

Warszawa, dnia 2015 r.

UZP/DKD/WKZ/421/54 /15/LB
KNZ/26/15/DKD
dot. KZ/752/15/DKD

**Informacja o wyniku kontroli doraźnej
w zakresie legalności wyboru trybu zamówienia z wolnej ręki**

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli.

Zamawiający: Jednostka Wojskowa 4198
ul. Żwirki i Wigury 1C
00 – 909 Warszawa

Rodzaj zamówienia: dostawa

Przedmiot zamówienia: zakup biletów lotniczych

Tryb postępowania: zamówienie z wolnej ręki – art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy
Prawo zamówień publicznych

Wartość zamówienia: 856.481,48 zł (202.722,30 euro)

Środki UE: nie

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Z analizy dokumentów i wyjaśnień przesłanych przez Zamawiającego wynika, iż podstawą wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki na zakup biletów lotniczych, będącego przedmiotem niniejszej kontroli był przepis art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”.

W dniu 07.07.2015 r. Zamawiający zaprosił do negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy wykonawcę – Bankowe Biuro Podróży „Travelbank” Sp. z o.o. w Warszawie. W wyniku przeprowadzonych negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki w dniu 10.07.2015 r. zawarto umowę nr 162/36/2015/06 na zakup biletów lotniczych na przelot do i z powrotem do miasta Seul (Republika Korei Południowej).

W uzasadnieniu zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy Zamawiający wyjaśnił, iż przedmiotowe zamówienie zostało zlecone Zamawiającemu do realizacji przez Dowódcę Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych. Dodał, iż Dowództwo Generalne Rodzajów Sił Zbrojnych jest organem podległym Ministrowi Obrony Narodowej i jest odpowiedzialne za dowodzenie jednostkami wojskowymi rodzajów sił zbrojnych w czasie pokoju. Rozkaz Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych wpłynął do Zamawiającego w dniu 12.06.2015 r. Zamawiający otrzymał środki finansowe na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia od Inspektora Wsparcia Sił Zbrojnych w dniu 19.06.2015 r. Dodał, iż w planie rzeczowo – finansowym zakupów Jednostki 4198 na rok 2015 nie miał ujętego zadania obsługi biletowej reprezentacji Wojska Polskiego w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych, jak również nie posiadał żadnych informacji, że Dowódca Generalny Rodzajów Sił Zbrojnych powierzy mu zadanie zabezpieczenia logistycznego w zakresie przewozu reprezentacji Wojska Polskiego wraz ze sprzętem sportowym na VI Światowe Wojskowe Igrzyska Sportowe w Korei Południowej.

Dodał, iż do uczestnictwa w zawodach dla większości zawodników niezbędny był dodatkowo, oprócz bagażu podręcznego, przewóz wyposażenia specjalistycznego w postaci karabinków i pistoletów sportowych, amunicji, młotów, kul, dysków, rowerów, jak również ponad wymiarowych tyczek do skoku o tyczce, które nie mieszczą się do luków wszystkich rodzajów samolotów latających na planowanej trasie przelotu do Seulu i wymagają oddzielnych uzgodnień z przewoźnikiem lotniczym. Łączna waga dodatkowego sprzętu sportowego wynosiła około 1000 kg.

Zamawiający podkreślił, iż termin graniczny na zgłoszenie listy imiennej zawodników oraz innych osób lecących razem z reprezentacją, wraz z podaniem terminu przylotu/wylotu do/ z Seulu oraz numerem lotu upływał w dniu 31.07.2015 r. Wobec powyższego

zarezerwowanie biletów lotniczych dla tak licznej grupy (185 osób) w tak krótkim terminie przed wylotem, było trudne, a wręcz niemożliwe. Wyjaśnił, iż ceny biletów lotniczych rosną z dnia na dzień ze względu na coraz mniejszą liczbę wolnych miejsc w samolotach na poszczególnych trasach. Zdaniem Zamawiającego, nie miał faktycznej możliwości przeprowadzenia otwartej, konkurencyjnej procedury przetargowej z zachowaniem ustawowych terminów gwarantującej wykonanie usługi w 100% i zapewnienia, aby wszyscy żołnierze sportowcy mogli uczestniczyć w Igrzyskach.

Zamawiający nadmienił, iż założenie rezerwacji dla grupy wiąże się z koniecznością potwierdzenia jej przez biuro podróży do linii lotniczej w ciągu 7 dni i wpłatą depozytu w wysokości 10% wartości zarezerwowanych biletów lotniczych. Jednocześnie w przypadku anulowania rezerwacji grupy wpłacony depozyt w wysokości 10% nie podlega zwrotowi przez linię lotniczą. Linie lotnicze ze względu na wielkość posiadanych samolotów w ramach swojej strategii biznesowej, narzucają na swoich trasach ograniczenia związane z liczbą sprzedanych biletów dla grup. Tym samym im większa jest grupa, a jednocześnie krótszy czas do terminu wylotu, linia lotnicza oferuje wykonanie usługi za wyższą cenę. Zamawiający wskazał, iż linie lotnicze świadczące usługi transportowe na trasie Warszawa – Seul w trakcie badania rynku przez Zamawiającego i zapytania o cenę uzyskały informację, że resort Obrony Narodowej zamierza w terminie 29 – 30 września 2015 r. przewieźć żołnierzy sportowców do Seulu i z powrotem w dniach 12 – 13 października 2015 r. na trasie Seul – Warszawa. Zamawiający poinformował, iż z informacji pozyskanych od linii lotniczych wylot tak dużej grupy wraz ze sprzętem sportowym w atrakcyjnej cenie biletów lotniczych (do negocjacji) powinien być zgłaszany od 6 do 12 miesięcy przed planowanym wylotem.

Zamawiający wyjaśnił, iż dokonał rozeznania rynku poprzez wystosowanie zapytania do 3 dostawców oferujących połączenia czarterowe, co do możliwości zorganizowania czarterowego lotu w celu realizacji ww. zamówienia. Okazało się, że takie rozwiązanie przekracza możliwości finansowe Zamawiającego i Zamawiający nie miałby zabezpieczonych środków finansowych w resorcie Obrony Narodowej na realizację tego zadania w takiej wysokości.

Zamawiający wskazał, iż termin organizacji VI Światowych Wojskowych Igrzysk Sportowych Korea Południowa 2015 został ustalony podczas 65 Zgromadzenia Ogólnego i Światowego Kongresu Międzynarodowej Rady Sportu Wojskowego (CISM) w 2010 roku w Rio de Janeiro (Brazylia), na którym zgodnie z ceremoniałem przekazano flagę CISM kolejnemu organizatorowi Igrzysk. Ponadto, decyzja o uczestnictwie reprezentacji Wojska Polskiego w VI ŚWIS –Korea Południowa 2015 została podjęta w dniu akceptacji „I Koncepcji Przygotowania Reprezentacji Wojska Polskiego do udziału w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych CISM – Korea Południowa 2015”, tj. w dniu 30 kwietnia 2013 roku. Powyższe wyjaśnienia zostały zawarte w piśmie Szefa Oddziału Wychowania

Fizycznego i Sportu Dowództwa Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych w Warszawie z dnia 06.11.2015 r. (znak: 66996/DG/2/15).

W ocenie Zamawiającego zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy na zakup biletów lotniczych w celu zapewnienia udziału reprezentacji Wojska Polskiego w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych było konsekwencją okoliczności, których wcześniej nie dało się przewidzieć, a potrzeba natychmiastowego wykonania zamówienia była podyktowana koniecznością uniknięcia negatywnych konsekwencji, które spowodowane byłyby nie podjęciem w określonym czasie stosownych działań przez Zamawiającego. Zamawiający wskazał, iż nie był w stanie zachować ustawowych terminów przewidzianych dla innych otwartych konkurencyjnych trybów udzielenia zamówienia publicznego by wykonać powierzone mu rozkazem Generalnego Dowódcy Sił Zbrojnych zadanie zabezpieczenia logistycznego w zakresie przewozu żołnierzy sportowców reprezentantów Wojska Polskiego wraz ze sprzętem sportowym na VI Światowe Wojskowe Igrzyska Sportowe w Korei Południowej w Seulu. Dodał, iż środki budżetowe przeznaczone przez Ministra Obrony Narodowej na ten cel nie zostały przekroczone, a tym samym nie została naruszona dyscyplina finansów publicznych przez dysponentów tych środków.

Z nadesłanych przez Zamawiającego dokumentów wynika iż:

Rozkazem Nr 41 z dnia 10.02.2015 r. w sprawie realizacji planu finansowego Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych w 2015 r. Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, zgodnie z zapisami w części III pkt 3 ppkt 1 lit. c) upoważnił Dowódcę 1 Bazy Lotnictwa Transportowego w Warszawie do zakupu biletów środkami transportu lądowego, powietrznego i morskiego w ramach zagranicznych podróży służbowych realizowanych zgodnie z zapisami właściwej decyzji Ministra Obrony Narodowej w sprawie organizowania współpracy międzynarodowej w resorcie obrony narodowej dla żołnierzy i pracowników jednostek/institucji wojskowych podporządkowanych Dowódcy Generalnemu RSZ za wyjątkiem IWsp SZ i jednostek /institucji wojskowych jemu podległych.

Decyzją Nr 6/Org/P7 Ministra Obrony Narodowej z dnia 11.02.2015 r. w sprawie wykazu przedsięwzięć Międzynarodowej Rady Sportu Wojskowego (CISM): ustalono zakres przedsięwzięć organizowanych pod patronatem Międzynarodowej Rady Sportu Wojskowego (CISM); powołano kadrę sportową Wojska Polskiego; ustalono harmonogramy przygotowań do zawodów CISM oraz wytyczne do funkcjonowania wojskowych zespołów sportowych. Przedmiotowa decyzja regulowała działalność wojskowych zespołów sportowych w roku 2015 w zakresie przygotowań i udziału w zawodach CISM. Ponadto w załączniku nr 1 do ww. decyzji stanowiącym wykaz przedsięwzięć organizowanych pod patronatem Międzynarodowej Rady Sportu Wojskowego (CISM), w których udział wezmą

przedstawiciele Sił Zbrojnych RP w roku 2015, wskazano m.in. udział w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych CISM w Korei Południowej w październiku 2015 roku.

Pismem z dnia 09.04.2015 r. (znak: 93/P7/110/15) Szef Sztabu Generalnego WP Zarządu Planowania Użycia Sił Zbrojnych i Szkolenia – P3/P7 w Warszawie przekazał Inspektorowi Szkolenia Dowództwa Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych w Warszawie „Protokół przekazania/przyjęcia realizacji zadań w obszarze sportu powszechnego i wyczynowego, w tym współpracy z Międzynarodową Radą Sportu Wojskowego (CISM)” z dnia 01.04.2015 r. Z ww. protokołu wynika m.in., iż jednym z najważniejszych zadań na lata 2013 – 2015 w obrębie sportu wyczynowego było zapewnienie optymalnych warunków zbudowania i przygotowania reprezentacji WP do udziału w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych w Korei Południowej w 2015 r. Dlatego też w 2013 r. w Zarządzie Szkolenia – P7 opracowano „Koncepcję przygotowania reprezentacji WP do udziału w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych – Korea Południowa 2015”. Zgodnie z przedmiotową koncepcją przygotowania reprezentacji WP do udziału w Igrzyskach podzielono na trzy etapy (pierwszy etap – rok 2013, drugi etap – rok 2014, trzeci etap – rok 2015). Ponadto, z dalszej części protokołu wynika, iż w ramach współpracy z CISM w Zarządzie Szkolenia – P7 uruchomiono procedurę zgłoszeń do udziału w przedsięwzięciach CISM. W tym zakresie w dniu 13.10.2014 r. przekazano organizatorowi zgłoszenie wstępne nr 1 do udziału reprezentacji WP w VI ŚWIS, a w dniu 03.03.2015 r. przekazano organizatorowi zgłoszenie nr 2.

Dowództwo Generalne Rodzajów Sił Zbrojnych przejęło kompetencje w zakresie m.in. sportu wyczynowego od Sztabu Generalnego Wojska Polskiego na podstawie „Protokołu przekazania/przyjęcia realizacji zadań w obszarze sportu powszechnego i wyczynowego, w tym współpracy z Międzynarodową Radą Sportu Wojskowego (CISM)”. Protokół ten został podpisany przez Dowódcę Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych w dniu 07.04.2015 r. zaś przez Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego w dniu 08.04.2015 r. Zamawiający dodał, iż dopiero po tych terminach możliwe było podjęcie oficjalnych działań przez Dowództwo Generalne Rodzajów Sił Zbrojnych w kierunku zabezpieczenia udziału reprezentacji Wojska Polskiego w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych – Korea Południowa 2015.

W dniu 27.05.2015 r. Dowódca Generalny Rodzajów Sił Zbrojnych wydał rozkaz Nr 286 w sprawie udziału reprezentacji Wojska Polskiego w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych – Korea Południowa 2015. W rozkazie zostały wyznaczone jednostki podległe odpowiedzialne za przygotowanie i zapewnienie udziału reprezentacji sportowej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych. Ponadto, w załączniku Nr 3 do ww. rozkazu Nr 286 Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych stanowiącym harmonogram przygotowań i udziału reprezentacji Wojska Polskiego w VI

ŚWIS Korea Południowa 2015, w pkt 2 dotyczącym zakupu biletów lotniczych tam i z powrotem do Korei Południowej dla 190 osobowego składu reprezentacji Wojska Polskiego, określony został termin realizacji zamówienia – do 31.07.2015 roku.

Pismem z dnia 08.06.2015 r. (znak: 33501/DG/1/15) Inspektor Szkolenia Dowództwa Generalnego Rodzaju Sił Zbrojnych, zgodnie z pkt 3 ppkt 6 Rozkazu Nr 286 Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych, przesłał Szefowi Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych kosztorys rzeczowo – finansowy niezbędny do kompleksowego zabezpieczenia udziału reprezentacji Wojska Polskiego w VI ŚWIS – Korea Południowa 2015. Ponadto, w piśmie wskazał, iż w celu sprawnej realizacji przedsięwzięć związanych z przygotowaniem reprezentacji WP do VI ŚWIS wskazanym jest by sprawy związane z pozyskaniem biletów zakończyć do dnia 27.07.2015 roku (formalne wymagania organizatora igrzysk).

Pismem z dnia 12.06.2015 r. (znak: 21559/15) Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych wyznaczył i upoważnił Dowódcę 1 Bazy Lotnictwa Transportowego w Warszawie (tj. Jednostki Wojskowej 4198 w Warszawie) m.in. do zakupu biletów lotniczych tam i z powrotem dla składu osobowego reprezentacji Wojska Polskiego na VI ŚWIS – Korea Południowa 2015, określonego w załącznikach Nr 1,2 oraz 4 do Rozkazu Nr 286 Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych.

Prezes Urzędu zważył, co następuje.

Zamówienie z wolnej ręki jest trybem szczególnym, stosowanym w sytuacjach, gdy zastosowanie przetargu lub innego konkurencyjnego trybu postępowania nie jest możliwe. Zgodnie bowiem z art. 66 ustawy, zamówienie z wolnej ręki to tryb udzielenia zamówienia publicznego, w którym zamawiający udziela zamówienia po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą. Z tego powodu jest to tryb, którego stosowanie ustawodawca dopuszcza wyłącznie w szczególnych, wymienionych w ustawie przypadkach, których enumeratywne wyliczenie zawiera art. 67 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie z wolnej ręki, jeżeli ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia. Przepis ten umożliwia zatem udzielenie zamówienia w trybie z wolnej ręki, gdy zaistnieją łącznie następujące okoliczności:

- a) wyjątkowa sytuacja,
- b) przyczyny powstania tej sytuacji nie leżą po stronie zamawiającego,
- c) sytuacji tej zamawiający nie mógł przewidzieć,

- d) wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia,
- e) nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielania zamówienia.

Pomiędzy wszystkimi wymienionymi powyżej przesłankami powinien zachodzić związek przyczynowo – skutkowy oraz związek czasowy.

W ocenie Prezesa Urzędu, Zamawiający nie wykazał spełnienia przesłanek określonych w art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy w odniesieniu do zamówienia obejmującego zakup biletów lotniczych dla reprezentacji Wojska Polskiego biorącej udział w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych (CISM) – Korea Południowa 2015.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż Zamawiający nie wykazał, że zaistniała sytuacja stanowiła sytuację wyjątkową, której nie można było przewidzieć. W ocenie Prezesa Urzędu, zlecenie przez inny podmiot wykonania zamówienia w określonym terminie nie stanowi zdarzenia wyjątkowego powodującego konieczność zastosowania trybu z wolnej ręki. Prezes Urzędu wskazuje, iż Zamawiający nie może powoływać się na działania innego organu w celu uzasadnienia wszczęcia postępowania w trybie niekonkurencyjnym. Należy podkreślić, iż na procedurę udzielania zamówień publicznych nie mogą mieć wpływu działania lub zaniechania innych podmiotów określających terminy wykonania zamówienia.

Tym samym, w ocenie Prezesa Urzędu okoliczność otrzymania polecenia zakupu biletów lotniczych dla reprezentacji Wojska Polskiego biorącej udział w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych (CISM) – Korea Południowa 2015 od jednostki nadrzędnej Zamawiającego, tj. Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych, nie uzasadniało wszczęcia postępowania w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy. Zgodnie bowiem z przepisem art. 15 ust. 1 ustawy za przygotowanie i przeprowadzenie postępowania odpowiedzialny jest Zamawiający. Przyjęcie do realizacji zamówienia na zakup biletów lotniczych dla reprezentacji Wojska Polskiego powoduje, iż konsekwencje takiego działania obciążają Zamawiającego. W ocenie Prezesa Urzędu, nie jest dopuszczalna sytuacja, w której wyrażona w art. 7 ust. 1 ustawy zasada uczciwej konkurencji doznaje ograniczenia na skutek działań podmiotów publicznych, które określają terminy wykonania zamówienia, uniemożliwiające przeprowadzenie procedury udzielenia zamówienia w trybie konkurencyjnym. Jak podkreślił Rzecznik Generalny w opinii z dnia 24 lutego 2005 r. w sprawie C-394/02 Komisja przeciwko Republice Grecji, *władze publiczne zamierzające udzielić zamówienia są zobowiązane do dochowania należytej staranności, w związku z czym muszą być świadome konieczności dopełnienia wszelkich obowiązków związanych z zamówieniem i wynikających z prawa krajowego, takich jak konieczność dochowania terminów, czy uzyskania zatwierdzenia projektu. (...) Zamawiający (...) nie może w toku postępowania powoływać się na działania lub zaniechania innego organu w celu uzasadnienia naruszenia prawa wspólnotowego.*

O tym, iż w niniejszej sprawie nie mieliśmy do czynienia sytuacją wyjątkową, której nie można było przewidzieć świadczy również termin wyboru organizatora VI Światowych Wojskowych Igrzysk Sportowych Korea Południowa 2015 oraz termin podjęcia decyzji o uczestnictwie reprezentacji Wojska Polskiego w ww. igrzyskach. Jak wynika z wyjaśnień Zamawiającego termin organizacji VI Światowych Wojskowych Igrzysk Sportowych – Korea Południowa 2015 został ustalony podczas 65 Zgromadzenia Ogólnego i Światowego Kongresu Międzynarodowej Rady Sportu Wojskowego (CISM) w 2010 roku w Rio de Janeiro (Brazylia). A zatem, miejsce oraz termin organizacji igrzysk był powszechnie znany od 4 lat. Ponadto, decyzja o uczestnictwie reprezentacji Wojska Polskiego w VI ŚWIS – Korea Południowa 2015 została podjęta w dniu akceptacji, opracowanej w Zarządzie Szkolenia – P7, *I Koncepcji Przygotowania Reprezentacji Wojska Polskiego do udziału w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych CISM – Korea Południowa 2015*, tj. w dniu 30 kwietnia 2013 r. W związku powyższym należy wskazać, iż realizacja ww. przedsięwzięcia była znana już od dłuższego czasu, dlatego też możliwe było odpowiednio wcześniejsze przeprowadzenie postępowania w trybie konkurencyjnym. Należy stwierdzić, iż przeciągająca się beczynność w udzieleniu zamówienia nie może stanowić uzasadnienia zastosowania trybu z wolnej ręki.

W tym miejscu należy wskazać, iż przedmiot postępowania w trybie z wolnej ręki objęty niniejszą kontrolą jest tożsamy z przedmiotem postępowania o udzielenie zamówienia w trybie z wolnej ręki, co do którego Prezes Urzędu przeprowadził kontrolę zakończoną informacją o wyniku kontroli doraźnej z dnia 11.12.2012 r. (znak: UZP/DKD/LB/24781/12629/12) oraz potwierdzoną uchwałą Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 11 stycznia 2013 r. (sygn. akt. KIO/KD 107/12). Uprzednie postępowanie dotyczyło zakupu biletów transportu lotniczego dla reprezentacji WP biorącej udział w V światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych (CISM) – Brazylia 2011, natomiast niniejsze obejmuje zakup biletów lotniczych dla reprezentacji Wojska Polskiego biorącej udział w VI Światowych Wojskowych Igrzyskach Sportowych – Korea Południowa 2015. Należy podkreślić, iż również uzasadnienie faktyczne i prawne zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki wskazane przez zamawiającego w przedmiotowej sprawie nie odbiega od uzasadnienia przedstawionego w postępowaniu objętym kontrolą w 2012 r. W obu postępowaniach podstawą zastosowania trybu zamówienia był przepis art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy, również w obu postępowaniach wskazywano na okoliczność zlecenia wykonania zamówienia przez organ nadrzędny. W związku z powyższym należy wskazać, iż ww. uchwale Krajowa Izba Odwoławcza stwierdziła, iż *przesłanki uprawniające do udzielenia zamówienia z wolnej ręki wynikające z art. 67 ust. 1 pkt 3 pzp mają charakter zobiektywizowany, a stwierdzenie ich zaistnienia nie może się sprowadzać i ograniczać do powołania się przez zamawiającego na datę powierzenia mu udzielenia zamówienia przez organy wyższego stopnia. W szczególności zbyt późno podjęta (...) decyzja*

o powierzeniu (...) zakupu biletów lotniczych na imprezę sportową, której termin był znany od kilku lat, nie oznacza zaistnienia sytuacji wyjątkowej, której nie można było przewidzieć, co do udzielenia takiego zamówienia.

Reasumując stwierdzić należy, że przedstawione przez Zamawiającego argumenty oraz okoliczności faktyczne nie wskazują, iż w przedmiotowej sprawie zaistniała wyjątkowa sytuacja, której Zamawiający nie mógł przewidzieć, a tym samym Zamawiający nie wykazał spełnienia przesłanek określonych w art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy uprawniających do zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki. Zamawiający poprzez nieuprawnione odstępianie od stosowania trybów podstawowych naruszył art. 7 ust. 1 oraz art. 10 ust. 2 ustawy.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 167 ust. 1 ustawy od wyniku kontroli doraźnej Zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli.