

Łódź, 13 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1035.2022

**Rada Miasta Zgierza**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIII/722/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 września 2022 r. w sprawie utworzenia samorządowej jednostki organizacyjnej pod nazwą „Centrum Usług Wspólnych Gminy Miasto Zgierz” oraz nadania jej statutu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 października 2022 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 6 powyższej uchwały, który stanowi, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Zdaniem organu nadzoru postanowienia uchwały nie wskazują, aby posiadała cechy aktu prawa miejscowego, a tym samym aby podlegała promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem

takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, bowiem nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom określony sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów. Ponadto analiza przepisów powołanych w podstawie prawnej uchwały skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy do podjęcia przez Radę Miasta Zgierza uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego. Także analiza poszczególnych postanowień uchwały nie wskazuje, aby posiadała cechy aktu prawa miejscowego, a tym samym aby podlegała promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym, a tym samym nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że w piśmie z dnia 25 września 2017 r. znak: PNIK-I.4131.782.2017 adresowanym m.in. do Przewodniczących organu stanowiącego jednostek samorządu terytorialnego poinformowano, iż uchwała w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 21 października 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Prezydent Miasta Zgierza