



Narodowy Fundusz  
Ochrony Środowiska  
i Gospodarki Wodnej

Zainwestujmy razem w środowisko

# Usuwanie folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej w kontekście przepisów pomocy publicznej

Iwona Kudła

Warszawa, 23 czerwca 2021 r.

## Cel Programu vs pomoc publiczna

### Założenie:

***Dofinansowane będą przedsięwzięcia w zakresie, transportu oraz odzysku lub unieszkodliwienia odpadów pochodzących z działalności rolniczej – odbierane będą odpady od posiadaczy tych odpadów***



Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki, organizujące zbiórkę odpadów, nie są zatem beneficjentem korzyści związanych z realizacją projektów w ramach programu (stąd dofinansowanie nie stanowi dla nich pomocy publicznej). Stają się jednak podmiotem przyznającym tę korzyść. Ponieważ odbiorcami korzyści są posiadacze odpadów – rolnicy, czyli przedsiębiorcy (w rozumieniu prawa unijnego), stają się oni beneficjentami pomocy publicznej, a jst (ich związki) – podmiotami udzielającymi tej pomocy.

# Przepisy

## Ust. 7.3 pkt 2 Programu priorytetowego

W przypadku gdy wsparcie przekazywane ostatecznym odbiorcom korzyści stanowi dla nich pomoc publiczną, jednostka samorządu terytorialnego i ich związki, jako podmiot udzielający pomocy, zobowiązana jest do zapewnienia zgodności tego wsparcia z zasadami pomocy publicznej określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z dnia 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.) lub rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352, 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), a także do realizacji innych obowiązków podmiotu udzielającego pomocy

## Analogicznie - par. 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie

Przepisy regulujące udzielanie pomocy de minimis: <http://nfosigw.gov.pl/oferta-finansowania/pomoc-publiczna/przeznaczenie/pomoc-de-minimis/>



# Wniosek o dofinansowanie



## Pkt VI.3 w zakładce: Oświadczenia

### OŚWIADCZENIE WNIOSKODAWCY DOTYCZĄCE POMOCY PUBLICZNEJ

Oświadczam, że w ramach realizacji przedsięwzięcia, udzielając pomocy publicznej ostatecznym odbiorcom korzyści będę stosował właściwe zasady dopuszczalności pomocy de minimis oraz realizowałem inne obowiązki podmiotu udzielającego pomocy

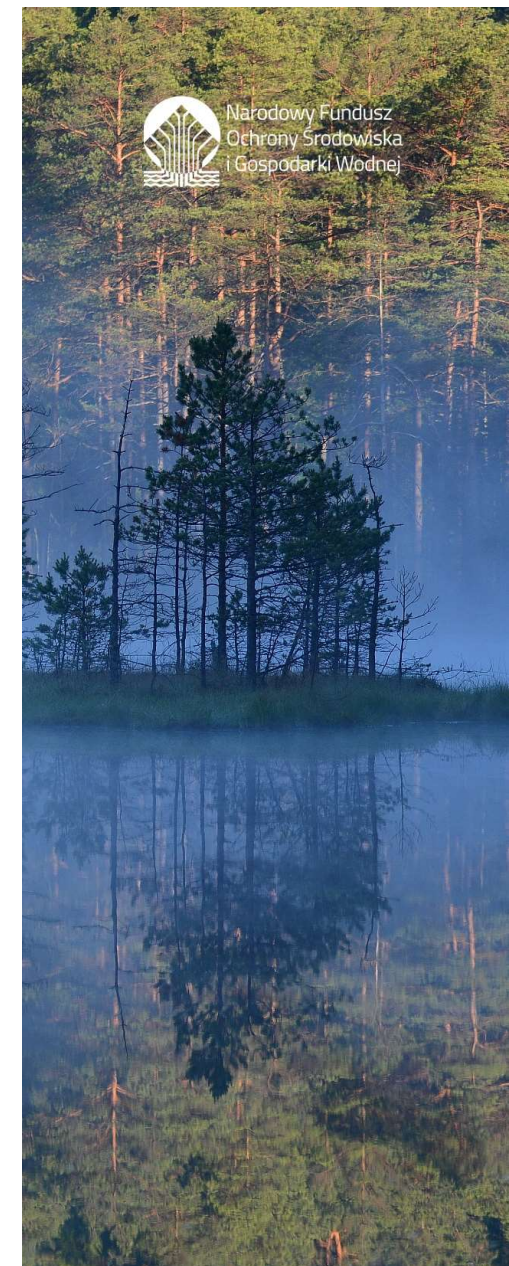


## Pomoc de minimis w rolnictwie

Rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352, 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.: Dz. Urz. UE L I 51 z dnia z 22.02.2019, str. 1)

– rozporządzenie może być stosowane bezpośrednio przez każdy organ udzielający pomocy (nie wymaga wydawania dodatkowego programu pomocy, w tym uchwały)

- **Rozporządzenie odnosi się do przedsiębiorców w sektorze produkcji pierwotnej produktów rolnych**
- **Limit pomocy de minimis wynosi 20 000 euro w okresie 3 lat na jedno przedsiębiorstwo** (jeżeli planowana pomoc de minimis ma zostać udzielona (przyznana) w 2021 r., to łączna wartość pomocy de minimis (wyrażonej jako ekwiwalent dotacji brutto - EDB) otrzymanej przez „jedno przedsiębiorstwo” w latach 2019-2021 wraz z planowaną pomocą nie może przekroczyć, na dzień jej udzielenia, granicznej kwoty określonej w euro). Kurs euro przyjmuje się z dnia udzielenia pomocy.
- **Jedno przedsiębiorstwo** – wszystkie podmioty, które są kontrolowane przez ten sam podmiot (tworzące grupę), łącznie z tym podmiotem
- **Krajowy limit pomocy de minimis w rolnictwie wynosi 295 932 125 euro (w okresie 3 lat na wszystkich przedsiębiorców w sektorze w Polsce) – załącznik nr 1 do rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1408/2013**



## Pomoc de minimis poza rolnictwem

■ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352, 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.)

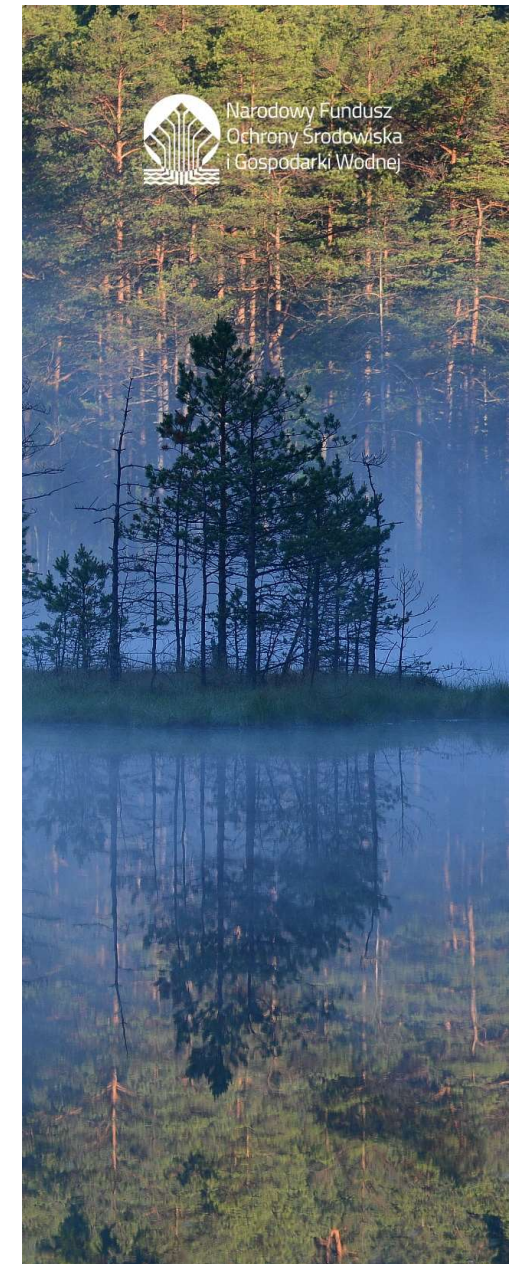
– rozporządzenie może być stosowane bezpośrednio przez każdy organ udzielający pomocy (nie wymaga wydawania dodatkowego programu pomocy, w tym uchwały)

■ **Rozporządzenie odnosi się do działalności innej niż prowadzonej w sektorze: produkcji pierwotnej produktów rolnych, czy rybołówstwa i akwakultury** (wyjątkowe przypadki w przedmiotowym programie na usuwanie odpadów)

■ **Różnice wobec rozporządzenia Komisji nr 1408/2013:**

- Limit pomocy de minimis wynosi 200 000 euro (100 000 w sektorze transportu) w okresie 3 lat na jedno przedsiębiorstwo (jeżeli podmiot prowadzi jednocześnie działalność w sektorze produkcji pierwotnej produktów rolnych oraz innym sektorze, wówczas pełny dopuszczalny limit pomocy de minimis wynosi 200 000 euro, w tym 20 000 euro w sektorze rolnym)

- Brak krajowego limitu pomocy de minimis



# Pomoc w kontekście środków różnego pochodzenia przeznaczonych na realizację programu



W przypadku, gdy koszty odbioru odpadów pokrywane są ze środków:

- NFOŚiGW → pomoc publiczna
- NFOŚiGW + środki jst → pomoc publiczna
- NFOŚiGW i/lub środki jst + wkład własny beneficjenta pomocy → w tym systemie pomocą publiczną nie jest wkład własny



# Obowiązki organów udzielających pomocy de minimis w rolnictwie

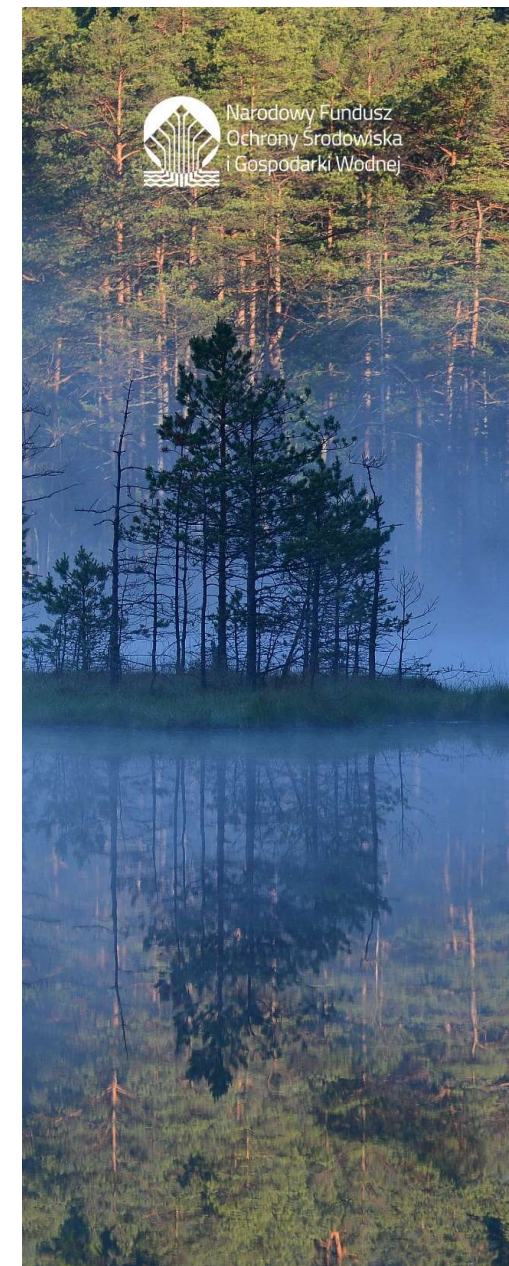
## 1. Ocena dopuszczalności pomocy de minimis

- **Ustalenie, czy dofinansowanie stanowi pomoc dla ostatecznego odbiorcy korzyści**
- **Zebranie informacji właściwych dla oceny dopuszczalności pomocy de minimis** (również takich, które umożliwią sprawozdanie udzielonej pomocy) – formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis oraz informacja o otrzymanej przez przedsiębiorcę w okresie 3 lat pomocy de minimis (dotyczy każdej pomocy de minimis) – weryfikacja przez organ udzielający pomocy - w SRPP / SHRIMP(SUDOP) ?
- **Wyliczenie wartości planowanej pomocy de minimis dla ostatecznego odbiorcy korzyści** (na podstawie kwoty pomocy do rozdysponowania oraz planowanej do odebrania masy odpadów od poszczególnych rolników)
- **Ustalenie wykorzystania krajowego limitu pomocy de minimis** (<https://srpp.minrol.gov.pl/> )

## 2. Obowiązki po udzieleniu pomocy

- **Sprawozdanie pomocy w Systemie Rejestracji Pomocy Publicznej (SRPP)** (prowadzonym przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi)
- **Wydanie rolnikom zaświadczeń o udzielonej pomocy de minimis w rolnictwie** (wzór: w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 350)

**Uwaga! Organ nie sporządza sprawozdania z udzielonej pomocy de minimis do NFOŚiGW**

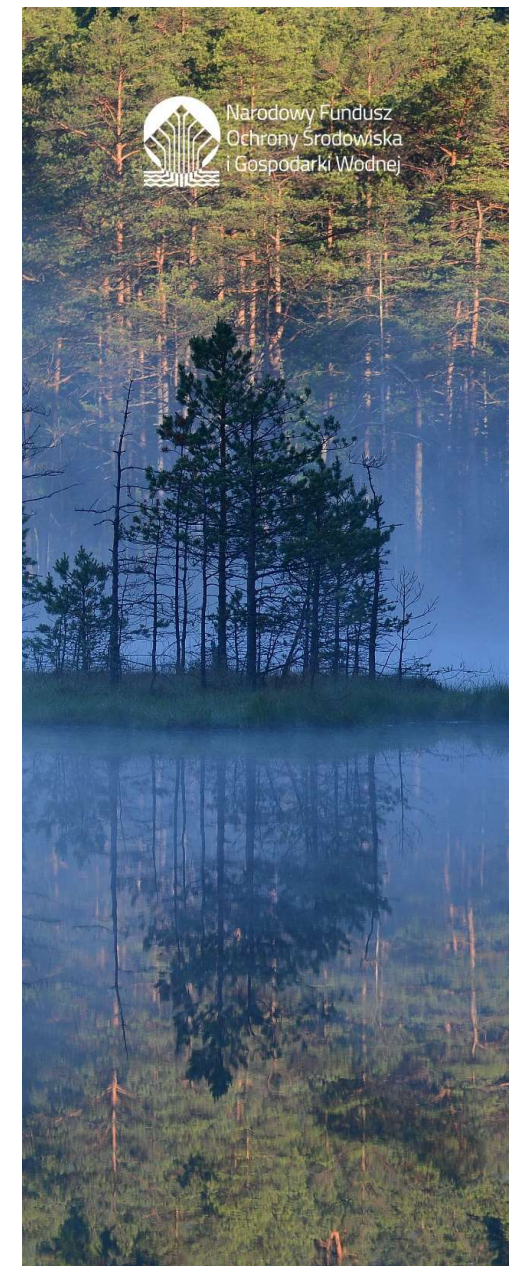




# Obowiązki organów udzielających pomocy de minimis w rolnictwie

## Zakres sprawozdania pomocy w systemie SRPP (pozycje wybrane)

- Dane beneficjenta pomocy - rolnika
- Identyfikacja programu pomocowego/pomocy indywidualnej (brak)
- Intensywność pomocy (brak)
- Forma pomocy (dotacja)
- Kwota pomocy (wartość nominalna=EDB) - kwota dotacji przypadającej na rolnika (czy tylko pomoc NFOŚiGW?)
- Podstawa udzielenia pomocy (art. 400b ustawy Prawo ochrony środowiska?; umowa pomiędzy jst a rolnikiem, jeżeli taka umowa jest zawierana lub inny dokument świadczący o otrzymaniu tej pomocy od jst, np. protokół odbioru?)
- Dzień udzielenia pomocy (data podpisania umowy z NFOŚiGW? - jeśli uda się przeprowadzić w miarę szczegółową inwentaryzację zapotrzebowania na usługę odbioru odpadów od rolników; dzień odbioru odpadów od rolnika/przyjęcia protokołu odbioru odpadów/inna data przyznania pomocy? - mniejsze prawdopodobieństwo popełnienia błędu przy ustalaniu wielkości udzielanej pomocy) – do decyzji organu udzielającego pomocy



# Obowiązki organów udzielających pomocy de minimis w rolnictwie

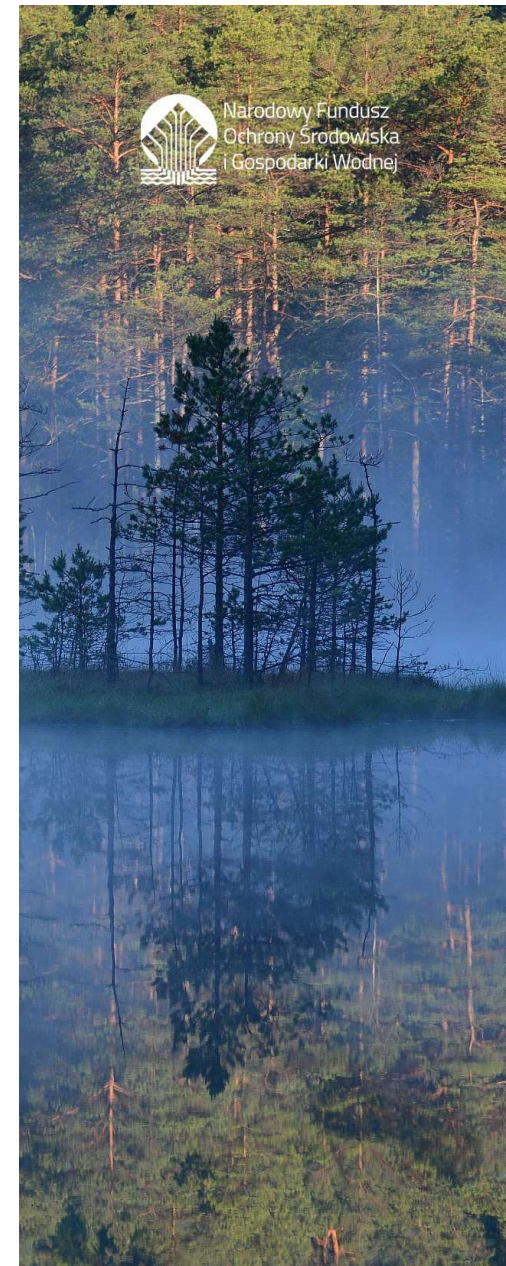
## Sprawozdanie z udzielonej pomocy w kontekście krajowego limitu pomocy de minimis

- Sprawozdać pomoc należy niezwłocznie po udzieleniu pomocy (ustawowo w terminie 7 dni)
- Każda udzielona i sprawozdana pomoc de minimis w rolnictwie zwiększa wykorzystanie limitu krajowego
- W przypadku, gdy limit sięgnie poziomu 100%, nie będzie możliwe już udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie (jej sprawozdanie) w danym roku.

**Uwaga! Podpisanie umowy o dofinansowanie z NFOŚiGW nie oznacza, że w SRPP została uwzględniona pomoc wynikająca z realizowanego przez jst projektu.**

## Korekta pomocy

- Konieczna - w sytuacji gdy ostateczna korzyść dla rolnika będzie inna niż założono w dniu przyjętym jako dzień udzielenia pomocy (patrz: sprawozdanie) (np. na skutek innej ilości odebranych odpadów/innej ceny odebrania odpadów niż przewidywane) – zarówno w sprawozdaniu, jak i w zaświadczeniu (jeżeli już wystawiono).
- W przypadku gdy korekta miałaby wynikać ze zwiększenia pomocy de minimis, może się to odbyć wyłącznie w ramach dostępnego limitu (indywidualnego oraz krajowego), a gdy ten jest już wykorzystany, rolnik może pokryć różnicę z własnych środków.



# Obowiązki organów udzielających pomocy de minimis poza rolnictwem

W przypadku pomocy de minimis udzielanej poza sektorem produkcji pierwotnej produktów rolnych - obowiązki organów udzielających pomocy są tożsame z obowiązkami organów udzielających pomocy w tym sektorze.

wyjątek:

**Sprawozdawczość (w tym korekta sprawozdania) odbywa się w systemie SHRIMP (System Harmonogramowania Rejestracji i Monitorowania Pomocy Publicznej) prowadzonym przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.**

**Powszechny dostęp (bez logowania) do danych w SHRIMP możliwy poprzez stronę:** <https://sudop.uokik.gov.pl/home> - umożliwia weryfikację otrzymanej przez przedsiębiorcę pomocy, w tym de minimis (nie dotyczy pomocy w rolnictwie i rybołówstwie/akwakulturze)

Wzór **zaświadczenia o udzieleniu pomocy de minimis** poza sektorem rolnym i rybołówstwem znajduje się w tym samym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r.



# Zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis

1

Zaświadczenie wydawane jest beneficjentowi pomocy (ustawowo - w dniu udzielenia pomocy de minimis)

2

Data wydania zaświadczenia a data udzielenia pomocy – nie muszą być takie same

3

Data udzielenia pomocy taka sama jak w sprawozdaniu!

4

Podstawa prawna udzielenia pomocy taka sama jak w sprawozdaniu

5

Kwota pomocy (EDB=dotacja) taka sama jak w sprawozdaniu

6

W przypadku, gdyby w terminie późniejszym okazało się, że faktyczna kwota pomocy jest inna, organ powinien skorygować zaświadczenie (analogicznie jak w sprawozdaniu)



Narodowy Fundusz  
Ochrony Środowiska  
i Gospodarki Wodnej

# Obowiązki organów udzielający pomocy de minimis w rolnictwie



Udostępnienie informacji o udzielonej pomocy (sprawozdanie w systemie i wydanie beneficjentowi zaświadczenia) jest istotne nie tylko z punktu widzenia wymogów ciążących na organie udzielającym pomocy, ale również:

- pomocne dla innych organów w zakresie weryfikacji udzielonej już pomocy danemu beneficjentowi
- pomocne dla beneficjenta przy ubieganiu się o kolejną pomoc de minimis (gdy musi złożyć informację o otrzymanej pomocy)



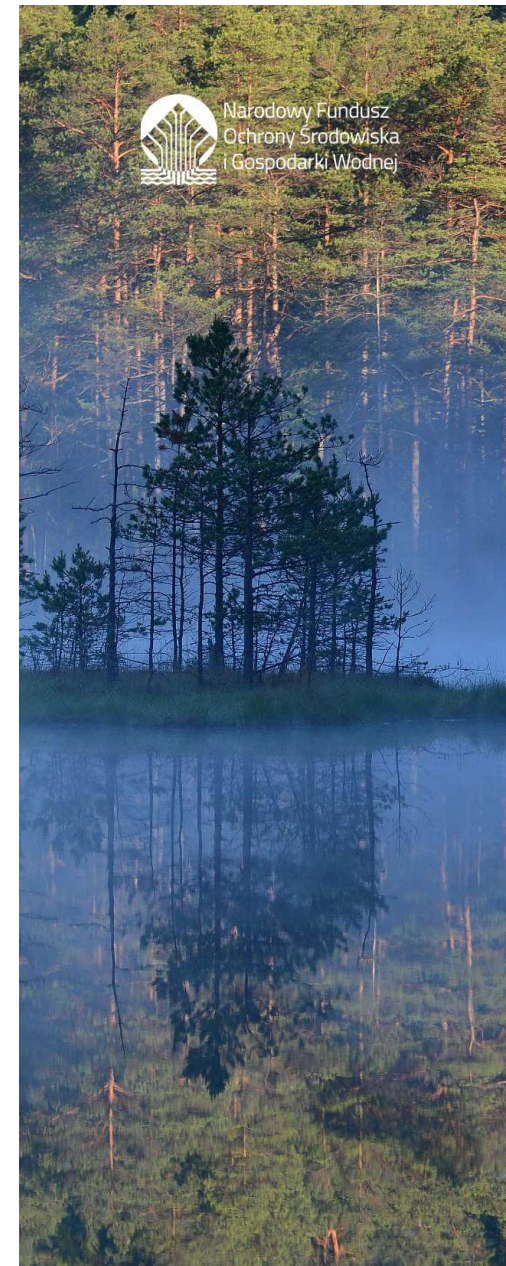
# Obowiązki organów udzielający pomocy de minimis w rolnictwie



- Zalecenia NFOŚiGW

ale:

- Sposób organizacji udzielania pomocy de minimis przez jst/ich związki w ramach programu pn. “Usuwanie folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej” jest pozostawiony do decyzji jst/ich związki, z zastrzeżeniem, że zgodnie z programem priorytetowym jst muszą realizować obowiązki podmiotu udzielającego pomocy, w tym realizować obowiązek sprawozdawczy i zapewnić, aby udzielana przez nie pomoc nie spowodowała przekroczenia krajowego limitu pomocy de minimis w rolnictwie oraz limitów indywidualnych



# Dziękuję za uwagę

NFOŚiGW | +48 22 45 90 800 | [fundusz@nfosigw.gov.pl](mailto:fundusz@nfosigw.gov.pl)

ZAPRASZAMY NA:



[www.nfosigw.gov.pl](http://www.nfosigw.gov.pl)



NFOŚiGW



Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej