

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

DEPARTAMENT STRATEGII, KWALIFIKACJI I KSZTAŁCENIA ZAWODOWEGO

Warszawa, 22 września 2019 r.

DSKKZ-WKD.053.1.2019.DI

Szanowna Pani,

odpowiadając na Pani petycję w sprawie zaliczenia okresu nauki w pomaturalnym i policealnym studium zawodowym do okresów nieskładkowych i uwzględnienia go w kapitale początkowym na tej samej zasadzie jak okres nauki na studiach wyższych Departament Strategii, Kwalifikacji i Kształcenia Zawodowego Ministerstwa Edukacji Narodowej (DSKKZ-MEN) uprzejmie informuje.

Określony w art. 7 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych¹ (dalej: ustawa o emeryturach i rentach z FUS) katalog okresów nieskładkowych ma charakter zamknięty. W przepisie tym ustawodawca enumeratywnie wskazał okresy niewykonywania pracy i niepodlegania ubezpieczeniu społecznemu z powodu przeszkód uniemożliwiających jakąkolwiek działalność, które mogą być uwzględniane przy ustalaniu prawa do świadczeń emerytalno-rentowych oraz ich wysokości w wymiarze nieprzekraczającym 1/3 udowodnionych okresów składkowych². Poszerzenie tego katalogu o nowe elementy, tj. wskazanie kolejnych okresów nieskładkowych, może nastąpić wyłącznie w drodze nowelizacji ustawy o emeryturach i rentach z FUS. Ustawodawca nie przewidział przepisów upoważniających ministrów lub inne organy do wydania przepisów wykonawczych wskazujących inne okresy nieskładkowe.

W opinii DSKKZ-MEN proponowane przez Panią uznanie okresu nauki w dawnych szkołach pomaturalnych lub policealnych jako okresu nieskładkowego w rozumieniu ustawy o emeryturach i rentach z FUS, poprzez zaliczenie tych szkół do kategorii szkół wyższych, nie wydaje się możliwe i zasadne na gruncie obecnie obowiązujących przepisów regulujących funkcjonowanie systemu edukacji, tj. ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe³ oraz ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce⁴.

¹ Tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 1270, z późn. zm.

² Art. 5 ust. 2 ustawy o emeryturach i rentach z FUS.

³ Tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1148, z późn. zm.

⁴ Dz.U. poz. 1668, z późn. zm.

Zgodnie bowiem z art. 2c ust. 5 ustawy z dnia 8 stycznia 1999 r. Przepisy wprowadzające reformę ustroju szkolnego⁵ z dniem 1 września 2005 r. dawne szkoły policealne i szkoły pomaturalne stały się szkołami policealnymi, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 lit. g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁶ w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2002 r.⁷, tj. szkołami których ukończenie umożliwia osobom posiadającym wykształcenie średnie uzyskanie dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe po zdaniu egzaminu.

Tak więc już w 2005 roku ustawodawca przesądził o niezaliczeniu dawnych szkół policealnych i szkół pomaturalnych do kategorii szkół wyższych i pozostawieniu ich w systemie oświaty, jako szkoły umożliwiające osobom posiadającym wykształcenie średnie uzyskanie kwalifikacji zawodowych.

Zasadność takiego rozstrzygnięcia ustawodawcy znajduje potwierdzenie w Międzynarodowej Standardowej Klasyfikacji Kształcenia (*International Standard Classification of Education*) ISCED, w której szkoły policealne zostały zakwalifikowane do poziomu 4C - kształcenie powyżej średniego (nie wyższe).

Należy też zauważyć, iż zgodnie z Polską Ramą Kwalifikacji określoną w ustawie z dnia 22 grudnia 2015 r. o zintegrowanym systemie kwalifikacji⁸ kwalifikacje uzyskiwane w ramach systemu szkolnictwa wyższego i nauki są przypisane do poziomu 6-8 Polskiej Ramy Kwalifikacji. Natomiast dyplom potwierdzający kwalifikacje zawodowe uzyskany po ukończeniu szkoły policealnej oraz po zdaniu egzaminów potwierdzających kwalifikacje w danym zawodzie potwierdza co do zasady nadanie kwalifikacji na poziomie 4 Polskiej Ramy Kwalifikacji (art. 8 pkt 5 lit. a ww. ustawy), dyplom zawodowy uzyskany po ukończeniu szkoły policealnej oraz po zdaniu egzaminów zawodowych w danym zawodzie nauczonym wyłącznie w szkole policealnej potwierdza nadanie kwalifikacji co do zasady na poziomie 5 Polskiej Ramy Kwalifikacji (art. 8 pkt 7a ww. ustawy).

Z poważaniem,

Piotr Bartosiak
Zastępca Dyrektora
Departament Strategii, Kwalifikacji i
Kształcenia Zawodowego
/ – podpisany cyfrowo/

⁵ Dz.U. Nr 12, poz. 96, z późn. zm.

⁶ Tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1481, z późn. zm.

⁷ Obecnie: art. 18 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy Prawo oświatowe.

⁸ Tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2153, z późn. zm.