



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.1046.2023

Łódź, 5 grudnia 2023 r.

**Rada Gminy Kluki**

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 347/LXIV/2023 Rady Gminy Kluki z dnia 31 października 2023 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o naprawę 150 m odcinka drogi w miejscowości Kluki.

### **Uzasadnienie**

W dniu 31 października 2023 r. Rada Gminy Kluki podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 16 listopada 2023 r. W powyższym zawiadomieniu Rada została poproszona o złożenie wyjaśnień w niniejszej sprawie, z której to możliwości nie skorzystała.

W podstawie prawnej uchwały Nr 347/LXIV/2023 wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 238, 242 § 1 i 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

Rada Gminy Kluki w § 1 ww. uchwały uznała za zasadny wniosek mieszkańców sołectwa Kluki w sprawie naprawy drogi położonej w miejscowości Kluki zlokalizowanej na działkach o następujących numerach ewidencyjnych: 1270/3, 1279/3, 1283/3, 1284/2, 1315/5, 1316/3, 1317/3 i 728/2 poprzez położenie nawierzchni asfaltowej.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą właściwości Rady Gminy Kluki do rozpatrzenia wniosku mieszkańców sołectwa Kluki o naprawienie ww. drogi.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.) zarządcami dróg są dla dróg:

- 1) krajowych - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;
- 2) wojewódzkich - zarząd województwa;
- 3) powiatowych - zarząd powiatu;
- 4) gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Zakres kompetencji zarządcy drogi zasadniczo wyznacza art. 19 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym do właściwości zarządcy drogi należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu oraz utrzymania i ochrony dróg.

Natomiast art. 8 ust. 2 ustawy o drogach publicznych stanowi, że budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu.

Zgodnie z uzasadnieniem do uchwały Nr 347/LXIV/2023 w dniu 20 września 2023 r. do Rady Gminy Kluki wpłynął wniosek mieszkańców sołectwa Kluki w sprawie remontu drogi położonej w miejscowości Kluki zlokalizowanej na działkach o następujących numerach ewidencyjnych: 1270/3, 1279/3, 1283/3, 1284/2, 1315/5, 1316/3, 1317/3 i 728/2 o szerokości 3.25 m poprzez położenie nawierzchni asfaltowej. W uzasadnieniu wniosku wskazano, że obecna nawierzchnia tłuczniowa ulega szybkiemu niszczeniu, przez co jest uciążliwa w dojeździe na posesje. Przedmiotem niniejszego wniosku jest naprawa drogi, czyli sprawa, która zgodnie z przepisami ustawy o drogach publicznych należy do właściwości zarządcy drogi. Zatem w ocenie organu nadzoru organem właściwym do rozpatrzenia ww. wniosku w sprawie naprawy konkretnie oznaczonej drogi nie jest rada gminy, ale organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. A w niniejszej sprawie zarządcą przedmiotowej drogi jest Wójt Gminy Kluki.

Na mocy art. 223 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.

Według art. 242 § 2 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Zgodnie z art. 243 kpa jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Mając na względzie powyższe, kwestionowana uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów wyznaczających kompetencję do rozpatrzenia wniosku, tj. art. 223 w związku z art. 242 § 2 kpa.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Karol Młynarczyk*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kluki