów

dokumentów urzędowych sporządzonych przez inne organy lub podmioty w następujący sposób: jeżeli dokument znajduje się w aktach innego organu lub podmiotu, wystarczy przedstawić urzędowo poświadczony przez ten organ lub podmiot odpis lub wyciąg z dokumentu. Ponadto zgodnie z tym przepisem organ administracji publicznej może zażądać udzielenia odpisu lub wyciągu, jeżeli strona sama uzyskać ich nie może, a gdy uzna za konieczne przejrzenie oryginału dokumentu, może również wystąpić o jego dostarczenie.

Stosownie do art. 6a ust. 3a PgiK – wskazanego w upoważnieniach pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami i PODGiK oraz Kierownika PODGiK z dnia 5 grudnia 2016 r. – starosta jako organ prowadzący PZGiK może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie. Po zbadaniu treści upoważnień do czynności leżących w zakresie działania Starosty Nidzickiego wynikających z PgiK i przepisów wykonawczych, kontrolujący stwierdzili, że podana podstawa prawna jest niepełna. Upoważnienia na dzień rozpoczęcia kontroli nie zostały zaktualizowane w oparciu o obowiązujący system prawny. I tak:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym jest art. 24 ust. 3 PgiK oraz § 52 rozporządzenia w sprawie egib.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do uwierzytelniania kopii materiałów PZGiK jest art. 7d pkt 1 PgiK oraz § 21 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 PgiK – jest art. 40e ust. 1 PgiK.
- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK jest art. 40c ust. 1 PgiK.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do uzgadniania z wykonawcami prac geodezyjnych lub kartograficznych listy materiałów PZGiK niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac oraz uzgadniania innego niż 10-dniowego terminu udostępniania materiałów jest art. 12 ust. 3 PgiK.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do weryfikacji przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych do PZGiK jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 PgiK.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów do PZGiK jest art. 7d pkt 1 PgiK, oraz § 21 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

- 8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 9) Podstawą prawną upoważnień pracowników do rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego jest art. 24a ust. 7 Pgik.
- 10) Podstawą prawną upoważnień pracowników do aktualizacji EGiB i zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 22 ust. 1 Pgik oraz § 44 pkt 2 i § 49 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie egib.
- 11) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu jest art. 28b ust. 1 i 8 Pgik.

Z dokumentacji zebranej w trakcie kontroli wynika, że wydane upoważnienia nie są w pełni adekwatne do zadań określonych w indywidualnych zakresach czynności. Przy aktualizacji upoważnień osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii należy zwrócić uwagę na faktycznie wykonywane przez nie czynności i precyzyjnie podać podstawę prawną.

*Dowód: akta kontroli str. 87, 88, 118, 119, 123 - 125, 141 - 143,
172 - 174, 194 - 196, 208 - 210 i 219 - 221*

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 6a ust. 3a Pgik, wskutek czego pracownicy Starostwa załatwiają sprawy w imieniu Starosty Nidzickiego bez wymaganego prawem upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy – Pani Iwona Urbanowicz, do której obowiązków – zgodnie z przywołanym przepisem – należy złożenie odpowiednich wniosków, tj. wskazujących zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK.

Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami oraz PODGiK nie posiadają wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i ich wyników oraz udostępnianie materiałów z PZGiK (z wyjątkiem informacji zawartych w EGiB) odbywa się w PODGiK. Informacje z EGiB w formie wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów operatu ewidencyjnego, wyrysów z mapy ewidencyjnej i zaświadczeń wydawane są przez Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Nidzicy. Udostępnianie danych z odpowiednich baz danych na podstawie art. 14 ustawy o IIP oraz art. 15 ustawy o informatyzacji odbywa się w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami oraz PODGiK. Opłaty za ww. czynności pobierane są w obu komórkach.

W kontrolowanym okresie do przyjmowania zgłoszeń i wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępniania materiałów PZGiK, wydawania wypisów, wyrysów i zaświadczeń oraz pobierania opłat nie wykorzystywano środków komunikacji elektronicznej. Obsługa narad koordynacyjnych od dnia 15 lipca 2019 r. prowadzona była w PODGiK za pomocą serwisu e-Powiat firmy GEO-SYSTEM. W marcu 2020 r. wdrożono system PZGiK firmy GEOBID, umożliwiający realizację wszystkich powyższych zadań z wykorzystaniem e-usług.

Dowód: akta kontroli str. 22, 25 i 32

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie PZGiK kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK w tym baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i w ust. 1b PgiK oraz świadczenia e-usług dotyczących EGiB.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nidzickiego kontrolujący ustalili, że do zadań związanych z prowadzeniem PZGiK w Starostwie Powiatowym w Nidzicy wykorzystana jest następująca infrastruktura programowa firmy GEOBID:

- dla części graficznej baz danych EGiB, GESUT i BDOT – EWMAPA FB wersja 12.31,
- dla części opisowej bazy danych EGiB – EWOPIS wersja 7.14,
- do prowadzenia bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości – REJCEN wersja 3.26,
- do prowadzenia bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych – BANK OSNÓW wersja 3.07.

Program EWMAPA umożliwia prowadzenie graficznej bazy danych oraz powiązanie jej z danymi opisowymi. Aplikacja umożliwia wymianę danych (eksport i import) z wykorzystaniem formatów gml, txt, dxf oraz shp. Program EWOPIS umożliwia import i eksport danych do formatów gml oraz swde. Programy EWOPIS i EWMAPA funkcjonują

w Starostwie Powiatowym w Nidzicy jako odrębne oprogramowania zintegrowane za pomocą interfejsu. System teleinformatyczny wykorzystywany do prowadzenia PZGiK spełnia minimalne wymagania określone w przepisach prawa, w szczególności w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu. Od marca 2020 r. w technologii Geoportal 2 świadczone są e-usługi.

Dowód: akta kontroli str. 22, 23 i 32

Na podstawie powyższych ustaleń zagadnienie związane z infrastrukturą informatyczną i programową wykorzystywaną do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 oraz w ust. 1b Pgik Powiatu Nidzickiego oceniono **pozytywnie**.

I.7 Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji.

W 2018 r. Powiat Nidzicki otrzymał z działu 710 rozdziału 71012 dotację celową w wysokości 155 879,00 zł. Przyznaną kwotę wykorzystano w całości, tj. 78 280,00 zł wydano na wynagrodzenia, natomiast 77 599,00 zł przeznaczono na następujące zadania z zakresu geodezji i kartografii:

- informatyzacja PZGiK, tj. przetworzenie z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych EGiB, wraz z importem wybranych dokumentów do programu EWOPIS (umowy nr G.13.2018 z dnia 16 lipca 2018 r. i G.14.2018 z dnia 20 sierpnia 2018 r.),
- pokrycie kosztów zastępstwa procesowego w sprawie o zapłatę Skarbowi Państwa kary umownej z tytułu wypowiedzenia umowy na wykonanie prac geodezyjnych (nakaz zapłaty Sądu Rejonowego w Nidzicy z dnia 26 lutego 2018 r. – Sygnatura akt I Nc 54/18),
- sporządzenie opinii dotyczącej poprawności projektu ustalenia klasyfikacji gruntów (postanowienie Starosty Nidzickiego z dnia 18 lipca 2018 r. – znak G.6623.12.2018).

Dowód: akta kontroli str. 239 - 268

Na podstawie ww. dokumentów oraz faktur i protokołów odbioru prac stwierdzono, że dotacje celowe z działu 710 rozdziału 71012 przekazane w 2018 r. zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i są rozliczone.

W 2019 r. Powiat Nidzicki otrzymał z działu 710 rozdziału 71012 dotację celową w wysokości 156 891,00 zł. Przyznaną kwotę wykorzystano w całości, tj. 84 198,00 zł wydano na wynagrodzenia, natomiast 72 693,00 zł przeznaczono na następujące zadania z zakresu geodezji i kartografii:

- modernizacja szczegółowej osnowy geodezyjnej na obszarze miasta Nidzica (umowa

nr G.5.2019 z dnia 12 czerwca 2019 r.),

- dostosowanie bazy danych EGiB prowadzonej dla jednostki ewidencyjnej Janowo do wymagań przepisów prawa z zakresu prowadzenia EGiB (umowa nr G.11.2019 z dnia 30 sierpnia 2019 r.).

Dowód: akta kontroli str. 269 - 294

Na podstawie analizy przedstawionych dokumentów: umów, faktur, protokołów odbioru prac i oświadczeń stwierdzono wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem.

Wobec powyższego ustalono, że środki finansowe pozyskane w ramach dotacji zostały wydatkowane na zamierzony przez wnioskodawcę cel. Z tego względu kontrolujący oceniają zakres wydatkowania dotacji **pozytywnie**.

I.8 Wykorzystywanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane PZGiK są wykorzystywane do ustalania stron postępowań w sprawach pozwoleń na budowę, zgłoszeń prac budowlanych, pozwoleń na wycinkę drzew, w sprawach związanych z nadzorem nad lasami, postępowań z zakresu przepisów ustaw: o odpadach, prawo geologiczne i górnicze (koncesje) i prawo ochrony środowiska oraz do zarządzania drogami powiatowymi. Dane nie są wykorzystywane w innych systemach usprawniających realizację zadań starosty, usługi sieciowe nie zostały uruchomione.

Dowód: akta kontroli str. 23

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II 1. Modernizacja EGiB – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji EGiB (art. 24a Pgik) w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

II 1.ws. Ustalenia wstępne.

Zgodnie z art. 24a ust. 1 Pgik starosta może zarządzić przeprowadzenie modernizacji EGiB na obszarze poszczególnych obrębów ewidencyjnych.

Z wyjaśnień uzyskanych od Starosty Nidzickiego wynika, że w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli przeprowadził modernizację EGiB jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski, która wykonana była w ramach projektu ZSIN – Budowa Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – Faza II realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020. Modernizacja

dotyczyła gruntów (w tym: granic obrębów ewidencyjnych, działek ewidencyjnych, użytków gruntowych w tym ich aktualności i oznaczeń, klasyfikacji gleboznawczej zmienionych użytków gruntowych podlegających gleboznawczej klasyfikacji oraz praw do nieruchomości gruntowych), budynków, obiektów trwale związanych z budynkami oraz podmiotów ujawnionych w ewidencji.

Dowód: akta kontroli str. 23, 24, 307 i 310

W okresie objętym kontrolą Starosta Nidzicki rozpoczął i przeprowadził modernizację EGiB części obszaru gminy Kozłowo (dwudziestu trzech obrębów ewidencyjnych: Bartki, Dziurdziewo, Górowo, Kadyki, Kozłowo, Krokowo, Niedanowo, Pielgrzymowo, Rogóz, Santop, Sarnowo, Sławka Mała, Sławka Wielka, Szkudaj, Szymany, Ważyny, Wierzbowo, Wola, Zabłocie Kozłowskie, Zaborowo, Zakrzewko, Zakrzewo, Zalesie) w ramach projektu pn. „Zintegrowana informacja geodezyjna i kartograficzna Warmii i Mazur w Powiecie Nidzickim” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014 – 2020. Modernizacja dotyczyła gruntów (w tym: granic obrębów ewidencyjnych, działek ewidencyjnych, użytków gruntowych w tym ich aktualności i oznaczeń, klasyfikacji gleboznawczej zmienionych użytków gruntowych podlegających gleboznawczej klasyfikacji oraz praw do nieruchomości gruntowych), budynków oraz obiektów trwale związanych z budynkami.

Dowód: akta kontroli str. 23, 24, 413 i 414

Ponadto w okresie objętym kontrolą Starosta Nidzicki rozpoczął modernizację EGiB części obszaru gminy Kozłowo (część 1 – pięć obrębów ewidencyjnych: Browina, Januszkowo, Michałki, Turowo i Turówko oraz część 2 – cztery obręby ewidencyjne: Kamionki, Kownatki, Siemianowo i Szkotowo) w ramach projektu pn. „Zintegrowana informacja geodezyjna i kartograficzna Warmii i Mazur w Powiecie Nidzickim” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014 – 2020. Z akt kontroli wynika, że projekty operatów opisowo-kartograficznego dotyczących odpowiednich części objętych modernizacją EGiB wyłożono do wglądu osób zainteresowanych: w terminie od 15 listopada 2019 r. do 5 grudnia 2019 r. (część 1) oraz w terminie od 12 grudnia 2019 r. do 8 stycznia 2020 r. (część 2).

Dowód: akta kontroli str. 23, 24, 412, 413, 464 i 470

W oparciu o wyjaśnienia Geodety Powiatowego ustalono, że przy wyborze obiektów do modernizacji brano pod uwagę głównie stopień zainwestowania terenu.

Dowód: akta kontroli str. 32

Wobec powyższego kontrolujący realizację ww. zadania ocenili **pozytywnie**.

II.1.1. Uzgadnianie projektów modernizacji z WINGiK.

W myśl § 56 rozporządzenia w sprawie egib, przy wykonywaniu modernizacji EGiB stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 2 (dotyczące zakładania EGiB), z wyłączeniem § 34, 40, 41, 42 i 43. Zgodnie z § 33 ust. 1 tego rozporządzenia, założenie ewidencji poprzedza opracowanie przez starostę projektu założenia ewidencji i uzgodnienie tego projektu z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

W ww. zakresie ustalono, że Starosta Nidzicki w okresie objętym kontrolą przekazał WINGiK do uzgodnienia projekt modernizacji EGiB, który obejmował całą gminę Kozłowo (trzydzieści dwa obręby ewidencyjne). Projekt modernizacji został pozytywnie zaopiniowany w dniu 14 lutego 2018 r., nr uzgodnienia: WIG.7231.6.2018.

Dowód: akta kontroli str. 401, 402 i 415

Projekt zakończonej w okresie objętym kontrolą modernizacji EGiB jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 3 marca 2016 r., nr uzgodnienia: WIG.7231.20.2016.

Dowód: akta kontroli str. 310

Wypełnienie obowiązku wymienionego w § 33 rozporządzenia w sprawie egib przez Starostę Nidzickiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2. Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 2 i 3 Pgik.

Zgodnie z art. 24a ust. 2 Pgik starosta podaje do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz informuje o trybie postępowania związanego z modernizacją EGiB. Artykuł 24a ust. 3 Pgik stanowi, że informacje, o których mowa w ust. 2, podlegają wywieszeniu na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego.

Na podstawie przedstawionych przez organ dokumentów kontrolujący ustalili, że Starosta Nidzicki zarządził przeprowadzenie modernizacji części gminy Kozłowo (dwudziestu trzech obrębów ewidencyjnych zmodernizowanych w okresie objętym kontrolą i części 2 – czterech obrębów ewidencyjnych, których modernizacji do dnia rozpoczęcia

kontroli nie zakończono) w formie zawiadomienia z dnia 31 lipca 2018 r. O przeprowadzeniu modernizacji pozostałej części gminy Kozłowo (części 1 – pięciu obrębów ewidencyjnych, których modernizacji do dnia rozpoczęcia kontroli nie zakończono) organ poinformował zawiadomieniem z dnia 26 września 2018 r. W obu pismach wskazano przepisy prawa, na podstawie których prowadzona będzie modernizacja, a także podano dane podmiotów upoważnionych do wykonania prac. Zawiadomienia wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nidzicy odpowiednio w dniach od 2 sierpnia 2018 r. do 7 marca 2019 r. i od 9 października 2018 r. do 7 marca 2019 r., tj. na okres dłuższy niż 14 dni. Informacje zostały ponadto zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kozłowo.

Dowód: akta kontroli str. 418 - 422 i 465 - 469

O przeprowadzeniu zakończonej w okresie objętym kontrolą modernizacji EGIB jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski Starosta Nidzicki poinformował zawiadomieniem z dnia 8 listopada 2017 r.

Dowód: akta kontroli str. 311 - 315

W związku z powyższym realizację procedury wymienionej w art. 24a ust. 2 i 3 Pgik przez Starostę Nidzickiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.3. Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 5 Pgik.

Zgodnie z art. 24a ust. 5 Pgik starosta informuje o terminie i miejscu wyłożenia, do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej projektu operatu opisowo-kartograficznego na okres 15 dni roboczych, w siedzibie starostwa powiatowego, poprzez wywieszenie tej informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego i właściwego urzędu gminy, na co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia, oraz ogłoszenia jej w prasie o zasięgu krajowym.

Ze zgromadzonych w trakcie kontroli dokumentów wynika, że informację Starosty Nidzickiego w sprawie wyłożenia w siedzibie Starostwa w terminie od 1 do 19 października 2018 r. projektu operatu opisowo-kartograficznego dotyczącego jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa od 17 września do 19 października 2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Nidzicy od 17 września do 19 października 2018 r.,
- ogłoszono w dzienniku „monitorurzędowy.pl” – Wydanie nr 260/2018 z dnia 17 września 2018 r.

Dowód: akta kontroli str. 316 - 323

Informację Starosty Nidzickiego w sprawie wyłożenia w siedzibie Starostwa w terminie od 15 maja do 4 czerwca 2019 r. projektu operatu opisowo-kartograficznego dotyczącego części Gminy Kozłowo (dwudziestu trzech obrębów ewidencyjnych):

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa od 30 kwietnia do 4 czerwca 2018 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Kozłowie od 30 kwietnia do 4 czerwca 2018 r.,
- ogłoszono w dzienniku „monitorurzędowy.pl” – Wydanie nr 120/2019 z dnia 30 kwietnia 2019 r.

Dowód: akta kontroli str. 32, 33 i 423 - 427

Informację Starosty Nidzickiego w sprawie wyłożenia w siedzibie Starostwa w terminie od 15 listopada do 5 grudnia 2019 r. projektu operatu opisowo-kartograficznego dotyczącego części Gminy Kozłowo (pięciu obrębów ewidencyjnych):

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa od 31 października do 5 grudnia 2019 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Kozłowie od 31 października do 5 grudnia 2019 r.,
- ogłoszono w dzienniku „monitorurzędowy.pl” – Wydanie nr 304/2019 z dnia 31 października 2019 r.

Dowód: akta kontroli str. 470 - 476

Z analizy ww. dokumentów wynika, że Starosta Nidzicki wypełnił obowiązek określony w art. 24a ust. 5 Pgik. W związku z powyższym realizację w/w procedury kontrolującej ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Procedura wyłożenia projektu operatu opisowo- kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 4 Pgik projekt operatu opisowo-kartograficznego podlega, na okres 15 dni roboczych, wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w siedzibie starostwa powiatowego. Każdy, czyjego interesu prawnego dotyczą dane ujawnione w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, może w okresie wyłożenia projektu do wglądu zgłaszać uwagi do tych danych.

Z treści zawiadomień o wyłożeniu projektów operatów opisowo-kartograficznych, wymienionych w punkcie dotyczącym wypełnienia procedur określonych w art. 24a ust. 5

Pgik niniejszego wystąpienia, wynika, że wyłożenia ww. operatów do wglądu odbyły się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Nidzicy i trwały 15 dni roboczych.

Z wyjaśnień Starosty Nidzickiego z dnia 12 grudnia 2019 r. wynika, że projekty dotyczące obszarów zmodernizowanych w okresie objętym kontrolą (jednostka ewidencyjna Nidzica – obszar wiejski oraz gmina Kozłowo – 23 obręby ewidencyjne) wyłożono w formie elektronicznej. Zgłoszone uwagi udokumentowano w formie tradycyjnej w wykazach lub protokołach uwag i zastrzeżeń.

Do projektu operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski dwie osoby fizyczne zgłosiły uwagi. Wszystkie uwagi dotyczyły przebiegu granic działek ewidencyjnych i zostały uznane za zasadne. Do projektu operatu opisowo-kartograficznego części gminy Kozłowo zgłoszono uwagi dotyczące:

- oznaczenia użytków gruntowych (1 uwaga odrzucona i 1 uwaga uznana za częściowo zasadną),
- pola powierzchnia działki ewidencyjnej (1 uwaga odrzucona),
- wykazania budynku, który został rozebrany (1 uwaga przyjęta),
- usytuowania budynków w stosunku do granic działek ewidencyjnych (1 uwaga odrzucona, 2 uwagi przyjęte),
- przebiegu granic działek ewidencyjnych (1 uwaga przyjęta).

*Dowód: akta kontroli str. 24, 353 - 355, 428, 432, 436,
437, 439, 440, 444, 449 i 450*

W związku z powyższym realizację procedury wymienionej w art. 24a ust. 4 Pgik kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.5. Procedura rozpatrywania uwag do projektu operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 7 Pgik upoważniony pracownik starostwa powiatowego, posiadający uprawnienia, o których mowa w art. 43 pkt 2 Pgik, przy udziale przedstawiciela wykonawcy prac geodezyjnych związanych z modernizacją EGiB, w terminie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, rozstrzyga o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do tego projektu, po czym informuje zgłaszającego uwagi o sposobie rozpatrzenia uwag oraz sporządza wzmiankę o treści zgłoszonych uwag i sposobie ich rozpatrzenia w protokole.

Z pisemnych wyjaśnień Starosty Nidzickiego wynika, że uwagi – zgłoszone do obu projektów wyłożonych do wglądu osób zainteresowanych w okresie objętym kontrolą – rozpatrywali Pan Marek Kaszubski (Kierownik PODGiK – pracownik Starostwa

Powiatowego w Nidzicy posiadający stosowne kwalifikacje: uprawnienia z dziedziny geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 2 Pgik) oraz Pani Iwona Grzelka (przedstawiciel wykonawcy). Pan Marek Kaszubski dnia 5 grudnia 2016 r. na podstawie art. 6a ust. 3a Pgik został upoważniony przez Starostę m. in. do rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego oraz podpisywania korespondencji wychodzącej na zewnątrz z wyjątkiem zastrzeżonej do podpisu Starosty.

Dowód: akta kontroli str. 24 i 180

Na spisanych w dniach od 1 do 19 października 2018 r. w trakcie wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego dotyczącego jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski wykazach uwag i zastrzeżeń odnotowano wzmianki dotyczące sposobu rozstrzygnięcia zgłoszonych uwag, tj. stanowiska organu podpisane przez Pana Marka Kaszubskiego. Przedstawiciel wykonawcy – Pan Edward Jagoda w ww. wykazach potwierdził wprowadzenie zmian do projektu. Zgłaszających uwagi poinformowano o sposobie ich rozpatrzenia pismami z dnia 13 listopada 2018 r.

Dowód: akta kontroli str. 353 - 355, 394 i 395

Na spisanych w trakcie wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego dotyczącego części gminy Kozłowo, tj. w terminie od 15 maja do 4 czerwca 2019 r., protokołach uwag i zastrzeżeń dnia 19 czerwca 2019 r. – czyli przed upływem wskazanych w art. 24a ust. 7 Pgik 15 dni roboczych – odnotowano wzmianki dotyczące sposobu rozstrzygnięcia zgłoszonych uwag podpisane przez Pana Marka Kaszubskiego. Przedstawiciel wykonawcy – Pani Iwona Grzelka w dniu 7 czerwca 2019 r. odpowiedziała na zgłoszone uwagi, nadto w ww. protokołach potwierdziła wprowadzenie zmian do projektu. Zgłaszających uwagi Starosta poinformował o sposobie ich rozpatrzenia pismami z dnia 26 czerwca 2019 r.

Dowód: akta kontroli str. 428, 432, 436, 437, 439, 440, 444, 449, 450, 452 - 459 i załączniki do zastrzeżeń z dnia 27 kwietnia 2020 r.

W związku z powyższym wypełnienie procedur dotyczących rozpatrywania uwag zgłaszanych do projektu operatu opisowo-kartograficznego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.6. Termin ujawnienia w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.

Zgodnie z art. 24a ust. 8 PgiK po upływie terminu, o którym mowa w ust. 7, dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi EGiB i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Z pisemnych wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski zatwierdzono/ujawniono 11 grudnia 2018 r. Informację Starosty Nidzickiego z dnia 7 grudnia 2018 r. – o tym, że dane zawarte w projekcie operatu stały się danymi EGiB i zostały ujawnione w bazie danych EGiB – zamieszczono dnia 12 grudnia 2018 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i dnia 13 grudnia 2018 r. w BIP Starostwa.

Dowód: akta kontroli str. 33 i 396 - 399

Geodeta Powiatowy poinformował, iż bazę danych EGiB systemu teleinformatycznego w Starostwie Powiatowym w Nidzicy zasilono danymi zawartymi w projekcie operatu opisowo-kartograficznego części gminy Kozłowo (23 obrębów) w dniu 5 lipca 2019 r. Informację Starosty Nidzickiego z dnia 11 lipca 2019 r. – o tym, że dane zawarte w projekcie operatu stały się danymi EGiB i zostały ujawnione w bazie danych EGiB – zamieszczono dnia 12 lipca 2019 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i dnia 11 lipca 2019 r. w BIP Starostwa.

Dowód: akta kontroli str. 33 i 460 - 462

W związku z powyższym procedurę dotyczącą umieszczenia w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa informacji o przyjęciu danych objętych modernizacją i ujawnieniu ich w bazie danych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.7. Zawiadamianie o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji organów podatkowych, ksiąg wieczystych, właściwych miejscowo jednostek statystyki publicznej, właściwych podmiotów ewidencyjnych, starostów sąsiednich powiatów.

Zgodnie z § 49 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia:

- 1) organy podatkowe - w wypadku zmian danych mających znaczenie dla wymiaru podatków: od nieruchomości, rolnego i leśnego;
- 2) wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego - w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych;
- 3) właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej - w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków;
- 4) właściwe podmioty ewidencyjne oraz osoby, jednostki organizacyjne i organy, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 1 - w przypadku gdy zmiana została dokonana w trybie czynności materialno-technicznej wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, i dotyczyła:
 - a) pola powierzchni działki ewidencyjnej,
 - b) rodzaju lub pola powierzchni użytków gruntowych,
 - c) głównej funkcji budynku,
 - d) numeru działki ewidencyjnej;
- 5) starostów sąsiednich powiatów - w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z dnia 10 marca 2020 r. ustalono, iż o zmianach dokonanych w związku z modernizacją jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski oraz części gminy Kozłowo (23 obrębów) Starosta Nidzicki zawiadamiał organy podatkowe systematycznie przez cały 2019 r., natomiast wydział ksiąg wieczystych – systematycznie przez cały 2019 r. i aktualnie. Z pisma wynika, że jednostka statystyki publicznej została poinformowana o zmianach dotyczących jednostki ewidencyjnej Nidzica – obszar wiejski w marcu 2020 r. i niezwłocznie zostanie poinformowana również o zmianach dotyczących gminy Kozłowo (23 obrębów). Ponadto Starosta Nidzicki jest w trakcie przygotowywania dokumentacji niezbędnej do zawiadomienia starostów sąsiednich powiatów.

Organ o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji w sposób indywidualny nie zawiadomił podmiotów ewidencyjnych. Geodeta Powiatowy słusznie wskazał, iż zmiana nie nastąpiła wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do PZGiK. Zgodnie z procedurą uregulowaną w art. 24a Pgik Starosta ogłosił odpowiednie informacje w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i w BIP Starostwa.

Dowód: akta kontroli str. 33

W piśmie z dnia 27 kwietnia 2020 r. Starosta Nidzicki poinformował ponadto, iż mimo tego, że zawiadomienia do wydziału ksiąg wieczystych przygotowywane są systematycznie, obowiązek wynikający z § 49 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egib w przypadku gminy Kozłowo nie został jeszcze wypełniony. Dokumentacja niezbędna do zawiadomienia starostów sąsiednich powiatów jest w trakcie przygotowania, jednakże jednostka statystyki publicznej o zmianach dotyczących gminy Kozłowo (23 obrębów) została już poinformowana.

Dowód: zastrzeżenia z dnia 27 kwietnia 2020 r.

Mając na względzie niezwłoczne i systematyczne podejmowanie działań niezbędnych do wypełnienia obowiązku zawiadamiania o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji, niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II.2. Proces cyfryzacji zborów PZGiK i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2a. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.

Stan cyfryzacji zasobu to stopień przetworzenia materiałów zasobu (mapy, operaty techniczne) z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych oraz zapisanie ich w bazie systemu PZGiK. Obowiązek ten, poza bieżącą cyfryzacją, dotyczy także materiałów, które zostały przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu, czyli przed 8 stycznia 2014 r. – zgodnie z § 32 ust. 2 tego rozporządzenia. Proces przewarzania (cyfryzacji) powinien zakończyć się do dnia 31 grudnia 2020 r.

II.2a.1. W kontrolowanej jednostce, nieelektroniczne materiały kartograficzne występujące w postaci mapy zasadniczej i mapy ewidencyjnej, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej i zapisanie w bazie systemu PZGiK w 60 %.

II.2a.2. Postęp cyfryzacji materiałów kartograficznych należy uznać za prawidłowy.

II.2a.3. Utworzone z materiałów kartograficznych zbiory danych PZGiK, objęte infrastrukturą informacji przestrzennej, mają utworzone metadane w zakresie podstawowym.

II.2a.4. Jednostka kontrolowana posiada portal, który wykorzystuje do udostępniania danych dotyczących materiałów kartograficznych, dostępny pod adresem:

<http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>

Dowód: <http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>, akta kontroli str. 24 i 25

II.2a.5. Zgłoszony przez starostę do ewidencji wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorami danych EGiB i GESUT nie jest uzupełniony o adres URL. Dla zbiorów BDOT500 i BDSOG nie dokonano zgłoszenia do ewidencji. Realizacji tego zadania nie oceniano.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

II.2a.6. Pełna cyfryzacja materiałów kartograficznych planowana jest do 31 grudnia 2020 r.

Dowód: akta kontroli str. 25

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność procesu cyfryzacji zbiorów PZGiK i automatyzacji jego funkcjonowania **ocenia się pozytywnie**.

II.2b. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

II.2b.1-2. Dla danych EGiB utworzono usługi dotyczące tych zbiorów w ramach usług danych przestrzennych. Usługi przeglądania funkcjonują pod adresem:

<http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>.

Udostępniona usługa przeglądania, umożliwia także: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

II.2b.3. Stopień dostępności usługi przeglądania danych EGiB, mając na uwadze powierzchnię pokrycia powiatu danymi EGiB udostępnianymi w usłudze przeglądania, wynosi 100 %.

Dowód: <http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>, akta kontroli str. 32

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność usługi przeglądania dla danych EGiB **ocenia się pozytywnie**.

II.2c. Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.

W kontrolowanej jednostce dopiero od marca 2020 r. funkcjonuje "system PZGiK", o którym mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu i który umożliwia zgłaszanie prac geodezyjnych za pośrednictwem Internetu. System PZGiK wdrożono przy użyciu programu komputerowego „Ośrodek” autorstwa „Geobid” Katowice. W stosunku do wszystkich zgłoszeń prac geodezyjnych, wpływających do Starosty Nidzickiego w okresie objętym kontrolą, 0 % zgłoszeń wpłynęło za pośrednictwem Internetu.

Dowód: akta kontroli str. 25 i 32

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług

dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych (na dzień 30 marca 2020 r.) **ocenia się pozytywnie.**

II.2d. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

II.2d.1. W jednostce kontrolowanej od dnia 15 lipca 2019 r. narady koordynacyjne przeprowadzane są za pomocą środków komunikacji elektronicznej przy użyciu oprogramowania GEO-SYSTEM. Jest to oprogramowanie w postaci serwisu www, w którym koordynowany projekt prezentowany jest na tle mapy do celów projektowych oraz na tle aktualnych danych PZGiK. Projekt do uzgodnień przekazywany jest w postaci pliku pdf. Rejestracja wniosku odbywa się za pomocą portalu mapowego:

<https://nidzicki.e-mapa.net/iGeoMap/ePODGiK>.

Technologia iGeoMap/ePODGiK służy do przesyłania wniosków o koordynację sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz do wspomagania procesu prowadzenia narady koordynacyjnej i automatyzacji tworzenia dokumentów powstających w jej wyniku.

a) Proces przesyłania wniosku o koordynacją

Wnioskodawca, korzystając z właściwego terytorialnie portalu mapowego, funkcjonującego w technologii iGeoMap/ePODGiK, samodzielnie wskazuje zakres przestrzenny obszaru, którego dotyczy wniosek. Podczas tych czynności może wykorzystać dostępne w portalu mapowym funkcjonalności ułatwiających jego lokalizację (tj. działki, budynki, ulice, punkty adresowe, ortofotomapa, itp.). Do lokalizacji obszaru, którego dotyczy wniosek, można wykorzystać dostępne w portalu mechanizmy wyszukiwania (na podstawie adresu, nr działki, współrzędnych, itp.) .

Składanie w portalu "Wniosku do ZUD", zawartego w opcji "Funkcje specjalne", rozpoczyna się od wskazania obszaru objętego wnioskiem. Oprogramowanie portalu umożliwia wskazywanie obszaru trzema sposobami: wskazanie poligonu, wybór działki z buforem (powiększenie zadanego obszaru) albo wybór wielu obiektów z buforem. Po zatwierdzeniu obszaru wnioskodawca wprowadza informacje niezbędne do złożenia wniosku. W zależności od wybranych przez wnioskodawcę parametrów wniosku naliczane są stosowne opłaty. Wniosek może być modyfikowany.

b) Zarządzanie wnioskami

Dalsze przetwarzanie wniosku uzależnione jest od wniesienia opłaty wynikającej z obowiązujących przepisów. Opłaty dokonuje się po zalogowaniu w serwisie epodgik.pl z wykorzystaniem serwisu płatności internetowych funkcjonującego w starostwie. W panelu zarządzania Wnioskodawca ma dostęp do wszystkich złożonych wniosków i związanych

z nimi narad koordynacyjnych wraz z możliwością elektronicznej komunikacji z koordynatorem narady.

c) Proces przeprowadzenia narady

Przygotowany zakres przestrzenny wniosku, wraz z pozostałymi parametrami i po wniesieniu stosownej opłaty oczekuje na automatyczne nadanie numeru przez system GEO-MAP. Po nadaniu numeru przekazywany jest do zespołu uzgadniania dokumentacji i koordynacji projektowanych sieci uzbrojenia terenu, gdzie przesłane dane są sprawdzane i odpowiednio przygotowywane do przeprowadzenia narady koordynacyjnej. Pracownik ośrodka powiadamia właściwych gestorów sieci, aby mogli oni wyrazić opinię. Gestorzy wyrażają opinię o projekcie w serwisie epodgik.pl korzystając z przedstawionej dokumentacji projektu oraz dostępnych materiałów PZGiK, w tym z powiatowego portalu mapowego i opublikowanych tam danych. W wyniku narady powstaje protokół, o którym wnioskodawca jest informowany drogą mailową i który po zakończeniu narady może pobrać ze swojego konta po zalogowaniu w serwisie ePODGIK. Protokół z narady może być automatycznie przesyłany do Wydziału Architektury, gdzie jest wykorzystywany na etapie wydawania pozwolenie na budowę.

II.2d.2. Na podstawie losowo wybranych protokołów z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stwierdzono poprawność zachowania terminów i procedur dotyczących narad koordynacyjnych oraz dokumentowania ich rezultatów.

II.2d.3. W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 14 lipca 2019 r. nie przeprowadzano narad koordynacyjnych przy pomocy środków komunikacji elektronicznej (0%). Obecnie narady koordynacyjne przeprowadzane są przy pomocy środków komunikacji elektronicznej.

Dowód: akta kontroli str. 25 – 28, 480 - 487

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych **ocenia się pozytywnie**.

II.2e. Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli.

II.2e.1. W kontrolowanej jednostce wdrożono "system PZGiK", o którym mowa w § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu. System PZGiK zapewnia wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w zakresie danych EGİB, GESUT i BDOT500.

II.2e.2. System PZGiK jest poprawnie wykorzystywany do udostępnienia materiałów PZGiK dla obywateli.

Dowód: <http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>, akta kontroli str. 32

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli **ocenia się pozytywnie**.

Dowód: pisma z Nidzicy; <http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>

II.2f. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.

Stan cyfryzacji zasobu to stopień przetworzenia materiałów zasobu (mapy, operaty techniczne) z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych oraz zapisanie ich w bazie systemu PZGiK. Obowiązek ten, poza bieżącą cyfryzacją, dotyczy także materiałów, które zostały przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu, czyli przed 8 stycznia 2014 r. – zgodnie z § 32 ust. 2 tego rozporządzenia. Proces przewarzania (cyfryzacji) powinien zakończyć się do dnia 31 grudnia 2020 r.

II.2f.1. W kontrolowanej jednostce, nieelektroniczne operaty techniczne, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej i zapisane w bazie systemu PZGiK w 80 % ogólnej ilości operatów.

II.2f.2. Postęp cyfryzacji operatów technicznych należy uznać za prawidłowy.

II.2f.3. Jednostka kontrolowana posiada własny portal, który wykorzystuje do udostępniania danych pod adresem <http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>

Dowód: <http://powiatnidzicki.geoportal2.pl/>, akta kontroli str. 25

II.2f.4. Usługi udostępniania operatów technicznych poddanych procesowi cyfryzacji nie zostały zgłoszone przez starostę do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej i nie jest uzupełniony o adresy URL.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

II.2f.5. Pełna cyfryzacja operatów technicznych planowana jest do 31 grudnia 2020 r.

Dowód: akta kontroli str. 25

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność cyfryzacji zasobu w zakresie operatów **ocenia się pozytywnie**.

II.2g. Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych.

II.2g.1. Materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej, w tym dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych są przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych na bieżąco.

II.2g.2. Stopień bieżącej cyfryzacji operatów technicznych wynosi 100 %.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych **ocenia się pozytywnie**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodocyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-OSG.920.1.2018 z dnia 13 lutego 2018 r. oraz w oparciu o wskazania Głównego Geodety Kraju zawarte w piśmie z dnia 2 listopada 2018 r. znak NG-NiK.920.19.2018.JP w sprawie priorytetowych działań kontrolnych w 2019 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Mając na uwadze powyższe ustalenia ogólnie realizację zadań objętych kontrolą przez Starostę Nidzickiego kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Zalecenia dotyczące kontrolowanego zakresu

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, działając w oparciu o art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań prowadzących do:

- 1) korekty zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii,
- 2) upoważnienia pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych przez nich czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (Pgik i przepisy wykonawcze).
- 3) zawiadomienia wydziału ksiąg wieczystych i starostów sąsiednich powiatów o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji EGiB gminy Kozłowo.

Termin złożenia informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia

Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, stosownie do art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, oczekuje w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Pouczenie

Informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Zbigniew Pazerski