

Łódź, 18 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.76.2022

Rada Powiatu Pajęczańskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr 262/XLIII/21 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia "Programu współpracy Powiatu Pajęczańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2022-2024", która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić, wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Mając na uwadze powyższy przepis, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień załącznika do uchwały:

1) w § 8 załącznika do uchwały, Rada wskazała, że koordynacją realizacji programu zajmuje się Wydział Edukacji, Zdrowia, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Pajęcznie.

Zdaniem organu nadzoru organ stanowiący powiatu nie został upoważniony do określania obowiązków i zadań pracowników samorządowych zatrudnionych w poszczególnych komórkach organizacyjnych starostwa powiatowego, gdyż kompetencje w tym zakresie przysługują staroście, który jest kierownikiem starostwa powiatowego i organizuje jego pracę, pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu, a więc sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów powiatu (art. 34 ust. 1, art. 35 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym). Dlatego też, to nie Rada, a starosta - jako zwierzchnik służbowy pracowników starostwa - ma wyłączne prawo podziału zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne starostwa oraz nakładania na pracowników obowiązków związanych z realizacją programu współpracy;

2) w § 9 załącznika do uchwały, Rada uregulowała kwestię wysokości środków planowanych na realizację programu poprzez wskazaniem, że będą one ustalane w budżecie powiatu na poszczególne lata realizacji programu.

Zgodnie z art. 5a ust. 5 pkt 5 ustawy Rada została zobowiązana do określenia w podejmowanym programie współpracy wysokości środków planowanych na realizację programu. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna określić konkretną kwotę w wysokości prognozowanej. W ocenie organu nadzoru regulacja wprowadzona przez Radę nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w treści art. 5a ust. 5 pkt 5 ustawy;

3) w § 10 ust. 2 załącznika do uchwały, Rada wskazała termin do przedłożenia Radzie Powiatu przez Zarząd Powiatu sprawozdania z realizacji programu.

Przyjęta przez Radę regulacja prawna stanowi bezpośrednią ingerencję w materię już uregulowaną w ustawie tj. w art. 5a ust. 3, a ustawodawca wyklucza powielanie tych przepisów w akcie lokalnym;

4) w § 12 ust. 1 załącznika do uchwały, Rada zawarła zapis, że "Zarząd Powiatu Pajęczańskiego każdorazowo po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert, w drodze uchwały powołuje Komisję Konkursową (...)".

Organ nadzoru zwraca uwagę, że w art. 15 ust. 2a ustawy, ustawodawca wprost wskazał podmiot, który powołuje komisję konkursową, zatem brak jest podstaw do stanowienia przepisów w materii, która została już uregulowana;

5) w § 12 ust. 2 załącznika do uchwały, Rada uregulowała kwestię członkostwa w składzie komisji konkursowej.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że materia dotycząca składu komisji konkursowych została określona przez ustawodawcę w art. 15 ust. 2b-2e ustawy. Rada powiatu nie ma uprawnienia do powielania i modyfikowania uregulowań zawartych w ustawie;

6) w § 12 ust. 3 załącznika do uchwały, Rada wskazała, że pracą komisji kieruje przewodniczący wyznaczony przez Zarząd.

Zdaniem organu nadzoru ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienia do upoważnienia Zarządu do wyznaczenia przewodniczącego komisji konkursowej.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 24 stycznia 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Pajęczańskiego