

Łódź, 17 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.63.2022

Rada Gminy Dmosin

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu oceny legalności uchwały Nr XXXV/228/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu targowiska gminnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 stycznia 2022 roku.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXV/228/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku Rada Gminy Dmosin wyznaczyła miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na targowisku gminnym w miejscowości Dmosin oraz uchwaliła Regulamin targowiska gminnego w miejscowości Dmosin, zwany dalej Regulaminem, stanowiący załącznik do ww. uchwały. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 3, 5 i 6 ustawy z dnia 29 października 2021 roku o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290), zwaną dalej ustawą o handlu rolników.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3 ust. 1, § 4 ust. 2 pkt 5 i § 4 ust. 7 Regulaminu.

W § 3 ust. 1 Regulaminu postanowiono, że na terenie targowiska prowadzona będzie sprzedaż towarów rolno-spożywczych, z wyłączeniem artykułów, których sprzedaż jest zabroniona na podstawie odpowiednich przepisów prawa. Zgodnie zaś z art. 4 ustawy

o handlu rolników przedmiotami dopuszczonym do handlu na miejscu wyznaczonym mogą być produkty rolne lub spożywcze oraz wyroby rękodzieła wytworzone w gospodarstwie rolnym.

W § 4 ust. 2 pkt 5 Regulaminu postanowiono, że uprawnieni do prowadzenia handlu na targowisku zobowiązani są do okazywania na żądanie Administratora targowiska oraz przedstawicieli właściwych organów upoważnionych do kontroli odrębnymi przepisami dokumentów, w tym dokumentów upoważniających do prowadzenia sprzedaży zgodnie z postanowieniami ustawy o handlu rolników. W ocenie organu nadzoru budzi wątpliwości zapis stanowiący o uprawnieniach właściwych organów oraz określający zakres dokumentów, jakimi Administrator uprawniony jest weryfikować spełnienie kryteriów ustawowych uprawnień do prowadzenia handlu zgodnie z ustawą o handlu rolników.

W § 4 ust. 7 Regulaminu postanowiono, że za rzeczy pozostawione lub zaginione na terenie targowiska Administrator targowiska nie odpowiada. W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie narusza prawo, gdyż reguluje sprawy odpowiedzialności cywilnoprawnej. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W odniesieniu do wskazanych postanowień, w ocenie organu nadzoru, przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy

nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dmosin