



# ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce  
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Kielce, dnia 12-06-2023

Znak: NHS.9022.3.2023

**Pani Bożena Głaz**  
**Państwowy Powiatowy Inspektor**  
**Sanitarny w Staszowie**

## Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez PPIS jako organu (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Staszowie, ul. Szpitalna 37/14, 28–200 Staszów) w dniu 18.04.2023 r., w zakresie poprawności wykonywania zadań dotyczących bieżącego nadzoru sanitarnego nad obiektami użyteczności publicznej i podmiotami wykonującymi działalność leczniczą, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 14.04.2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Anna Orzechowska – młodszy asystent w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska (kierownik zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.99.2023
- Maria Dziób – starszy asystent w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska (członek zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.101.2023
- Andrzej Szczepanek – starszy asystent w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska (członek zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.100.2023

Zawiadomienie o zamiarze kontroli znak: NHS.9022.3.2023 z dnia 03.04.2023 r. adresat otrzymał w dniu 06.04.2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Staszowie.

## Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego pomiędzy Świętokrzyskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym a Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 *ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej*<sup>1</sup> zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

## Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

<sup>1</sup> *Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224)*

Ocena dokumentacji ze sprawowanego *bieżącego nadzoru sanitarnego nad obiektami użyteczności publicznej i podmiotami wykonującymi działalność leczniczą za okres od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r.*, który do realizacji w PSSE w Staszowie powierzono Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska.

#### Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Poprawność wykonywania zadań w zakresie *bieżącego nadzoru sanitarnego nad obiektami użyteczności publicznej i podmiotami wykonującymi działalność leczniczą w zakresie objętym kontrolą ocenia się na ocenę pozytywną z uchybieniami.*

#### Wyniki przeprowadzonej kontroli:

W czasie prowadzenia czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Staszowie ustalono, że w okresie objętym kontrolą prowadzono 132 postępowania kontrolne (w tym 4 postępowania administracyjne) w zakresie określonym w programie kontroli. Ww. postępowania prowadzone były w takich obiektach jak: ustępy publiczne i ogólnodostępne, pływalnie, domy pomocy społecznej i inne jednostki organizacyjne pomocy społecznej, obiekty hotelarskie i inne obiekty, w których świadczone są usługi hotelarskie, zakłady fryzjerskie, kosmetyczne, tatuażu i odnowy biologicznej, tereny rekreacyjne, cmentarze, domy przedpogrzebowe, przychodnie i ośrodki zdrowia.

W związku z powyższym, zgodnie z założeniami programu kontroli znak: NHS.9022.3.2023 z dnia 14.04.2023 r. szczegółowej ocenie poddano 16 postępowań losowo wybranych, po 8 z każdego półrocza, tj. akta spraw: NHS.9020.6.3.2022, NHS.9020.6.7.2022, NHS.9020.6.4.2022, NHS.9020.5.4.2022, NHS.9020.6.15.2022, NHS.9020.5.12.2022, NHS.9020.8.16.2022, NHS.9020.4.18.2022, , NHS.9020.5.21.2022, NHS.9020.1.7.2022, NHS.9020.1.9.2022, NHS.9020.6.40.2022, NHS.9020.5.51.2022, NHS.9020.6.43.2022, NHS.9020.13.7.2022, NHS.9020.4.10.2022.

Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych przedstawiciele Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Staszowie legitymują się jednorazowymi upoważnieniami wydanymi przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Staszowie zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>2</sup>, a w przypadku podmiotów będących przedsiębiorcami także na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców<sup>3</sup>. Przedmiotowe upoważnienia zawierają wskazanie podstawy prawnej kontroli, oznaczony jest w nich organ kontroli oraz podmiot objęty kontrolą, określona jest data i miejsce wystawienia oraz data rozpoczęcia i przewidywanego terminu zakończenia kontroli. Ponadto imię i nazwisko upoważnionego pracownika oraz numer jego legitymacji służbowej, określenie zakresu kontroli, imię i nazwisko oraz podpis osoby udzielającej upoważnienia z podaniem zajmowanego stanowiska, a także zawierają pouczenia o prawach i obowiązkach przedsiębiorcy. Upoważnienia są pozostawiane na miejscu w obiekcie kontrolowanym. W przypadku kontroli objęty kontrolą przez dwie lub więcej osób wydawane są indywidualne upoważnienia identyfikujące

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 338)

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221, ze zm.)

poszczególnych przedstawicielei Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Staszowie. Przedsiębiorcy, zgodnie z art. 48. ust 1-3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców informowani są pisemnie o zamiarze wszczęcia kontroli poprzez zawiadomienie, które zawiera oznaczenie organu, datę i miejsce wystawienia, wskazanie przedsiębiorcy, zakresu przedmiotowego kontroli, a także imię i nazwisko oraz podpis osoby upoważnionej do zawiadomienia z podaniem zajmowanego stanowiska. Czynności kontrolne rozpoczynane są po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia ww. zawiadomienia. W związku z powyższym w trakcie czynności kontrolnych zachowane są przepisy wynikające z ww. ustawy.

Po zakończeniu kontroli sporządzane są protokoły zgodne ze wzorem protokołu stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych<sup>4</sup>. Protokoły zawierają elementy określone w art. 67 § 1 k.p.a.<sup>5</sup> oraz art. 68 § 1 i § 2 k.p.a. Sporządzane są one poprawnie i czytelnie. W protokołach wskazano osobę kontrolującą i jej upoważnienie, podstawę prawną kontroli, dane teleadresowe identyfikujące jednostkę kontrolowaną oraz osoby kierujące kontrolowanym podmiotem, odpowiedzialne za przestrzeganie wymagań i obecne podczas kontroli, datę rozpoczęcia i zakończenia kontroli, jej zakres oraz wyniki kontroli. Po zakończeniu czynności kontrolnych protokoły były omawiane, a następnie podpisywane przez osoby obecne podczas kontroli, osoby kontrolujące oraz osoby odbierające protokół. Protokoły sporządzane są w dwóch egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu pozostawiany jest w obiekcie kontrolowanym, natomiast drugi w dokumentacji Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Fakt pozostawiania protokołu odnotowywany jest w dokumentacji kontrolnej.

W przypadku stwierdzenia podczas kontroli nieprawidłowości, zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a., strony postępowania informowane są pisemnie o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie stwierdzonych protokołarnie uchybień i naruszeń przepisów higieniczno-sanitarnych. W ww. zawiadomieniach, zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a. PPIS w Staszowie informuje stronę o przysługującym prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W toku dalszego postępowania, na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy o PIS oraz art. 104 § 1 k.p.a. wydawana jest decyzja administracyjna. W ocenianych postępowaniach decyzje były wydawane z zachowaniem terminów wskazanych w art. 35 k.p.a. oraz zawierały elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a., tj.: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości i trybie do wniesienia odwołania oraz o prawie

---

<sup>4</sup> Zarządzenie nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 775, ze zm.)

do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji.

Sporządzona zostaje również kalkulacja opłat za czynności kontrolne, uwzględniająca koszty bezpośrednie, tj. wynagrodzenie pracowników i koszty podróży służbowej oraz koszty pośrednie. Kalkulacja kosztów zatwierdzana jest przez Kierownika Sekcji. Przed wydaniem decyzji, strona powiadamiana jest pisemnie o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia opłaty, zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. Ww. zawiadomienia zawierają informacje zawarte w art. 10 § 1 k.p.a. Decyzje, w których PPIS w Staszowie wymierza opłatę były wydawane z zachowaniem terminów wskazanych w art. 35 k.p.a. oraz zawierają wymienione wyżej elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a.

Wszystkie decyzje zostały sprawdzone pod względem formalno-prawnym, co zostało potwierdzone pieczęcią i podpisem.

Ponadto, dla prowadzonych postępowań administracyjnych, zgodnie z treścią art. 66a k.p.a., integralną część akt stanowią metryki spraw. W treści metryk wskazane są osoby, które uczestniczyły w podejmowaniu czynności, określone są podejmowane przez te osoby czynności wraz z odesłaniem do dokumentów określających te czynności.

Kontrolujący stwierdzili jedną nieprawidłowość, tj. nieprzestrzeganie art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców oraz jedno uchybienie, tj. nieprzestrzeganie art. 66a § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w obszarze podlegającym kontroli, wynikającym z pkt 3 programu kontroli znak: NHS.9022.3.2023 z dnia 14.04.2023 r.

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska Powiatowej Stacji Sanitarно–Epidemiologicznej w Staszowie, kontrolujący stwierdzili:

- nieprawidłowość w obszarze wynikającym z pkt 3 programu kontroli, tj. *„Niewłaściwie sporządzone przez organ dokumenty lub ich brak oraz niewłaściwe prowadzenie i dokumentowanie czynności kontrolnych”* na podstawie:
  - art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, stwierdzono w sprawach znak: NHS.9020.6.7.2022 oraz NHS.9020.6.43.2022, iż w przypadku zmiany miejsca wykonywania czynności kontrolnych nie zostały wydane odrębne upoważnienia,
  - art. 49 ust. 7 pkt 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, stwierdzono w sprawach znak: NHS.9020.5.4.2022, NHS.9020.5.12.2022 oraz NHS.9020.5.21.2022, iż w upoważnieniach do przeprowadzenia kontroli nie został oznaczony przedsiębiorca kontrolowany,
- uchybienie w obszarze wynikającym z pkt 3 programu kontroli, tj. *„Niewłaściwie sporządzone przez organ dokumenty lub ich brak oraz niewłaściwe prowadzenie*

*i dokumentowanie czynności kontrolnych*” na podstawie art. 66a § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z § 2 ust. 1 pkt 4 i 6 oraz wzorem tabeli stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia metryki sprawy<sup>6</sup>, stwierdzono, że w metrykach spraw znak: NHS.9020.5.4.2022, NHS.9020.1.7.2022, NHS.9020.1.9.2022 oraz NHS.9020.6.40.2022 w miejscu: „oznaczenie osoby podejmującej daną czynność” nie jest wskazywane imię, nazwisko i stanowisko osoby podejmującej daną czynność.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzoną w treści niniejszego „Wystąpienia pokontrolnego” nieprawidłowość i uchybienie zalecam:

1. w przypadku zmiany miejsca wykonywania czynności kontrolnych wydawać odrębne upoważnienia;
2. w upoważnieniach do przeprowadzenia kontroli oznaczać kontrolowanego przedsiębiorcę;
3. w metrykach spraw w miejscu: „oznaczenie osoby podejmującej daną czynność” wskazywać imię, nazwisko i stanowisko osoby podejmującej daną czynność.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości oraz uchybienia, a także przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jarosław Ciura  
ŚPWIS, Dyrektor

*Dokument podpisany elektronicznie*

---

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia metryki sprawy (Dz.U. z 2012 r., poz. 250).