



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE

Szczecin, dnia 27 kwietnia 2023 r.

WOPN.6322.9.2023.MKP

OBWIESZCZENIE

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie informuje o przyjęciu tymczasowych celów ochrony dla siedliska przyrodniczego oraz gatunków i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony w obszarze Natura 2000 Mieszkowicka Dąbrowa PLH320051.

Opracowanie tymczasowych celów ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru wynika z konieczności zapewnienia warunków utrzymania i odtworzenia ich właściwego stanu ochrony. Cele te, po ich przyjęciu, powinny być brane pod uwagę przez sprawującego nadzór nad obszarem Natura 2000 oraz w trakcie prowadzenia ocen wpływu programów i przedsięwzięć na obszar Natura 2000.

Cele ochrony dla przedmiotów ochrony w obszarze Natura 2000 Mieszkowicka Dąbrowa PLH320051 stanowią załącznik do niniejszego obwieszczenia.

Jednocześnie informuję, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie obwieszczeniem WOPN.6322.9.2022.MKP z dnia 10 marca 2023 r. przedłożył do publicznej wiadomości projekt tymczasowych celów ochrony dla siedliska przyrodniczego oraz gatunków i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony w obszarze Natura 2000 Mieszkowicka Dąbrowa PLH320051 wraz z informacją o możliwości zapoznania się z ww. projektem oraz możliwości zgłaszania uwag i propozycji względem tych celów do dnia 3 września 2021 r.

W dniu 22 marca 2023 r. do tut. urzędu wpłynęły uwagi od osoby fizycznej. Poniżej przedstawiono ustosunkowanie się do przesłanych uwag do tymczasowych celów ochrony dla przedmiotowego obszaru, wynikających z warunków utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony.

Lp.	Treść uwagi	Sposób rozpatrzenia
1.	Zasady tworzenia PZO regulują odrębne przepisy, które stawiają konkretne wymagania zarówno wobec organu tworzącego plany jak i wobec samych planów i warunków określania przedmiotów ochrony. Utworzenie planów zadań ochronnych wbrew tym przepisom stanowi naruszenie prawa.	Uwaga nie odnosi się do zapisów tymczasowych celów ochrony określonych dla siedliska przyrodniczego oraz gatunków i ich siedlisk będących przedmiotem ochrony a obszarze Natura 2000 Mieszkowicka Dąbrowa PLH320051. Należy wyjaśnić, że zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Na podstawie art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody zawiera: – opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000; – identyfikację istniejących i potencjalnych

	<p>zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;</p> <ul style="list-style-type: none"> - cele działań ochronnych; - określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących: ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk; monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów; uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony; - wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województw oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000; - wskazanie terminu sporządzenia, w razie potrzeby, planu ochrony dla części lub całości obszaru. <p>Szczegółowy tryb sporządzania i zakres prac określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).</p> <p>Potrzeba opracowania niniejszych tymczasowych celów ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 wynika z zarzutów formalnych Komisji Europejskiej z dnia 9 czerwca 2021 r., zn. INFR(2021)2025 C(2021)2179, w sprawie obowiązku ustalenia precyzyjnych celów ochrony dla każdego obszaru Natura 2000. Zgodnie z ww. stanowiskiem Komisji Europejskiej funkcja celów ochrony polega na określeniu, jaki stan gatunków i typów siedlisk na danym obszarze należy osiągnąć, tak aby obszar ten mógł przyczynić się do osiągnięcia ogólnego celu, jakim jest właściwy stan ochrony tych gatunków i typów siedlisk (art. 2 ust. 2 dyrektywy siedliskowej) na poziomie krajowym, biogeograficznym lub europejskim. Cele te, po ich przyjęciu, powinny być brane pod uwagę przez sprawującego nadzór nad obszarem Natura 2000 oraz w trakcie prowadzenia ocen wpływu programów i przedsięwzięć na obszar Natura 2000.</p> <p>Tryb oraz forma wdrożenia doraźnych działań, związanych z pilnym opracowaniem tymczasowych celów ochrony dla przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000 nieposiadających dokumentu planistycznego, znajdujących się w strefie potencjalnego oddziaływania inwestycji ubiegających</p>
--	---

		<p>się o dofinansowanie ze środków unijnych wynika ze stanowiska Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (pismo z dnia 5 sierpnia 2021 r., znak: DOOŚ.WAPOŚ.070.3.2021.KL).</p> <p>Należy również wskazać, że plan zadań ochronnych dla przedmiotowego obszaru Natura 2000 zostanie ustanowiony w drodze odrębnego zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, który wydany zostanie w oparciu o art. 28 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody.</p>
2	<p>Plany zadań ochronnych ustala się dla udokumentowanych i umocowanych w rzeczywistości celów ochrony a działania związane z PZO są dotowane. Ustanowienie zadań ochronnych z naruszeniem obowiązujących przepisów oraz dla przedmiotów ochrony, których nie stwierdzono, lub wręcz stwierdzono brak tych celów lub brak warunków do występowania, i przyjęcie środków finansowych na ich realizację, będzie tożsame z wyłudzeniem tych środków w świetle prawa, co stanowi czyn zabroniony.</p>	<p>Jak wskazano powyżej, plan zadań ochronnych dla przedmiotowego obszaru Natura 2000 zostanie ustanowiony w drodze odrębnego zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, który wydany zostanie w oparciu o art. 28 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody.</p> <p>W związku z powyższym wnioskowanie o fundusze zewnętrzne na dofinansowanie działań ochronnych przewidzianych w przyszłym planie zadań ochronnych będzie mogło nastąpić od momentu obowiązywania zarządzenia Regionalnego Dyrektora ochrony Środowiska w Szczecinie, o którym mowa jest powyżej.</p>
3	<p>Zasada przezorności nie została stworzona w celu, i nie można jej używać do, łamania bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa i uzasadniania dopuszczania się wyłudzeń środków na działania, dla których nie ma materialnych i racjonalnych podstaw.</p>	<p>W podejściu do środowiska, w tym do obszarów Natura 2000 obowiązuje tzw. zasada ostrożności. Jest to wiążąca zasada opisana w art. 191 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który na mocy Traktatu Ateńskiego i art. 87 Konstytucji RP jest źródłem prawa również w Polsce. Zasada przezorności oznacza, że „nie rozwiane wątpliwości muszą być interpretowane zawsze na korzyść środowiska przyrodniczego”, w szczególności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - na działanie mogące potencjalnie zaszkodzić środowisku można zezwolić tylko wtedy, gdy rozwieje się wszystkie racjonalne wątpliwości i uzyska się pewność, że negatywne oddziaływanie nie nastąpi; - jeżeli występuje niepewność, co do istnienia lub zakresu zagrożeń, należy przyjąć środki ochrony bez konieczności oczekiwania, aż rzeczywistość i powaga tych zagrożeń zostaną w pełni wskazane, tj. potrzebne działania i regulacje na rzecz ochrony elementów środowiska (w tym ograniczenia w korzystaniu ze środowiska) należy podjąć nawet wtedy, gdy jeszcze nie ma niezbitych dowodów, że będą one skuteczne, a są tylko uzasadnione przypuszczenia. <p>Zasada ta obowiązuje również przy planowaniu ochrony obszarów Natura 2000. W obszarze Natura 2000 Mieszkowicka Dąbrowa PLH320051 zastosowano zasadę przezorności przy formułowaniu tymczasowych celów ochrony dla gatunku 1088 Kozioróg dębosz <i>Cerambyx cerdo</i>, tj. konieczności weryfikacji występowania przedmiotu ochrony w obszarze Natura 2000.</p>
4	<p>Stosowanie takich praktyk doprowadzi także do wprowadzenia chaosu w zapisach nowotworzonych PZO w momencie, kiedy już toczą się wobec Polski postępowania przed Komisją Europejską mające na celu usunięcie niezgodności prawnych również w zakresie</p>	<p>Uwagi nie odnoszą się do zapisów tymczasowych celów ochrony określonych dla siedliska przyrodniczego oraz gatunków i ich siedlisk będących przedmiotem ochrony a obszarze Natura 2000 Mieszkowicka Dąbrowa PLH320051. Odpowiedz jak powyżej (w lp.1 i lp. 2)</p>

	tworzenia planów zadań ochronnych.	
5	Wprowadzanie świadomego chaosu, niezgodności z rzeczywistością i naruszania prawa przy tworzeniu kolejnych PZO, może w konsekwencji prowadzić do rychłego postawienia zarzutów karnych wobec kraju, i powinno być surowo zakazane.	

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie

Aleksandra Stodulna