|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2024-12-02 |
| **P-I.431.17.2024** |

**Pan**

**Wiktor Borycki**

**Przewodniczący Rady Gminy Medyka**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 24, 25 oraz 30 października 2024 r. w Radzie Gminy Medyka[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 15 października 2024 r., znak: P-I.431.17.2024), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Magdalenę Kryczkę – Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 13 grudnia 2023 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Medyka”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Medyka[[3]](#footnote-3).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[4]](#footnote-4),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 czerwca 2023 r. funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełnił p. Wiktor Borycki[[5]](#footnote-5), (również od dnia 7 maja 2024 r. funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełni p. Wiktor Borycki[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Gminy w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Ewa Tadla, kierownik Urzędu Stanu Cywilnego i Obsługi Rady[[7]](#footnote-7).

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane, w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych, skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024-2027) oraz nabór uzupełniający w styczniu 2024 r.

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem RG nr 533 o nazwie *„Wybory Ławników sądowych”*, kat. arch. BE - 5w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0130-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Przemyślu powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Przemyślu (w tym 1 ławnik do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Wójt Gminy Medyka - zarządzeniem z dnia 1 czerwca 2023 r., Nr 2010.26.2023, *w sprawie upoważnienia pracownika Urzędu Gminy do prowadzenia czynności związanych z przyjmowaniem zgłoszeń kandydatów na ławników -* upoważnił pracownika Urzędy Gminy Medyka p. Ewę Tadla do prowadzenia czynności związanych z przyjmowaniem zgłoszeń, o których w art. 162 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych.*

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęło 1 zgłoszenie na ławnika.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą Nr XCI/494/2023 z dnia 7 czerwca 2023 r. *w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników -* powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Przemyślu.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 25 lipca 2023 r., ww. zespół ocenił, że zgłoszona kandydatura spełnia wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Rada Gminy - uchwałą Nr XCIV/511/2023 z dnia 3 września 2023 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 3 sierpnia 2023 r., znak: RG.533.5.2023, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 14 sierpnia 2023 r., znak: E-393/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 15 września 2023 r., ww. zespół ocenił, że zgłoszona kandydatura spełnia wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował kandydata na ławnika.

Rada Gminy - uchwałą Nr XCIV/512/2023 z dnia 3 sierpnia 2023 r. *w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sadów powszechnych –* ustaliła regulamin głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027.

Następnie Rada Gminy - uchwałą XCVI/529/2023 z dnia 20 września 2023 r. *w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027* – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Przemyślu.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 25 września 2023 r., znak: RG.533.17.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Przemyślu informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Pismem z dnia 23 stycznia 2024 r., znak: A-0130-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Przemyślu powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o potrzebie dokonania wyboru uzupełniającego ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinien zostać wybrany 1 ławnik do orzekania w Sądzie Rejonowym w Przemyśl (do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych).

Informację o uzupełniających wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 8 lutego 2024 r., znak: A.435.2.24, Prezes Sądu Rejonowego w Przemyślu - na podstawie art. 168, zgodnie z art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych -* zgłosił kandydata na ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowy w Przemyślu w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do 22 lutego 2024 r., wpłynęło 1 zgłoszenie na ławnika.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą Nr XCI/494/2023 z dnia 7 czerwca 2023 r. *w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników -* powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Przemyślu.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 5 marca 2024 r., ww. zespół ocenił, że zgłoszona kandydatura spełnia wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Rada Gminy - uchwałą Nr CV/579/2024 z dnia 11 marca 2024 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 11 marca 2024 r., znak: RG.533.3.2024, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach uzupełniających na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 18 marca 2024 r., znak: E-175/24, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 25 marca 2024 r., ww. zespół ocenił, że zgłoszona kandydatura spełnia wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował kandydata na ławnika.

Rada Gminy - uchwałą Nr CVI/584/2024 z dnia 27 marca 2024 r. *w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027* – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Przemyślu.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 28 marca 2024 r., znak: RG.533.26.2024 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Przemyślu informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 18 listopada 2024 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pani nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Teresa Kubas-Hul**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pani*

***Magdalena Małachowska***

***Wójt Gminy Medyk***

1. Zwanej dalej: Radą Gminy. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr XXX/219/09 Rady Gminy Medyka z dnia 9 czerwca 2009 r. *w sprawie Statutu Gminy.* Uchwała Nr II/8/18 Rady Gminy Medyka z dnia 30 listopada 2018 r. *w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Gminy Medyka.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-4)
5. Uchwała Nr LXXXV/461/2023 Rady Gminy Medyka z dnia 3 lutego 2023 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Medyka.* [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/2024 Rady Gminy Medyka z dnia 7 maja 2024 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Medyka.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres czynności z dnia 14 listopada 2018 r. [↑](#footnote-ref-7)