



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 13 sierpnia 2019 r.

BKA.I.0842.1.12.2019.EB

**Pani**  
**Regina Chrzanowska**  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Krośnie  
ul. Bieszczadzka 5  
38-400 Krosno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

<i>Nazwa i adres jednostki kontrolowanej</i>	Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie, ul. Bieszczadzka 5, 38-400 Krosno
<i>Podstawa prawna kontroli</i>	Art. 118a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, dalej zwana ustawą
<i>Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych</i>	Kontrolę przeprowadzono w dniach od 20 do 24 maja 2019 r.
<i>Zakres kontroli</i>	Wydatkowanie środków Funduszu Pracy na realizację wybranych zadań w 2018 roku: refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Biuro Kontroli i Audytu, Wydział Kontroli do Spraw Pracy
<i>Kontrolerzy</i>	1. Magdalena Pachulska, naczelnik, upoważnienie do kontroli BKA.VI.0160.183.2019 z dnia 13 maja 2019 roku, kierownik zespołu kontrolerów 2. Ewa Buczek, główny specjalista upoważnienie do kontroli BKA.VI.0160.184.2019 z dnia 13 maja 2019 roku.
<i>Ocena kontrolowanej działalności</i>	Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.  Nieprawidłowości dotyczyły przypadków polegających na

wprowadzeniu w wewnętrznych zasadach dodatkowych ograniczeń przy przyznawaniu refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, które nie miały podstaw w obowiązujących przepisach prawa, jak również niestosowanie w oświadczeniu wnioskodawcy klauzuli, o której mowa w art. 46 ust. 5b i 5c ustawy.

## *Ustalenia kontroli*

### **I. Ustalenia kontroli.**

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie - zwanym dalej PUP lub Urzędem - zadania związane z przyznawaniem dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej, zwanej dalej działalnością, oraz refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, zwanej dalej refundacją, realizowane były przez Dział Instrumentów i Programów Rynku Pracy<sup>1</sup>.

W 2018 r. sprawy związane z refundacją prowadziły dwie osoby. Zadania w zakresie przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej prowadziły także dwie osoby.

[Dowód: akta kontroli str. 8-41]

Zgodnie ze sprawozdaniem MRPiPS – 02 za rok 2018 z tytułu finansowania refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy wydatkowano kwotę 1 773 200 zł (88 osób), zaś na dotacje na podjęcie działalności gospodarczej 2 010 100 zł (102 osoby).

W ramach środków z Funduszu Pracy dofinansowano łącznie 51 umów, w tym 21 o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej oraz 30 dotyczących refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy.<sup>2</sup>

Spośród 101 wniosków o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej/refundacji, rozpatrzonych w ramach Funduszu Pracy, Urząd w 39 przypadkach odmówił ich dofinansowania. Jako przyczynę odmowy wskazano m.in. nieadekwatne zakupy do planowanego przedsięwzięcia, zaległości wobec Urzędu Skarbowego lub Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Badaniu kontrolnemu poddano łącznie 20 spraw, w których dokonano z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznania środków na podjęcie działalności gospodarczej<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Uchwała nr 624/2014 Zarządu Powiatu Krośnieńskiego z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie, Uchwała nr 568/2018 Zarządu Powiatu Krośnieńskiego z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie.

<sup>2</sup> PUP zawarł łącznie 102 umowy o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej na łączną kwotę 2 010 136 zł, w tym w ramach: Funduszu Pracy – 21 umów na kwotę 420 000 zł, POWER – 56 umów na kwotę 1 091 952 zł, RPO – 25 umów na kwotę 498 184 zł. PUP zawarł łącznie 71 umów dotyczących refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy na łączną kwotę 1 773 201,52 zł., w tym w ramach: Funduszu Pracy – 30 umów na kwotę 766 440 zł, RPO IV – 41 umów na kwotę 1 006 761,52 zł.

<sup>3</sup> nr: CAZ PR-630.9.2018.ŁP, CAZ PR-630.2.2018.ŁP, CAZ PR-630.20.2018.AJ, CAZ PR-630.15.2018.AJ, CAZ PR-630.25.2018.ŁP, CAZ PR-630.18.2018.AJ, CAZ PR-630.39.2018.AJ, CAZ PR-630.35.2018.AJ, CAZ PR-630.14.2018.AJ, CAZ PR-630.48.2018.ŁP, CAZ PR-631.59.2018.JR, CAZ PR-631.77.2018.JR, CAZ PR-631.95.2018.JR, CAZ PR-

[Dowód: akta kontroli str. 42-51, 76, 81-620]

W 2018 r., przyznawanie dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej oraz refundacji odbywało się na podstawie *Zasad finansowania ze środków Funduszu Pracy w 2018 r. aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu i kierowania na te formy bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie* (zwane dalej Zasadami).

Kontrola wykazała, że w Zasadach zawarto niektóre dodatkowe wymogi dotyczące warunków przyznawania refundacji, które nie miały podstaw w obowiązujących przepisach prawa. Art. 46 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zawiera delegację dla ministra właściwego do spraw pracy do określenia w drodze rozporządzenia, m.in. szczegółowych warunków i trybu przyznawania refundacji podmiotom i osobom, o których mowa w ust. 1 pkt 1-1c i pkt 2 oraz ust. 1a i 1b. Wprowadzenie dodatkowych wymogów w Zasadach ograniczało dostęp podmiotów i osób uprawnionych do tej formy aktywizacji, na przykład: wkład własny podmiotu na nowo tworzone stanowisko pracy powinien wynosić co najmniej 30% wartości udzielonej pomocy, czy też nie będą brane pod uwagę wnioski pracodawców oferujących kierowanemu bezrobotnemu wynagrodzenie nie niższe niż 2 500 zł brutto.

Dyrektor Urzędu odnośnie przyczyny zawarcia w Zasadach dodatkowych ograniczeń przy przyznawaniu środków na ww. formę wsparcia wyjaśniła, m.in. że spowodowane to było zasadnością partycypowania beneficjenta w kosztach utworzenia stanowiska oraz dbałością o zasadność i celowość proponowanych zakupów, jak również chęcią wywołania efektu zachęty wśród bezrobotnych celem zwiększenia motywacji do podejmowania zatrudnienia.<sup>4</sup>

[Dowód: akta kontroli str. 55-75, 78]

W 2018 r., w zakresie dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej oraz refundacji, wnioskodawcy przy składaniu oświadczenia nie stosowali klauzuli, o której mowa w art. 46 ust. 5b i 5c ustawy. Dyrektor Urzędu wyjaśniła, że zapisy dotyczące konkretnych artykułów ustawy – Kodeks karny, z których wynika odpowiedzialność za złożenie fałszywego oświadczenia wprowadzone zostały do dokumentów związanych z wnioskami o dofinansowanie działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów utworzenia stanowiska pracy w celu uszczegółowienia pouczenia. Dyrektor Urzędu wskazała, że wystąpiły przypadki stwierdzenia przez samych zainteresowanych, jak też podczas spraw sądowych, że zapis jest zbyt ogólny i nie precyzuje odpowiedzialności karnej.<sup>5</sup>

---

631.97.2018.JR, CAZ PR-631.104.2018.MW, CAZ PR-631.102.2018.MW, CAZ PR-631.108.2018.MW, CAZ PR-631.109.2018.MW, CAZ PR-631.119.2018.JR, CAZ PR-631.116.2018.JR.

<sup>4</sup> Pismo Dyrektora PUP w Krośnie.

<sup>5</sup> Pismo Dyrektora PUP w Krośnie z dn. 23.05.2019 r., CAZ PR 430.2.2019.SS.

[Dowód: akta kontroli str. 81-620, 641-642 ]

W 2018 r. wnioski o refundację i dofinansowanie były rozpatrywane przez zespół powołany zarządzeniem Dyrektora Urzędu.<sup>6</sup>

Osoby bezrobotne skierowane do pracy w ramach refundacji i otrzymujące dotacje na podjęcie działalności gospodarczej zostały zaliczone do wymaganego profilu pomocy.

[Dowód: akta kontroli str. 52-54, 81-620]

Kontrola wykazała, że wnioski o refundację i dofinansowanie zostały złożone zgodnie z właściwością miejscową, zawierały informacje określone odpowiednio w § 2 ust. 2 i § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej z dnia 14 lipca 2017 r.<sup>7</sup>, zwanego dalej rozporządzeniem, oraz zostały opatrzone podpisem osób uprawnionych do otrzymania środków. Do wniosków załączono oświadczenia, o których mowa w § 2 ust. 4 oraz w § 6 ust. 3 rozporządzenia. Badane wnioski o refundację i dofinansowanie spełniały przesłanki, o których mowa w § 3 ust. 1-2 oraz w § 7 ust. 1 rozporządzenia. Stosownie do § 3 ust. 3 oraz § 7 ust. 4 rozporządzenia powiadamiano pisemnie wnioskodawcę o sposobie rozpatrzenia wniosku.

[Dowód: akta kontroli str. 6-7, 81-620]

Analiza dokumentacji wykazała, że umowy o refundację / przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej zawierały elementy, o których mowa w § 4 ust. 1 i 3 oraz § 8 ust. 2 rozporządzenia. W treści umów (odpowiednio w § 4 oraz w § 6), zawarto informacje o formie zabezpieczenia spłaty udzielonego dofinansowania/refundacji w przypadku niedotrzymania warunków w niej określonych. Formy zabezpieczenia zwrotu refundacji i dofinansowania spełniały wymogi § 10 ust.1 rozporządzenia. Stosownie do § 10 ust. 2 rozporządzenia, określono termin złożenia zabezpieczenia zwrotu refundacji lub dofinansowania.

Kwoty refundacji oraz przyznanego dofinansowania w badanych umowach nie przekraczały wysokości określonej w art. 46 ust. 1 pkt 1 oraz 2 ustawy, tj. 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia, kwoty refundacji były proporcjonalne do wymiaru czasu pracy skierowanych bezrobotnych.

[Dowód: akta kontroli str. 81-640]

<sup>6</sup> Zarządzenie nr 4/2018 Dyrektora PUP w Krośnie z dnia 14.03.2008 r. w sprawie powołania w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Zespołu do spraw organizacji miejsc pracy tworzonych ze środków Funduszu Pracy oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Zarządzenie nr 13/2018 Dyrektora PUP w Krośnie z dnia 30.12.2008 r. zmieniające Zarządzenie nr 4/2018 Dyrektora PUP w Krośnie z dnia 14.03.2008 r.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2017 r., poz. 1380.

W badanych sprawach dochowano terminu 2 miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej na złożenie do Urzędu przez bezrobotnego rozliczenia zawierającego zestawienie kwot wydatkowanych na poszczególne towary i usługi ujętych w szczegółowej specyfikacji, tj. zgodnie z § 8 ust. 2 pkt 3 w związku z § 9 ust. 1 rozporządzenia.

W przypadku refundacji podmioty, którym zrefundowano koszty wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, złożyły rozliczenie zawierające zestawienie kwot wydatkowanych od dnia zawarcia umowy na poszczególne wydatki ujęte w szczegółowej specyfikacji, tj. zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia.

[Dowód: akta kontroli str. 81-620]

Refundacji dokonywano po wizytacji stwierdzającej wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy w ramach zawartych umów o refundację, z których sporządzano notatki podpisane przez podmiot oraz osobę wizytującą – pracownika Urzędu. Jednak, zgodnie z § 5 ust. 4 rozporządzenia, to Starosta przed dokonaniem wypłaty refundacji oraz skierowaniem osoby, stwierdza utworzenie stanowiska pracy, jego wyposażenie lub doposażenie. Dyrektor Urzędu wyjaśniła<sup>8</sup>, że przeprowadzenie wizyty, w celu ustalenia czy zostało utworzone stanowisko pracy i czy wykazane zakupy zostały faktycznie dokonane, należy do obowiązków pracownika merytorycznego.

W 2018 r. zostały przeprowadzone po 3 wizyty kontrolne umów o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej oraz umów dotyczących refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowisk pracy, które nie wykazały nieprawidłowości<sup>9</sup> - § 5 ust. 6 oraz w § 9 ust. 5 rozporządzenia.

W 2018 r. nie odnotowano zwrotu środków z Funduszu Pracy otrzymanych na podjęcie działalności gospodarczej oraz z tytułu refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowisk pracy. W 13 sprawach wystąpiły przypadki zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego podatku od towarów i usług zakupionych z przyznanego dofinansowania / z tytułu refundacji w łącznej kwocie 78 806,06 zł.<sup>10</sup>

[Dowód: akta kontroli str. 81-620, 641-642]

### *Zalecenia*

Wobec powyższych ustaleń kontroli zalecam:

1. dostosowanie treści Zasad dotyczących warunków przyznawania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy do wymogów ustawy oraz rozporządzenia,

<sup>8</sup> Pismo Dyrektora PUP w Krośnie z dn. 23.05.2019 r., CAZ PR 430.2.2019.SS.

<sup>9</sup> Tamże.

<sup>10</sup> Tamże.

2. stosowanie w oświadczeniu wnioskodawcy klauzuli, o której mowa w art. 46 ust. 5b i 5c ustawy,
3. stwierdzanie, przed dokonaniem wypłaty refundacji oraz skierowaniem osoby, utworzenia stanowiska pracy, jego wyposażenie lub doposażenie przez Starostę (osobę upoważnioną) – § 5 ust. 4 rozporządzenia.

*Obowiązek poinformowania MRPiPS o sposobie wykonania zaleceń i/lub wniosków*

Zwracam się o przedłożenie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego. Informację należy przekazać do Biura Kontroli i Audytu MRPiPS.

*Pouczenie*

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. **MINISTER**  
*Stanisław Szwed*  
**SEKRETARZ STANU**