

Łódź, 19 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.609.2022

**Rada Miejska w Ozorkowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/363/22 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie szczególnego trybu umarzania należności pieniężnych za lokale mieszkalne wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Ozorków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 maja 2022 r.

**Uzasadnienie**

Podstawę prawną przyjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 305 z późn. zm) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, mogą być umarzone, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4 (ust. 1). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg (ust. 2).

Delegacja zawarta w art. 59 ust. 2 ustawy upoważnia organ uchwałodawczy do określenia szczegółowych zasad, sposoby i trybu udzielania ulg w zakresie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, które przypadają jednostce samorządu terytorialnego lub jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3,4 i 13 ustawy, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu lub osoby uprawnione do udzielania tych ulg.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że taki akt prawa miejscowego został wcześniej podjęty przez Radę Miejską w Ozorkowie, która w dniu 24 lutego 2011 r. podjęła uchwałę Nr VII/49/11 w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miasta Ozorkowa lub jej jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu i osób do tego uprawnionych.

Jak przyjmuje się w judykaturze: *"Wydanie drugiego aktu na podstawie tej samej delegacji ustawowej jest dopuszczalne jedynie z uwzględnieniem zasad prawidłowej legislacji. W § 82-97 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zwanego "Zasadami" określono precyzyjnie dokonywanie zmian w obowiązującym akcie prawnym, które znajdują odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego (§ 143 Zasad). Uzupelnienie realizacji upoważnienia ustawowego w dodatkowym akcie, obok dotychczas obowiązującego nie jest prawnie dopuszczalne. Może to być dokonane wyłącznie w drodze nowelizacji obowiązującego już aktu poprzez wprowadzenie dodatkowych zapisów względnie wprowadzenie zmian dotychczasowych regulacji. Stworzenie nowego aktu na podstawie tej samej delegacji ustawowej bez odniesienia się do dotychczasowo obowiązujących przepisów może wywołać u adresatów tego aktu prawnego wadliwe przekonanie co do tego, która z regulacji w istocie obowiązuje"* (zob. Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 1 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Gl 1147/14). Odrębne uregulowanie ulg odnoszących się do należności z tytułu opłat czynszowych, o charakterze cywilnoprawnym, od pozostałych innych należności o takim charakterze, powoduje niebezpieczeństwo wprowadzenia do obrotu aktu prawnego, w którym nie znajdują się odmienne, bądź zmodyfikowane przepisy prawa miejscowego, mające oparcie w tej samej normie kompetencyjnej. Wprowadzenie dodatkowego aktu na podstawie tej samej delegacji ustawowej może spowodować różnicowanie sytuacji prawnej adresatów. Kwestie przekazane Radzie w ramach delegacji ustawowej wymagają kompleksowej

regulacji, w zakresie należności cywilnoprawnych, a nie ograniczenia się wyłącznie do zaległości z tytułu opłat czynszowych.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również zapisów §§ 2, 3 i 4 ocenianej uchwały, które przewidują dodatkowe przesłanki, które muszą spełnić dłużnicy, aby ubiegać się o oddłużenie lokalu. Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy przesłankami stosowania ulg jest ważny interes dłużnika lub interes publiczny. Zgodnie ze orzeczeniami sądów administracyjnych: *"Ustawowe uregulowanie przesłanek stosowania ulg powoduje, iż organ uchwalodawczy nie ma możliwości w uchwale ich zmiany, pominięcia lub dodania nowych. Pogląd ten uzasadniony jest tym, że wyłącznie w art. 59 ust. 1 ustawy wymienione są przypadki, w których można zastosować ulgi polegające na umorzeniu oraz odraczaniu lub rozłożeniu na raty spłaty należności cywilnoprawnych i treść ustawowego upoważnienia zawartego w art. 59 ust 2 nie przewiduje kompetencji dla organu stanowiącego j.s.t., aby w akcie prawa miejscowego uściślać czy rozwijać przesłanki przyznawania ulg"* (zob. Wyrok NSA z dnia 2 września 2021 r. sygn. akt I GSK 235/21). Zdaniem organu nadzoru w zakresie ocenianej uchwały kwestia interesu dłużnika i interesu publicznego nie jest w ogóle badana, zatem Rada dokonała nieuprawnionego przekroczenia delegacji ustawowej.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 25 maja 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrza Miasta Ozorkowa