



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 28 sierpnia 2019 r.

WNP-P.4131.8.2019

**Rada Gminy Bodzanów
ul. Bankowa 7
09-470 Bodzanów**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 2, § 4 oraz § 6 ust. 1 co do słów: „oraz numer PESEL” uchwały Nr 120/X/2019 Rady Gminy Bodzanów z dnia 26 lipca 2019 r. w sprawie zasad przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Bodzanów dotyczących zmiany siedziby władz Gminy Bodzanów.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bodzanów określiła tryb i zasady przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, w związku z planowaną zmianą siedziby władz Gminy.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 5 a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, przyznający radzie gminy kompetencje do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Przepis ten zakreśla kompetencje rady gminy w sposób ogólny, nie precyzując konkretnej treści uchwały, wydanej na jego podstawie, jednakże w utrwalonym i jednolitym, w tym zakresie, orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że przez „zasady” należy rozumieć unormowania zawierające w swej treści reguły rządzące instytucją konsultacji, podstawy, na której się opierają, z „trybem” zaś wiąże się sposób postępowania konsultacyjnego, procedura umożliwiająca proces konsultacji. W tak rozumianej delegacji ustawowej nie mieści się natomiast ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału

w konsultacjach. Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został bowiem określony przez samego ustawodawcę, który w art. 5 a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy, a więc osoby stale zamieszkujące w danej gminie. Przyjąć zatem należy, że w konsultacjach może wziąć udział każdy mieszkaniec gminy – chętny i zdolny do wyrażenia swojej opinii (tak: WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 30.08.2016 r., III SA/Wr 777/16, a także: WSA w Łodzi, wyrok z 07.07.2016 r., III SA/Łd 364/16).

Tymczasem Rada Gminy Bodzanów w przyjętej Uchwale wprowadziła regulacje, które w sposób nieuprawniony ograniczają krąg osób mogących brać udział w konsultacjach, stanowiąc w § 1 ust. 2, że: „[Postanawia się] Konsultacjami objąć mieszkańców Gminy Bodzanów posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Gminy” oraz w § 4, że: „Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy, o których mowa w § 1, którzy w dniu konsultacji ukończyli 18 lat, posiadający czynne prawo wyborcze do Rady Gminy Bodzanów”.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 10 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r., poz. 684 z późn. zm.), nie ma prawa wybierania osoba pozbawiona praw publicznych prawomocnym orzeczeniem sądu lub Trybunału Stanu oraz osoba ubezwłasnowolniona prawomocnym orzeczeniem sądu. Okoliczność, że dana osoba jest pozbawiona praw publicznych bądź ubezwłasnowolniona, a więc nie posiada praw wyborczych, nie pozbawia jej statusu mieszkańca gminy. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym jednoznacznie utożsamiają pojęcie mieszkańca gminy z osobą stale zamieszkującą na jej terenie, a nie z osobą posiadającą czynne prawo wyborcze.

Z kolei w § 6 ust. 1 Uchwały, Rada Gminy postanowiła, że „Lista uprawnionych zawierać będzie nazwisko i imię, adres zamieszkania oraz numer PESEL uprawnionego do udziału w konsultacjach”.

Stwierdzić należy, że zakres danych osobowych objęty treścią powyższego przepisu, w zakresie podania numeru PESEL osoby uprawnionej do udziału w konsultacjach, wykracza poza zakres danych niezbędnych do realizacji celu, dla którego dane są przetwarzane - w analizowanym przypadku do ustalenia, czy osoba uczestnicząca w konsultacjach jest mieszkańcem gminy. Obowiązek podania ww. danych nie jest niezbędny do załatwienia przez organ sprawy. Wystarczające jest podanie adresu zamieszkania. Obowiązek ten uznać więc należy za sprzeczny z zasadą minimalizacji danych osobowych (adekwatności), wyrażoną w art. 5 ust. 1 lit. c Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (RODO) (Dz. U. UE.L 2016 Nr 119).

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru uznał, że § 1 ust. 2, § 4 oraz § 6 ust. 1 co do słów: „oraz numer PESEL” uchwały Nr 120/X/2019 Rady Gminy Bodzanów z dnia 26 lipca 2019 r. w sprawie zasad przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Bodzanów dotyczących zmiany siedziby władz Gminy Bodzanów są sprzeczne z prawem, należy więc w tej części stwierdzić nieważność u uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, wstrzymuje wykonanie uchwały w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności.