

Nazwa dokumentu: *projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (UC99).*

Lp.	Organ wnoszący uwagi	Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi	Treść uwagi	Propozycja zmian	Odniesienie do uwagi
1.	MF	art. 184k ust. 1 pkt 4	<p>Projektowana regulacja będzie w praktyce wyłączona ze stosowania, gdyż pierwszeństwo będą miały w tym zakresie normy prawa zawarte w ustawie o podatku akcyzowym. Na gruncie ustawy o podatku akcyzowym opodatkowaniu akcyzą podlega sprzedaż energii elektrycznej przez zakład energetyczny na rzecz np. członków klastra energii. Sprzedażą w rozumieniu ustawy jest czynność faktyczna lub prawna, w wyniku której dochodzi do przeniesienia posiadania lub własności przedmiotu sprzedaży na inny podmiot.</p> <p>Zasadą opodatkowania akcyzą energii elektrycznej jest powstanie obowiązku podatkowego na etapie wydania/przekazania energii ostatecznemu konsumentowi np. członkom klastra energii. Istotą opodatkowania akcyzą energii elektrycznej jest bowiem objęcie obowiązkiem uiszczenia podatku etapu jej wydania do konsumpcji. Z kolei wydanie z sieci elektroenergetycznej np. członkom klastra energii elektrycznej stanowi przeniesienie posiadania lub jej własności na rzecz członka klastra energii, co wyczerpuje znamiona definicji sprzedaży w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 21 ustawy o podatku akcyzowym.</p> <p>Zatem opodatkowaniu akcyzą w analizowanym przypadku podlega całość energii elektrycznej pobranej z sieci elektroenergetycznej przez członka klastra energii.</p>	Ministerstwo Finansów wnioskuję o wykreślenie tej regulacji z projektu ustawy.	
2.	MF	art. 30 ust. 2a. (w ustawie o podatku akcyzowym)	<p>Propozycja zmierza w swej istocie do wprowadzenia zwolnienia od akcyzy tej części energii elektrycznej dostarczanej prosumentom, odbiorcom spółdzielni energetycznej, członkom klastra energii, która odpowiada ilości energii elektrycznej wprowadzonej uprzednio do sieci elektroenergetycznej i wynikającej z rozliczenia w oparciu o właściwe dla tych podmiotów regulacje OZE.</p> <p>Na mocy art. 21 ust. 5 dyrektywy 2003/96/WE energia elektryczna podlega akcyzie, która staje się wymagalna w momencie jej dostawy przez dystrybutora lub redystrybutora. Jednostka produkująca energię</p>	Ministerstwo Finansów wnioskuję o wykreślenie tej regulacji z projektu ustawy.	

			<p>elektryczną na swoje własne potrzeby jest uważana za dystrybutora. Państwa Członkowskie mogą zwalniać drobnych producentów energii elektrycznej, pod warunkiem, że opodatkowują oni produkty energetyczne wykorzystywane do produkcji tej energii elektrycznej.</p> <p>Art. 15 ust. 1 lit. b tiret pierwsze dyrektywy 2003/96/WE określa zwolnienie dla energii elektrycznej pochodzącej z wykorzystania m.in. energii słonecznej oraz wiatrowej. Prawodawca unijny zakłada przy tym, iż zwolnienie to mogą przyznawać państwa członkowskie bez uszczerbku dla innych przepisów wspólnotowych pod kontrolą fiskalną.</p> <p>Z uwagi na powyższe, w krajowym porządku prawnym wydanie z sieci elektroenergetycznej prosumentowi energii elektrycznej stanowi przeniesienie posiadania lub jej własności na prosumenta, co wyczerpuje znamiona definicji sprzedaży w rozumieniu art. 2 ust.1 pkt 21 ustawy o podatku akcyzowym. Opodatkowaniu akcyzą podlega całość energii elektrycznej, którą nabywca końcowy (prosument) pobrał z sieci elektroenergetycznej na podstawie urządzeń pomiarowo-rozliczeniowych.</p> <p>Jednocześnie obowiązuje zwolnienie od akcyzy energii elektrycznej z OZE na podstawie art. 30 ustawy o podatku akcyzowym, poprzez obniżenie należnej akcyzy po umorzeniu świadectwa pochodzenia energii elektrycznej (duże podmioty) oraz na podstawie paragrafu 5 rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (małe podmioty - prosumenci). Definicję prosumenta zawiera ustawa o OZE uznając za niego podmiot produkujący energię w mikroinstalacji. Tę zaś ustawa o OZE definiuje jako instalację odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 kW, a małą instalację jako instalację odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 50 kW i nie większej niż 1 MW.</p> <p>Niezależnie od powyższego MF zauważa, że art. 4 ust. 10 pkt 1, który przywołuje projektowana regulacja w praktyce jest wyłączony ze stosowania. Pośrednio wpływa bowiem na ulgi podatkowe w tym podatku. Przepis ten został wprowadzony ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2376). Tymczasem wszelkie wyłączenia z opodatkowania akcyzą muszą być regulowane w ustawie o podatku akcyzowym, która ten podatek reguluje, lub w aktach wykonawczych do tej ustawy. Ustawa o podatku akcyzowym w art. 4 wprost stanowi, że „ulgi i zwolnienia podatkowe udzielone na podstawie odrębnych przepisów</p>		
--	--	--	---	--	--

			<p>nie mają zastosowania do akcyzy”. Jest to zgodne z zasadą <i>lex specialis derogat legi generali</i>, według której, norma bardziej szczegółowa (w tym przypadku regulacje dotyczące podatku akcyzowego) ma pierwszeństwo względem normy bardziej ogólnej (tu: przepisami ustawy o odnawialnych źródłach energii, które nie regulują kwestii opodatkowania akcyzą).</p> <p>Natomiast propozycja wprowadzenia zwolnienia od akcyzy dla zużycia energii elektrycznej dla własnych potrzeb przez członków spółdzielni energetycznej oraz członków klastra energii (art. 38c ust. 13 pkt 3 oraz art. 184k ust. 1 pkt 4 ustawy o oze) wymaga podjęcia dialogu co do szczegółowych zasad na jakich dopuszczone jest funkcjonowanie spółdzielni energetycznych i klastrów energii. Dopiero bowiem po uzyskaniu wyczerpujących informacji w tym zakresie będzie możliwe podjęcie działań zmierzających do ustalenia, czy proponowane regulacje będą zgodne z obowiązującym unijnym i krajowym systemem opodatkowania energii elektrycznej podatkiem akcyzowym, który również musi uwzględniać zasady sformułowane w tym zakresie przez prawo unijne.</p> <p>MF wyjaśnia, że zwolnienie od akcyzy jest pochodną obowiązku podatkowego. Stąd dla określenia zwolnienia dla energii elektrycznej produkowanej i zużywanej przez podmioty jw. konieczne jest poznanie obiegu energii elektrycznej produkowanej w ramach tych podmiotów, przez ich członków, oraz schematu wzajemnych rozliczeń między podmiotami uczestniczącymi w obrocie tą energią. Z tego względu wyjaśnienia w tym zakresie są dla nas bardzo ważne i niezbędne.</p> <p>Ministerstwo Finansów wystąpiło do MRiRW pismem z 7 października 2022 r., znak: DAG3.0723.16.2022, z prośbą o wyjaśnienie szczegółowych zasad na jakich dopuszczone jest funkcjonowanie spółdzielni energetycznych. Nadal oczekujemy na odpowiedź w tym zakresie.</p> <p>Nadmienić również należy, iż ewentualne wprowadzenie zwolnienia w powyższym zakresie, z uwagi na jego fakultatywny charakter, należy rozważyć w akcie prawnym innym niż ustawa. Zwolnienie dla postumentów obejmuje bowiem rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, a projektowane przypadki zwolnienia - art. 38c ust. 13 pkt 3 oraz art. 184k ust. 1 pkt 4 ustawy o oze – takiego zwolnienia dotyczą.</p>		
3.	MF	OSR	Wydatki związane z dodatkowymi etatami w URE oraz Ministerstwie	Korekta OSR we wskazanym	

			Klimatu i Środowiska powinny być sfinansowane w ramach limitu wydatków odpowiednio cz. 50 oraz 51. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-70 za II kw. 2022 r. zatrudnienie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska w dz. 750 jest niższe od planowanego o 67 etatów. W cz. 50 – URE zatrudnienie jest także niższe od planowanego o 30 etatów.	zakresie.	
4.	MF	OSR	Niezrozumiały jest bardzo wysoki wzrost wydatków przeznaczonych na realizację zadań wynikających z przedłożonego projektu pomiędzy jego wersją z lutego 2022 roku, a wersją z grudnia 2022 roku (w wersji z lutego 2022 roku 10 letni koszt dla budżetu państwa wejścia w życie projektowanych przepisów oszacowano na kwotę 24,77 mln zł a w wersji z grudnia 2022 roku na kwotę 61,53 mln zł). Projektodawca nie przedstawił przyczyny tak znacznego wzrostu wydatków na realizację zadań w aktualnie przedłożonym projekcie w stosunku do poprzedniej wersji (wzrost o przeszło 36,76 mln zł).	Przekazanie wyjaśnień przez projektodawcę we wskazanym zakresie.	
5.	MF	OSR	Wyjaśnienia wymaga również informacja zamieszczona w OSR w pozycji „Źródła finansowania” mówiąca, że planowane koszty pokrywane będą m.in. z części 83 – Rezerwy celowe (dysponent KPRM). Ministerstwo Finansów wnioskuje o wyjaśnienie, którą rezerwę celową ma na myśli projektodawca.	Przekazanie wyjaśnień przez projektodawcę we wskazanym zakresie.	
6.	MF	OSR	Do wyliczenia kosztów wynikających z uruchomienia nowych etatów w ramach MKiŚ przyjęto dane wykazywane w sprawozdaniu Rb-70 za II kw. 2021 r. o zatrudnieniu i wynagrodzeniach. Podstawą do wyliczeń była kwota 9.778,93 zł brutto średnio na etat bez względu na zaszeregowanie czy funkcję, podczas gdy do wyliczenia etatów w URE przyjęto stałą kwotę w wysokości 14.500 zł na etat podczas gdy średnia z Rb-70 za II kw. 2022 to kwota 8.319,86 zł na etat. Wyjaśnienia wymaga z jakiego powodu przyjęto znacznie wyższą kwotę wynagrodzeń do obliczeń zamiast zastosować jednolity schemat wyliczeń.	Przekazanie wyjaśnień przez projektodawcę we wskazanym zakresie.	
7.	MF	OSR	W OSR do projektu, w „Dodatkowych informacjach, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń”, należy poprawić liczbę osób planowanych do przyjęcia w obszarze ciepłownictwa i chłodnictwa (tabela 8) słownie napisano „dwudziestu osób” natomiast w nawiasie wpisano 6 nowych pracowników.	Korekta OSR we wskazanym zakresie.	

8.	MF	OSR	W treści OSR do projektowanej ustawy należy skorygować dane dotyczące zatrudniania nowych osób zarówno dla cz. 50 – URE jak i dla cz. 51- Klimat nadal funkcjonuje tam rok 2023 jako początek zatrudniania nowych osób, podczas gdy maksymalny limit wynikający z projektowanej przewiduje wydatki dla budżetu państwa od 2024 roku.	Korekta OSR we wskazanym zakresie.	
9.	MF	OSR	<p>Kwoty wynagrodzeń nie powinny podlegać waloryzowaniu wskaźnikiem CPI ponieważ wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej są ustalane w trybie odrębnym przez Radę Ministrów. Zatem wynagrodzenia po uwzględnieniu dodatkowego wynagrodzenia rocznego winny pozostawać na niezmienionym poziomie (w wynagrodzeniach dotyczącym URE w projekcie zaprezentowano wzrost wynagrodzeń r/r na poziomie 103 % nie licząc roku w którym doliczono dodatkowe wynagrodzenie roczne).</p> <p>Jednocześnie należy podkreślić, że Minister Finansów wydał „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw” Aktualizacja – październik 2022 r. w których CPI dla lat 2025 oraz 2026 wynosi odpowiednio 103,1 oraz 102,5 a na kolejne lata (2027-2060) jest to kwota stała 102,5% zatem wyliczenie zastosowane w projekcie należy skorygować (w zakresie URE wskaźnik CPI wynosi średnio 103%).</p>	Korekta OSR we wskazanym zakresie.	
10.	MF	OSR	<p>Proponuje się rozważyć dokonanie zmiany w pkt 4 OSR poprzez wskazanie, wśród podmiotów, na które oddziałuje projektowana regulacja, jednostek samorządu terytorialnego: gmin, powiatów zamiast wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, starostów.</p> <p>W projektowanej definicji klastra energii wprowadzono wymóg, aby stroną porozumienia była przynajmniej jedna jednostka samorządu terytorialnego lub spółka kapitałowa utworzona (na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) przez jednostkę samorządu terytorialnego, lub spółka kapitałowa, której udział w kapitale zakładowym spółki jednostki samorządu terytorialnego jest większy niż 50% lub przekracza 50% liczby udziałów lub akcji.</p> <p>W pkt 4 OSR, jako sposób oddziaływania, wskazano udział samorządu lokalnego lub spółek samorządowych w klastrach. Wydaje się więc, że projekt ustawy będzie oddziałował w szerszym zakresie na jednostki samorządu terytorialnego, a nie tylko na ich organy wykonawcze,</p>	Korekta OSR we wskazanym zakresie.	

			<p>w zakresie współpracy z KPK OZE w związku z udzielaniem ogólnych informacji o postępowaniach dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzji o warunkach zabudowy.</p> <p>Ponadto, w OSR brak jest jakichkolwiek szacunków w odniesieniu do skutków dla samorządów, zarówno po stronie dochodów jak i ewentualnych wydatków.</p>		
--	--	--	---	--	--