

Łódź, 14 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.631.2023

Rada Gminy Kielczygłów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/330/23 Rady Gminy Kielczygłów z dnia 23 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Kielczygłów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 2-3 załącznika do uchwały Rada uregulowała odpowiednio, że zespół opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki swojego funkcjonowania oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych oraz osoby wchodzące w

skład zespołu oraz grup diagnostyczno-pomocowych współpracują ze sobą oraz innymi podmiotami podejmującymi działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

Powyższe kwestie nie dotyczą trybu i sposobu powołania i odwołania członków zespołu, zatem Rada dopuściła się przekroczenia delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust 15 ustawy.

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały Rada wskazała, że Wójt Gminy Kiełczygłów występuje do osób kierujących podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy, o wytypowanie osoby lub osób do pracy w zespole, a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody, tak wytypowanej osoby lub osób do pracy w zespole podpisuje z tymi podmiotami porozumienie.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Natomiast treść § 2 ust. 1 załącznika do uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy również są obligatoryjnie powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy.

Co więcej kwestie dotyczące zawierania porozumień między Wójtem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały Rada wskazała przesłanki odwołania członka zespołu.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Ponadto z przepisów ustawy nie wynika, aby jakikolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu

zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

W § 2 ust. 5 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że uzupełnienie składu zespołu zgodnie z ust. 4 następuje niezwłocznie po odwołaniu poprzedniego członka nie później niż w ciągu 14 dni.

Materia dotycząca uzupełnienia składu zespołu nie mieści się w delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust 15 ustawy.

Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, bowiem postanowienia zawarte w § 1 i § 2 załącznika uchwały nie odzwierciedlają tego trybu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 21 lipca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Kielczygłów