

Łódź, 28 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.441.2023

**Rada Miejska
w Działoszynie**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVI/458/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Działoszyń, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

1) Obszar nr 1 zmiany Studium na załączniku graficznym Nr 2 – „Kierunki polityki przestrzennej” oraz obszary nr 1 i 2 zmiany Studium na załączniku graficznym Nr 3 – „Uwarunkowania rozwoju” objęte zostały, zgodnie z legendami do ww. załączników, przebiegiem „linii w odległości „10 H + R” od środka okręgu opisanego na obrysie wieży istniejącej elektrowni wiatrowej, gdzie „H” to wysokość całkowita elektrowni, a „R” to połowa średnicy wirnika wraz z łopatami”. W części tekstowej zmiany Studium ustalono, że „w przypadku zmiany przepisów odrębnych, dotyczących lokalizacji elektrowni wiatrowych, odległość, w ramach której ograniczeniu podlega lokalizacja funkcji mieszkaniowej, może

ulec zmniejszeniu”. Powyższa regulacja jest nieprawidłowa, ponieważ zmiana Studium powinna być uchwalana zgodnie z przepisami obowiązującymi w dniu przyjęcia uchwały.

W dniu 23 kwietnia 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 553). Zgodnie z art. 7 ust. 5 ww. ustawy, do projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo ich zmian, w stosunku do których przed dniem wejścia w życie ustawy (23 kwietnia 2023 r.), ogłoszono o wyłożeniu do publicznego wglądu (w przedmiotowej sprawie wyłożenie projektu zmiany Studium nastąpiło w dniu 12 stycznia 2023 r.), stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.), dalej: ustawy pzp, w brzmieniu dotychczasowym.

Zawarcie ww. regulacji doprowadziłoby do zmiany koncepcji polityki przestrzennej gminy bez przeprowadzenia procedury planistycznej zmiany studium, o której mowa w art. 27 ustawy pzp.

2) Zgodnie z art. 9 ust. 3a ustawy pzp, procedura zmiany studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1 ustawy pzp. Jednocześnie zgodnie z § 7 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. Nr 118, poz. 1233) obowiązującego w analizowanej sprawie, przy sporządzaniu rysunku projektu studium należy używać oznaczeń, nazewnictwa i standardów umożliwiających jednoznaczne powiązanie części tekstowej projektu studium z rysunkiem projektu studium.

W przedmiotowej zmianie Studium tylko na załączniku graficznym nr 3 – „Uwarunkowania rozwoju” dodano oznaczenie (pomarańczowa kropka pomiędzy drogami DK 42 oraz DP 3501E) nowej istniejącej elektrowni wiatrowej, której nie uwzględniono w części tekstowej zmiany Studium dotyczącej uwarunkowań. Z kolei w rozdziale zmiany Studium – „Zaopatrzenie w energię elektryczną” jest mowa wyłącznie o 5 istniejących elektrowniach wiatrowych, których to lokalizację wskazano na obu załącznikach graficznych zmiany Studium. Ponadto w granicach obszaru zmiany Studium nr 1 na załączniku graficznym nr 2 – „Kierunki polityki przestrzennej” nie skorelowano wprowadzonego oznaczenia ww. „linii w odległości „10 H + R” [...]” od istniejącej elektrowni wiatrowej z oznaczeniem „zasięgu ograniczeń w zabudowie wynikającego z

lokalizacji istniejących elektrowni wiatrowych” - od ww. 5 elektrowni wiatrowych. Powyższe skutkuje uniemożliwieniem określenia jednoznacznego przebiegu ww. linii oraz ww. zasięgu. Tak więc w ocenie organu nadzoru, nie uwzględniono wymogów art. 10 ust. 2a ustawy pzp w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 724), dalej: ustawy ew., w brzmieniu przed wejściem w życie ww. ustawy z dnia 9 marca 2023 r.

3) Z porównania obowiązującego Studium Miasta i Gminy Działoszyn (Uchwała Nr XXXIII/211/20 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 23 grudnia 2020 r.), z załącznikami Nr 2 – „Kierunki polityki przestrzennej” oraz Nr 3 – „Uwarunkowania rozwoju” zmiany Studium, a także z obowiązującym w granicach obszaru nr 1 zmiany Studium, miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (Uchwała Nr XXI/139/2004 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 24 listopada 2004 r.) wynika, że kosztem terenów lasów wyznaczono w obszarze „zasięgu ograniczeń w zabudowie wynikających z lokalizacji istniejących elektrowni wiatrowych” nowe tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej. Zgodnie z dotychczasowym i obowiązującym dla procedowanej zmiany Studium art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy ew., odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane budynki mieszkalne, jest równa lub większa od dziesięciokrotności całkowitej wysokości elektrowni wiatrowej. Brak uwzględnienia w zmianie Studium warunku ww. odległości, stanowi naruszenie art. 6 pkt 1 ustawy ew. Tym samym obowiązujące dla procedowanej zmiany Studium przepisy nie umożliwiają wyznaczania w ramach obszaru nr 1 zmiany Studium, pokrywającego się z „zasięgiem ograniczeń w zabudowie wynikających z lokalizacji istniejących elektrowni wiatrowych” nowych terenów przeznaczonych pod zabudowę z funkcją mieszkalną, a jedynie zachowanie dotychczasowego stanu prawnego.

4) W danych przestrzennych zawarto nieprawidłową informację o mapie podkładowej użytej do sporządzenia przedmiotowego aktu planowania przestrzennego, co narusza § 3 ust. 2 pkt 1 lit. h rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916). W tabeli atrybutów obiektu przestrzennego pt.: LXVI_458_23_GML AktPlanowaniaPrzestrzennego zamieszczono błędną informację o numerze licencji podkładu mapowego, wydanej przez Marszałka Województwa Łódzkiego.

W związku z powyższym proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 8 maja 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn