



Minister  
Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

Joachim Brudziński

DKiN-M-093-1/2019

Warszawa, dnia 3 stycznia 2019 r.

Nr kontroli: DKiN-M-093-16/2018

Egz. nr .....  
*(Handwritten signature)*

Pan  
mł. insp. Jarosław Tchorowski  
Komendant Miejski Policji  
w Zielonej Górze

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w *Planie kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2018 na temat: Realizacja zadań przez służbę prewencyjną w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra*, przeprowadzonej w okresie od 15 października do 23 listopada 2018 r. w Komendzie Miejskiej Policji w Zielonej Górze<sup>1</sup>, z siedzibą przy ul. Partyzantów 40, 65-332 Zielona Góra.

#### I. Informacje ogólne.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, przez zespół kontrolerów MSWiA w składzie:

kierownik zespołu - Mateusz Hamerski, radca ministra w Departamencie Kontroli i Nadzoru MSWiA, upoważnienie nr 95/2018 z 9 października 2018 r.,

członek zespołu - Barbara Góra, radca ministra w Departamencie Kontroli i Nadzoru MSWiA, upoważnienie nr 96/2018 z 9 października 2018 r.

Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

1. Organizacja służby patrolowej.
2. Sposób pełnienia służby patrolowej.
3. Przygotowanie oraz doskonalenie zawodowe policjantów.
4. Nadzór nad realizacją zadań wykonywanych przez służbę patrolową.

Kontrolą objęty został okres od 1 stycznia do 30 września 2018 r.

<sup>1</sup> Zwana dalej również KMP w Zielonej Górze

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092. Zwana dalej ustawą o kontroli.

**Celem kontroli** była ocena sposobu realizacji zadań przez służbę patrolową w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, w tym ocena poziomu bezpieczeństwa publicznego na podstawie zależności występujących pomiędzy potencjalnymi /stwierdzonymi zagrożeniami a liczbą delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej.

Ocenie podlegał również sposób sprawowania nadzoru przez Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze nad zadaniami realizowanymi przez służbę prewencyjną.

**Oceny działalności jednostki kontrolowanej** dokonano na podstawie ustalonego stanu faktycznego, przy zastosowaniu kryteriów legalności, rzetelności i celowości wynikających z ustawy o kontroli.

Kierownikiem kontrolowanej jednostki w okresie objętym kontrolą był:

mł. insp. Jarosław Tchorowski.

## II. Ocena ogólna.

Działania KMP w Zielonej Górze w zakresie realizacji zadań przez służbę patrolową w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, w tym poziom bezpieczeństwa publicznego na podstawie zależności występujących pomiędzy potencjalnymi/stwierdzonymi zagrożeniami a liczbą delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej oraz nadzór nad realizacją ww. zadań oceniono **pozytywnie**<sup>3</sup>.

Pomimo absencji spowodowanej w głównej mierze m.in. szkoleniami stacjonarnymi, doskonaleniem zawodowym oraz zwolnieniami lekarskimi, pozytywnie oceniono celowość podejmowanych w KMP w Zielonej Górze działań w zakresie organizacji służby patrolowej. Analizy stanu bezpieczeństwa i porządku dotyczące zdarzeń kryminalnych, w badanym okresie, w siedmiu kategoriach najbardziej szkodliwych społecznie, co do zasady, wskazywały na wzrost wskaźnika ich wykrycia. Nieznaczny spadek wskaźnika wykrycia stwierdzono jedynie w dwóch kategoriach.

Na uznanie zasługuje dobra współpraca kierownictwa KMP w Zielonej Górze z podmiotami pozapolicyjnymi, w szczególności z władzami miasta Zielona Góra. Pozyskane z miasta środki finansowe pozwalały na opłacenie dodatkowego czasu służby funkcjonariuszy KMP w Zielonej Górze oraz zakup, przy udziale środków finansowych Komendy Głównej Policji, dodatkowych środków transportu.

W tym też zakresie należy stwierdzić, że występująca w KMP w Zielonej Górze absencja, wpływająca na liczbę delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej w istocie, z uwagi na efektywne wykorzystanie posiadanych zasobów kadrowych, bieżące wsparcie udzielane ze strony Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp., służby ponadnormatywne oraz prawidłową dyslokację służb, nie spowodowała obniżenia jakości realizowanych zadań wynikających z bieżących zagrożeń.

W ramach lokalnego doskonalenia zawodowego realizowano szkolenia, których celem było nabycie wiedzy i umiejętności w zakresie ochrony życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, jak również w kwestii dotyczącej zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W KMP w Zielonej Górze prawidłowo prowadzono nadzór nad właściwą realizacją zadań wykonywanych przez służbę patrolową.

---

<sup>3</sup> W kontroli przyjęto następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo nieprawidłowości, negatywna.

### III. Ustalenia kontroli

#### 1. Organizacja służby patrolowej.

##### 1.1 Opracowywanie analiz stanu bezpieczeństwa i porządku na potrzeby dyslokacji służby patrolowej, wyznaczanie na podstawie wniosków z analiz miejsc zagrożonych, rejonów zagrożenia, rejonów odpowiedzialności, tras patrolowych, określanie celów i sposobów ich realizacji oraz powoływanie komórek interwencyjnych i wywiadowczych w celu zapewnienia gotowości jednostki Policji do natychmiastowych działań na rzecz ochrony bezpieczeństwa i porządku.

Obowiązek opracowywania analiz stanu bezpieczeństwa i porządku wynikał z § 5 zarządzenia nr 768 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 sierpnia 2007 r. w sprawie form i metod wykonywania zadań przez policjantów pełniących służbę patrolową oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym<sup>4</sup>. Analizy stanu bezpieczeństwa i porządku na terenie KMP w Zielonej Górze dokonywano w oparciu o:

1. informacje codzienne generowane w biuletynie o przestępstwach i wydarzeniach zgłaszanych przez jednostki podległe KMP w Zielonej Górze;
2. informacje przekazywane z komórek realizujących czynności operacyjno-rozpoznawcze, a także od kierowników służby prewencyjnej Ogniw Patrolowo-Interwencyjnych (zwanych dalej OPI) i Komisariatów Policji (zwanych dalej KP);
3. inne źródła, w tym także ze środków masowego przekazu, władz samorządowych (prezydent, Rada Miasta) i społeczności lokalnej, przedstawicieli oświaty (dyrektorzy zespołów edukacyjnych) oraz podmiotów pozapolicyjnych.

Pełną analizę stanu bezpieczeństwa i porządku wraz z opisanymi wnioskami wykonywano raz w miesiącu. Analiza miesięczna oparta była na podstawie trzech analiz dekadowych, które sporządzano co dziesięć dni każdego miesiąca w sposób narastający tj. za okres 1-10, 1-20 oraz 1-28/30/31, w zależności od liczby dni w danym miesiącu. Analizy oparte były na ocenach i monitorowaniu poszczególnych kategorii przestępstw i rodzaju wykroczeń, które wpływały na stan bezpieczeństwa i porządku. Uwzględniano liczbę, rodzaj, miejsca, czas popełnianych przestępstw i wykroczeń, rodzaj zgłaszanych interwencji, *modus operandi* sprawców, rozpoznania dokonane przez służby Policji, prawidłowość dotychczasowego rozmieszczenia sił i środków oraz ich efektywność. Ponadto w analizach uwzględniano rozpoznanie obiektów strzeżonych, istotnych ze względu na ważny interes społeczny oraz bezpieczeństwo publiczne, wnioski wraz z opisem przewidywanych zagrożeń i sposobem działania patroli policyjnych z uwzględnieniem celu, jaki należy uzyskać stosując odpowiednią taktykę podczas pełnienia służb patrolowych. Ponadto w analizach stanu bezpieczeństwa i porządku uwzględniano zagrożenia wskazywane w Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa (*dalej KMZB*).

W toku analizy stanu bezpieczeństwa i porządku za miesiąc wrzesień 2018 r. dokonano porównania liczby odnotowanych zdarzeń przestępczych na terenie działania KMP w Zielonej Górze względem zdarzeń za analogiczny okres w 2017 r. Porównano również całościowo dane z 2018 r. za trzy pierwsze kwartały w odniesieniu do identycznego okresu za 2017 r. Liczba zdarzeń w wybranych kategoriach przestępstw, przedstawiała się następująco:

---

<sup>4</sup> Zwane dalej zarządzeniem nr 768 KGP.

zdarzenia przestępcze na terenie działania KMP w Zielonej Górze

|                        | zdarzenia wg wybranych kategorii |        |         |        |             |        |           |        |        |       |          |       |              |       |           |       |
|------------------------|----------------------------------|--------|---------|--------|-------------|--------|-----------|--------|--------|-------|----------|-------|--------------|-------|-----------|-------|
|                        | bójka i pobicie                  |        | rozboje |        | uszk. ciała |        | kradzieże |        | pojawy |       | włamania |       | uszk. mienia |       | narkotyki |       |
|                        | 2017r                            | 2018r  | 2017r   | 2018r  | 2017r       | 2018r  | 2017r     | 2018r  | 2017r  | 2018r | 2017r    | 2018r | 2017r        | 2018r | 2017r     | 2018r |
| STYCZEŃ                | 2                                | 5      | 7       | 3      | 10          | 9      | 42        | 53     | 6      | 11    | 28       | 29    | 16           | 18    | 17        | 13    |
| LUTY                   | 0                                | 0      | 4       | 4      | 17          | 9      | 62        | 46     | 5      | 6     | 13       | 17    | 13           | 10    | 12        | 12    |
| MARZEC                 | 8                                | 1      | 4       | 3      | 5           | 12     | 48        | 61     | 12     | 6     | 40       | 18    | 24           | 23    | 16        | 16    |
| I KWARTAŁ              | 10                               | 6      | 15      | 10     | 32          | 30     | 162       | 160    | 23     | 23    | 81       | 64    | 53           | 51    | 45        | 41    |
| KWIECIEŃ               | 5                                | 5      | 0       | 5      | 13          | 12     | 62        | 74     | 7      | 11    | 24       | 35    | 18           | 26    | 22        | 11    |
| MAJ                    | 2                                | 2      | 6       | 5      | 17          | 18     | 67        | 57     | 8      | 12    | 37       | 36    | 27           | 26    | 23        | 7     |
| CZERWIEC               | 3                                | 3      | 7       | 5      | 15          | 11     | 88        | 66     | 12     | 7     | 38       | 37    | 28           | 26    | 9         | 12    |
| II KWARTAŁ             | 10                               | 10     | 13      | 15     | 45          | 38     | 217       | 197    | 27     | 30    | 96       | 109   | 73           | 78    | 54        | 30    |
| LIPIEC                 | 3                                | 4      | 3       | 2      | 11          | 12     | 60        | 55     | 9      | 5     | 38       | 36    | 20           | 19    | 15        | 14    |
| SIERPIEŃ               | 2                                | 6      | 3       | 4      | 8           | 17     | 69        | 73     | 4      | 5     | 70       | 36    | 21           | 24    | 18        | 15    |
| WRZESIEŃ               | 5                                | 2      | 4       | 4      | 15          | 10     | 70        | 76     | 7      | 10    | 30       | 43    | 27           | 26    | 14        | 12    |
| III KWARTAŁ            | 10                               | 12     | 10      | 10     | 38          | 38     | 210       | 204    | 20     | 20    | 136      | 145   | 68           | 69    | 45        | 41    |
| razem                  | 59                               | 28     | 38      | 35     | 111         | 107    | 598       | 561    | 70     | 73    | 318      | 288   | 194          | 198   | 144       | 112   |
| dynamika 2018/2017 w % | 93,33%                           | 92,11% | 96,40%  | 93,81% | 104,29%     | 90,57% | 102,06%   | 77,78% |        |       |          |       |              |       |           |       |

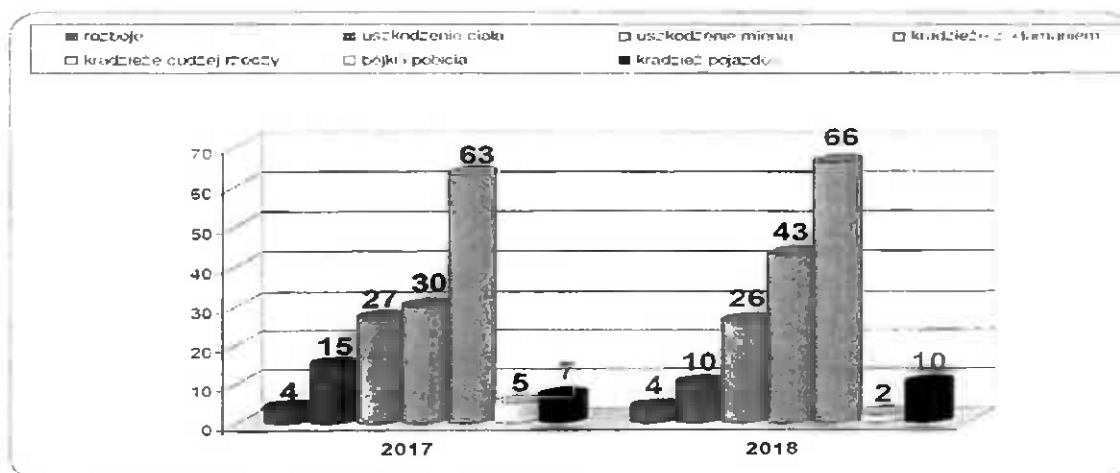
stan na dzień

30.09.2018 r.

razem bieżąca dynamika w kat 177 94,41%  
 dynamika 17x7 - I kwartał 90,93%  
 dynamika 17x7 - II kwartał 97,81%  
 dynamika 17x7 - III kwartał 93,74%

Z danych statystycznych w okresie objętym kontrolą, w sześciu kategoriach przestępstw (bójka i pobicie, rozboje, uszkodzenia ciała, kradzieże, włamania, narkotyki) odnotowano tendencję spadkową, natomiast w przypadku dwóch pozostałych kategorii (kradzieże pojazdów oraz uszkodzenia mienia) odnotowano niewielki wzrost zdarzeń przestępczych<sup>5</sup>. Ogółem bieżąca dynamika dotycząca skuteczności wykrycia, w omawianych kategoriach przestępstw, utrzymywana była na poziomie 94,41 %.

W toku porównania liczby odnotowanych zdarzeń przestępczych występujących na terenie działania KMP w Zielonej Górze za miesiąc wrzesień 2018 r. oraz analogiczny okres w 2017 r. stwierdzono, że liczba odnotowanych zdarzeń we wrześniu 2018 r. była porównywalna do liczby zdarzeń z września 2017 r. Odnotowano jedynie niewielki wzrost zdarzeń mających charakter kradzieży z włamaniem. W pozostałych przypadkach liczba zdarzeń oraz poziom bezpieczeństwa i porządku utrzymywał się na jednakowym niezmiennym poziomie.



W toku kontroli dokonano weryfikacji dokumentów potwierdzających wykonywanie analiz stanu bezpieczeństwa i porządku. Stwierdzono, że analizy realizowane były zgodnie z wytycznymi określonymi w § 15 zarządzenia nr 768 KGP. Sporządzane dokumenty każdorazowo były zatwierdzone

<sup>5</sup> Stan na dzień 30 września 2018 r.

przez Zastępcę Komendanta Miejskiej Policji w Zielonej Górze i rejestrowane w dzienniku korespondencyjnym<sup>6</sup> pod l.dz. G-25/18 z 8 stycznia 2018 r.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 108-478, 569-571]

We wnioskach końcowych w opracowywanych analizach stanu bezpieczeństwa i porządku, w celu ograniczenia przestępczości zalecono planowanie służb prewencyjnych, odpowiednio do stwierdzonej liczby zdarzeń na danym terenie z jednoczesnym uwzględnieniem występujących w nim zagrożeń oraz rozkładu interwencji. Wnioski końcowe obejmowały również zalecenia dotyczące dyslokacji, tak aby na bieżąco uwzględniały one sygnały pochodzące od mieszkańców, służb operacyjnych, Straży Miejskiej oraz lokalnych mediów. Ponadto, polecano we wnioskach prowadzenie intensywnych działań prewencyjnych skierowanych do mieszkańców rejonów miast i gmin podległych KMP w Zielonej Górze, przebywających w dużych skupiskach (placówki handlowe, środki komunikacji publicznej, puby, lokale rozrywkowe), zwracając szczególną uwagę na właściwe zabezpieczenie domów i mieszkań, uświadamiając jednocześnie ich właścicieli o istniejących zagrożeniach, w celu ograniczenia liczby kradzieży.

Z analiz stanu bezpieczeństwa w zakresie zdarzeń kryminalnych, w bieżącym roku<sup>7</sup> w stosunku do roku poprzedniego<sup>8</sup>, w siedmiu kategoriach najbardziej szkodliwych społecznie, przestępczość utrzymywała się na porównywalnym poziomie i przedstawiała się następująco:

- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji - pełny katalog (bez art. 209 kk – alimenty)
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 3470, (bieżący okres) - 3530, (różnica + 60 postępowań) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 1,73%** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **0,35 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 72,74 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji - pełny katalog ( z art. 209 kk – alimenty)
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 3677, (bieżący okres) - 4560, (różnica + 883 postępowania) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 24,01 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **2,79 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 75,66 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – siedem kategorii najbardziej szkodliwych społecznie
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 1240, (bieżący okres) - 1245, (różnica + 5 postępowań) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 0,40 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **3,18 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 45,30 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – razem rozboje, kradzieże i wymuszenia
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 34, (bieżący okres) - 33, (różnica - 1 postępowanie) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 2,94 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **2,38 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 66,67 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – bójki i pobicia

<sup>6</sup> Dziennik zarejestrowano pod nr l.dz. P-12/18

<sup>7</sup> bieżący okres - analiza dotyczyła okresu styczeń – wrzesień 2018

<sup>8</sup> poprzedni okres - analiza dotyczyła okresu styczeń – wrzesień 2017

- postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 30, (bieżący okres) - 36, (różnica + 6 postępowań) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 20,00 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano również wzrost wskaźnika wykrycia o **2,87 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 80,65 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – uszczerbek na zdrowiu
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 119, (bieżący okres) - 133, (różnica + 14 postępowań) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 11,76 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano spadek wskaźnika wykrycia o **2,99 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 83,12 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – kradzież cudzej rzeczy
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 550, (bieżący okres) - 558, (różnica + 8 postępowań) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 1,45 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano wzrost wskaźnika wykrycia o **2,14 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 38,63 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – kradzież z włamaniem
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 310, (bieżący okres) - 282, (różnica – 28 postępowań) – co daje **spadek postępowań wszczętych o 9,03 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano wzrost wskaźnika wykrycia o **10,80 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 50,97 %);
- przestępczość w oparciu o jednostkę Policji – kradzież samochodu poprzez włamanie
  - postępowania wszczęte (poprzedni okres) - 70, (bieżący okres) - 79, (różnica + 9 postępowań) – co daje **wzrost postępowań wszczętych o 12,86 %** w stosunku do poprzedniego okresu; odnotowano spadek wskaźnika wykrycia o **-25,79 %**, (aktualny wskaźnik wykrycia 22,08 %).

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 488-496]

W analizach stanu bezpieczeństwa i porządku, na potrzeby dyslokacji służby patrolowej w terytorialnym zasięgu działania KMP w Zielonej Górze, sukcesywnie sprawdzane i analizowane były sygnały przekazywane przez podległe jednostki, komórki kryminalne realizujące czynności operacyjno-rozpoznawcze, kierowników służb prewencyjnych, środków masowego przekazu, samorządy, oświatę i mieszkańców oraz podmioty pozapolicyjne. Analizowano również na bieżąco zgłoszenia odnotowywane w Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa (KMZB). Efektem tych czynności były wskazania miejsc zagrożonych, które podlegały szczególnemu nadzorowi w ramach służb patrolowych, patrolowo-interwencyjnych i wywiadowczych. Na tą okoliczność tworzone były zadania doraźne, które określały rodzaj zagrożenia, miejsce, czas oraz sposób realizowania tych czynności. Z każdej kontroli takiego miejsca, sporządzano notatkę służbową lub urzędową, którą później przekazywano dzielnicowemu danego rejonu. Na podstawie analizy stanu bezpieczeństwa i porządku, wyznaczono miejsca zagrożone, kontrolowano rejon zagrożony oraz sporządzano notatki służbowe. Na podstawie jednej z notatek Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze, wystąpił z wnioskiem o zakaz sprzedaży alkoholu w lokalach: „  
” (sprawa nadal w toku).

[Dowód: akta kontroli: TOM 4 – str. 1 16]

W okresie objętym kontrolą KMP w Zielonej Górze w swoich strukturach posiadała cztery ogniwa patrolowo-interwencyjne całodobowo nadzorowane przez Kierowników OPI. Każde ogniwo

liczyło 15 etatów. Ponadto w ramach struktury jednostki funkcjonował Zespół Wywiadowczy (8 etatów) oraz Zespół Przewodników Psów Służbowych (8 etatów). Jedynym komisariatem posiadającym w swoich strukturach ogniwo patrolowo-interwencyjne był Komisariat Policji w Sulechowie. Był to najdalej oddalony komisariat Policji od KMP w Zielonej Górze. W okresie objętym kontrolą nie powoływano komórek interwencyjnych oraz wywiadowczych.

### **1.2 Opracowanie planów dyslokacji służby.**

Zespół Zarządzania Kryzysowego i Organizacji Służby Wydziału Sztabu Policji Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze z tygodniowym wyprzedzeniem opracowywał plany dyslokacji służby. Plan zawierał zarówno służby ogniw patrolowych, patrolowo-interwencyjnych, wywiadowczych, przewodników psów służbowych Wydziału Sztabu Policji oraz pozostałych komórek i jednostek organizacyjnych KMP w Zielonej Górze (Komisariatu Policji I i II oraz Komisariatu Policji w Sulechowie). Dyslokacja uwzględniała siły wsparcia i służby ponadnormatywne, służby dzielnicowych oraz patroli Wydziału Ruchu Drogowego KMP w Zielonej Górze. Plan dyslokacji był umieszczany i na bieżąco aktualizowany na serwerze komendy. Podczas codziennych odpraw kierownictwa KMP w Zielonej Górze, omawiano plan dyslokacji i na bieżąco wprowadzano ewentualne zmiany wynikające z bieżących potrzeb, które były następstwem różnego rodzaju absencji, odnotowywanych zdarzeń i pojawiających się nowych miejsc zagrożeń. Szczegółowy plan dyslokacji w postaci wydruków z serwera został przedłożony w trakcie kontroli przez Naczelnika Wydziału Sztabu Policji KMP w Zielonej Górze.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1 – str. 512-568]

Wnioski z analiz stanu bezpieczeństwa i porządku spowodowały, że większość patroli kierowana była do służby na I i II zmianę. Podstawą takich działań było przede wszystkim zwiększenie liczby interwencji zgłaszanych przez obywateli i wzrost liczby odnotowanych zdarzeń, które dokonywano w godzinach 08:00-22:00. Siły dyslokowano w rejony dzielnic, w których występowało największe zagrożenie przestępczością. Rejony te określano na podstawie danych wynikających z analiz bezpieczeństwa i porządku, za poprzednie miesiące. Z przedstawionych analiz wynikało, że dyslokowanie patroli na I i II zmianę w określone rejony, wpłynęło pozytywnie na zmniejszenie zagrożeń w poszczególnych dzielnicach.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 108-478]

### **1.3 Opracowanie i aktualizacja cedułów patrolowych.**

Jak ustalono, ceduły patrolowe w KMP w Zielonej Górze zostały opracowane na przełomie 2015/2016 r. W wyniku dokonanej analizy tych dokumentów stwierdzono, że opracowano je zgodnie z wytycznymi, o których mowa w § 22 zarządzenia nr 768 KGP. Ceduły patrolowe były aktualizowane na bieżąco, w szczególności dane zawarte w tzw. części wymiennej, które dotyczyły wykazu i rejonów miejsc zagrożonych, uwzględniających czas i rodzaj występujących zagrożeń oraz zadań doraźnych wynikających z prowadzonych programów, akcji lub operacji.

Weryfikacja danych znajdujących się w poszczególnych cedułach potwierdziła, że były one na bieżąco aktualizowane. Powyższe działanie było bardzo istotne z uwagi na fakt, że ceduły patrolowe odgrywają duże znaczenie z punktu prawidłowego realizowania zadań służbowych, w szczególności przez nowo zatrudnionych funkcjonariuszy skierowanych do służby patrolowej, którzy nie znają patrolowanego rejonu. Podejmowane działania, w tym zakresie, zespół kontrolerów ocenił jako prawidłowe.

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 1-220]

#### 1.4 Sporządzanie przez właściwych kierowników komórek prewencji grafików służby policjantów planowanych do pełnienia służby patrolowej z uwzględnieniem stanu etatowego i wskazania przyczyn absencji.

Grafiki wszystkich służb zewnętrznych były opracowywane w Systemie Wspomagania Dowodzenia (SWD). Kierownicy poszczególnych ogniw i zespołów planowali grafik służb zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 18 października 2001 r. w sprawie rozkładu czasu służby policjantów<sup>9</sup>. Ogniwa patrolowo-interwencyjne zarówno Wydziału Sztabu Policji jak i Wydziału Prewencji, Komisariatu Policji w Sulechowie pracowały w systemie zmianowym 12/24. Grafik służb podlegał każdorazowo weryfikacji, a następnie zatwierdzeniu przez naczelnika wydziału. Z uwagi na wakaty, zmiany kadrowe i poszczególne rodzaje absencji, grafiki były modyfikowane w taki sposób, aby osiągnięto odpowiednią skierowalność funkcjonariuszy do służby.

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 221-388]

Decyzją nr 140/2017 z 30 listopada 2017 r. Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze upoważnił do ustalania harmonogramów służby i prowadzenia ewidencji czasu służby policjantów, kierowników jednostek i komórek organizacyjnych KMP w Zielonej Górze. Bieżący stan etatowy w KMP w Zielonej Górze w porównaniu z 2017 r. przedstawiał się następująco:

- Stan etatowy KMP w Zielonej Górze na dzień 1 września 2018 r. - 443 (w 2017 r. 443) w tym:
  - zatrudnionych 414 (w 2017 r. - 428);
  - wakaty 29 (w 2017 - 15 - wzrost o 14 wakatów).
- Stan etatowy w OPI na dzień 1 września 2018 r. – 84 (w 2017 r. 84) w tym:
  - zatrudnionych 71 (w 2017 r. - 79);
  - wakaty 13 (w 2017 - 5 - wzrost o 8 wakatów).
- Stan etatowy - Wywiadowcy na dzień 1 września 2018 r. – 8 (w 2017 r. 8) w tym:
  - zatrudnionych 7 (w 2017 r. - 8);
  - wakaty 1 (w 2017 - 0 - wzrost o 1 wakata).

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 392]

W trakcie kontroli z Zespołu Kadr i Szkolenia KMP w Zielonej Górze uzyskano dane statystyczne ze wskazaniem ogólnej liczby zwolnień lekarskich, w tym liczby osób przebywających na długotrwałych zwolnieniach lekarskich, z uwzględnieniem podejmowanych sprawdzeń prawidłowości wykorzystania zwolnień lekarskich oraz wskazaniem liczby wystąpień ze skierowaniem do komisji lekarskich wobec funkcjonariuszy przebywających na długotrwałych zwolnieniach lekarskich. Z otrzymanych danych wynikało, że w kontrolowanym okresie w KMP w Zielonej Górze odnotowano:

- 574 - zwolnienia lekarskie (ogółem) w tym;
  - 8 - zwolnień lekarskich powyżej 3 miesięcy;
  - 6 - zwolnień lekarskich powyżej 6 miesięcy;
  - 0 - sprawdzeń prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego;
  - 7 - wystąpień do komisji lekarskich wobec funkcjonariuszy przebywających na długotrwałych zwolnieniach lekarskich (powyżej trzech miesięcy).

[Dowód: akta kontroli: TOM 2, str. 389]

Na podstawie analizy danych statystycznych zgromadzonych w Systemie Elektronicznej Sprawozdawczości Policji (zwanego dalej SESPol), ustalono zestawienie sił kierowanych do służby

<sup>9</sup> Dz.U. 2001 nr 131 poz. 1471



patrolowej w KMP w Zielonej Górze. Dane uwzględniały wybrane przyczyny absencji, takie jak: zwolnienia lekarskie, doskonalenie zawodowe, służba dyżurna, służba ochronna, delegowania, imprezy masowe i szkolenia stacjonarne. Z analizy danych wynikało, że największy wpływ na absencję miały zwolnienia lekarskie (L-4) oraz szkolenia stacjonarne. Statystyki na przykładzie losowo wybranych czterech miesięcy, przedstawiały się następująco:

- w okresie 01.01.2018 – 31.01.2018 r. odnotowano:
  - zwolnienia lekarskie – 174 dni;
  - szkolenia stacjonarne – 188 dni;Wskaźnik % udziału w służbie patrolowej wynosił 44,9 %.
- w okresie 01.03.2018 – 31.03.2018 r. odnotowano:
  - zwolnienia lekarskie – 82 dni;
  - szkolenia stacjonarne – 125 dni;
  - w tym miesiącu odnotowano wysoki wskaźnik wynikający z doskonalenia zawodowego – 70 dni;Wskaźnik % udziału w służbie patrolowej wynosił 45,77 %.
- w okresie 01.07.2018 – 31.07.2018 r. odnotowano:
  - zwolnienia lekarskie – 106 dni;
  - szkolenie stacjonarne – 177 dni;Wskaźnik % udziału w służbie patrolowej wynosił 42,68 %.
- w okresie 01.09.2018 – 30.09.2018 r. odnotowano:
  - zwolnienia lekarskie – 95 dni;
  - szkolenia stacjonarne – 82 dni;Wskaźnik % udziału w służbie patrolowej wynosił 51,09 %.

Uwaga: przy czym podkreślić należy, że 1 dzień absencji - równy jest 8-godzinnej służbie.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 479-487]

Do innych przyczyny absencji oprócz wskazanych powyżej, należało wskazać m.in. takie czynniki jak: czas poświęcony na terenie jednostki Policji związany z realizacją przydzielonych czynności sprawdzających, postępowań przygotowawczych, czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz innych czynności niezwiązanych z dokumentowaniem przebiegu służby. Jako wyjątkowy przypadek ewidencjonowania przerwy w służbie przyjęto sytuację, gdy policjantki jako matki karmiące, posiadały zgodę na połączenie dwóch półgodzinnych przerw i przesunięcie ich na ostatnią godzinę służby.

Do wskaźnika absencji wliczano również m. in. codzienną obsługę psa służbowego, zawieszenie w czynnościach służbowych, udział w rozprawie sądowej, brak aktualnych badań profilaktycznych i wykonywanie czynności służbowych od momentu przyjęcia do służby do dnia rozpoczęcia podstawowego szkolenia zawodowego.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, działania kierowników komórek prewencji w zakresie opracowywania grafików służby patrolowej, z uwzględnieniem posiadanych zasobów kadrowych oraz kontrolowanie zwolnień lekarskich w zakresie prawidłowości ich wykorzystania, w tym kierowania wniosków do komisji lekarskich wobec funkcjonariuszy przebywających na długotrwałych zwolnieniach lekarskich, oceniono jako prawidłowe oraz celowe.

## 1.5 Występowanie o przydział sił wzmocnienia.

Decyzja nr 45/2017 z 2 marca 2017 r. Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp. w sprawie koordynacji działań zewnętrznych o charakterze prewencyjnym oraz szczegółowych zasad organizacji i zakresu kierowania do służby policjantów Samodzielnego Pododdziału Prewencji Policji w Gorzowie Wlkp. oraz policjantów Wydziału Konwojowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp. na terenie województwa lubuskiego<sup>10</sup> reguluje zasady występowania, o tzw. przydział sił wzmocnienia.

Zgodnie z § 4 ww. decyzji, o przydzieleniu do służby sił i środków Samodzielnego Pododdziału Prewencji Policji w Gorzowie Wlkp.<sup>11</sup> oraz Wydziału Konwojowego KWP w Gorzowie Wlkp.<sup>12</sup> decyduje Komendant Wojewódzki Policji w Gorzowie Wlkp. na pisemny wniosek właściwego miejscowo kierownika jednostki Policji województwa lubuskiego lub kierownika komórki organizacyjnej KWP w Gorzowie Wlkp.<sup>13</sup>. Zgodnie z § 10 ww. decyzji, wniosek dotyczący wsparcia służby patrolowej i służby na drogach, należy przedłożyć Komendantowi Wojewódzkiemu Policji w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem Naczelnika Sztabu Policji KWP, nie później niż 20 dni przed terminem planowanych działań. Wzór wniosku (załącznik nr 4) i wzór pisma przewodniego został określony w ww. decyzji.

Wniosek nr 4 do decyzji nr 45/2017 pt. „**WNIOSEK\* O PRYZDZIELENIE SIŁ DO SŁUŻBY PATROLOWEJ<sup>1</sup> / DO SŁUŻBY NA DROGACH .....**” zawiera w swojej nazwie indeks, który w opisie dokonuje wyłączenia dwóch jednostek Policji - (...) „nie dotyczy KMP Gorzów Wlkp./KMP Zielona Góra”.

W ocenie zespołu kontrolerów warunki występowania o przydział sił i środków zostały szczegółowo określone w § 4 w związku z § 10 decyzji nr 45/2017 r. Załączniki do ww. decyzji stanowią tzw. część uzupełniającą aktu wewnętrznego jakim jest decyzja. Mając to na uwadze należy stwierdzić, że treść załączników powinna być zgodna i spójna z treścią zapisów decyzji.

W praktyce występowanie o przydzielenie sił i środków SPPP w Gorzowie Wlkp. polegało na wysyłaniu pisma przewodniego wraz z:

1. załącznikiem nr 1 do ww. decyzji, który zawierał **wykaz** planowanych imprez, uroczystości, zgromadzeń oraz innych działań na terenie Zielonej Góry;
2. załącznikiem nr 5 o przydzielenie sił do działań policjantów wydziału konwojowego.

W żadnym przypadku w okresie objętym kontrolą nie zastosowano załącznika nr 4 do wystąpienia o przydział sił i środków SPPP.

Podchodząc literalnie do wzoru pisma przewodniego stanowiącego integralną część załącznika nr 4 do decyzji nr 45/2017, we wzorze treści tego pisma zawarto wpis, o następującej treści, cyt: „wg. wniosku stanowiącego załącznik Nr.....”. Wskazuje on wyraźnie, że do pisma należało stosować **wniosek**, którego wzór stanowi załącznik nr 4 i 5 do ww. decyzji, a nie jak stosowano wykaz, którego wzór stanowi załącznik nr 1 ww. decyzji.

W ocenie zespołu kontrolerów stosowanie wniosku, o którym mowa w załączniku nr 4, wydaje się dalece zasadne. Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego leży po stronie właściwego miejscowo kierownika jednostki organizacyjnej (tut. Komendanta KMP w Zielonej Górze), w którego terytorialnym zasięgu działania, planowane są różnego rodzaju imprezy, uroczystości, zgromadzenia czy też inne działania o charakterze masowym.

<sup>10</sup> Zwana dalej również decyzją nr 45/2017.

<sup>11</sup> Zwanego dalej SPPP w Gorzowie Wlkp.

<sup>12</sup> Zwanego dalej WK KWP w Gorzowie Wlkp.

<sup>13</sup> Zwanego dalej KWP.

W przypadkach, w których planowane jest jakiegokolwiek zabezpieczenie, za które odpowiada Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze, zasadnym wydaje się wystąpienie z wnioskiem stanowiącym załącznik nr 4 do ww. decyzji, uwzględniając własne siły i środki planowane do zabezpieczenia, w którym należy określić datę, godzinę wnioskowanego zasilenia, godzinę rozpoczęcia działań, ilość wnioskowanych sił SPPP, cel wsparcia oraz przewidywane zagrożenia. Powyższe powinno zostać poprzedzone szczegółową analizą, na podstawie której oszacowano by ryzyko oraz realną ilość sił i środków niezbędnych dla prawidłowego zabezpieczenia danego zdarzenia, a tym samym zapewnienia bezpieczeństwa obywatelom.

Wystąpienia o przydział sił i środków, w sposób opisany powyżej, dokonywano terminowo oraz co najmniej raz na miesiąc. Uwagę zwraca jednak fakt, że przedmiotowe wystąpienia były podpisywane przez osoby nieupoważnione.

Z analizy dokumentów przekazanych przez KMP w Zielonej Górze wynikało, że z wnioskiem o skierowanie sił i środków SPPP występowało 12 razy, z czego tylko trzy wnioski zostały podpisane przez Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze. W pozostałych przypadkach trzy wnioski zostały podpisane przez I Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji oraz sześć wniosków podpisał Zastępca Komendanta Miejskiego Policji.

Jak ustalono, wystąpienie z wnioskiem o skierowanie zasilenia służbami SPPP w Gorzowie Wlkp. do realizacji zadań służbowych w podległym tej jednostce rejonie przez I Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze w dniach: 18 lipca i 20 sierpnia 2018 r. oraz przez Zastępcę Komendanta Miejskiego w Zielonej Górze w następujących dniach 2018 r.: 18 stycznia, 19 lutego; 19 marca, 18 kwietnia, 21 maja i 19 września, było niezgodne z § 4 w zw. z § 10 decyzji nr 45/2017. Powyższe działanie uznano za błąd mający charakter formalny (uchybiecie).

Przyczyną **uchybiecie**, o którym mowa, była błędna interpretacja przepisów. W toku kontroli, Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze podjął działania naprawcze skutkujące zmianą decyzji Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze nr 4/18 KMP z dnia 19 stycznia 2018 r.<sup>14</sup>, poprzez dostosowanie jej do potrzeb wynikających z realizowanych zadań. W tym też zakresie, w dniu 8 listopada 2018 r. Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze podpisał decyzję nr 122/2018<sup>15</sup>, która upoważnia I Zastępcę i Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze do występowania w jego imieniu do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp. o przydzielenie sił i środków SPPP.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 466, 105-107]

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 108]

#### **1.6 Określenie sposobu współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi, współdziałanie z nimi w podejmowaniu działań na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku w miejscach publicznych zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach oraz organizowanie wspólnych patroli z pozostałymi uprawnionymi służbami.**

Zgodnie z § 5 ust. 7 zarządzenia nr 768 KGP, Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze odpowiada za prawidłową organizację służby patrolowej, w tym za określenie sposobu współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi oraz współdziałanie z nimi w podejmowaniu działań na rzecz poprawy

<sup>14</sup> Decyzja nr 4/18 Komendanta Miejskiego Policji z dnia 19 stycznia 2018 r. w sprawie: podziału zadań pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Zielonej Górze i jego Zastępcami oraz upoważnień do podejmowania decyzji i wykonywania określonych czynności w imieniu Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze.

<sup>15</sup> Decyzja nr 122/2018 Komendanta Miejskiego Policji z dnia 8 listopada 2018 r. w sprawie: podziału zadań pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Zielonej Górze i jego Zastępcami oraz upoważnień do podejmowania decyzji i wykonywania określonych czynności w imieniu Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze.

stanu bezpieczeństwa i porządku w miejscach publicznych zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach.

W KMP w Zielonej Górze podejmowano działania, które miały na celu poprawę bezpieczeństwa mieszkańców i porządku w miejscach publicznych oraz ochronę życia i zdrowia obywateli. Do wymienionych działań, angażowane były podmioty pozapolicyjne odpowiedzialne za bezpieczeństwo. Współpraca pozapolicyjna realizowana była m.in. z Żandarmerią Wojskową, Strażą Graniczną, Państwową Strażą Pożarną, Strażą Ochrony Kolei, Strażą Leśną i Strażą Miejską, Grupą Ratownictwa Specjalistycznego oraz Urzędem Miasta w Zielonej Górze, Sulechowie, Czerwińsku i Kargowej.

W celu uregulowania zasad współpracy z poszczególnymi podmiotami pozapolicyjnymi, zawarto następujące porozumienia:

1. Porozumienie nr 11 Komendanta Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w Krośnie Odrzańskim i Komendanta Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp. z dnia 2 listopada 2011 r. *w sprawie wzajemnego świadczenia usług logistycznych* (z późniejszymi aneksami do porozumienia).
2. Porozumienie dotyczące założeń do wzmożonych działań prewencyjno-porządkowych na terenie działania Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp., Komend Regionalnych Straży Ochrony Kolei w Szczecinie i Poznaniu, Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w Krośnie Odrzańskim, Oddziału Żandarmerii Wojskowej w Żaganie pod kryptonimem „Bezpieczna Podróż”.
3. Porozumienie z 1 grudnia 2009 r. pomiędzy Komendą Miejską Policji w Zielonej Górze a Grupą Ratownictwa Specjalistycznego przy Zarządzie Rejonowym PCK w Żarach *w sprawie zasad i warunków techniczno-organizacyjnych oraz podstaw prawnych współpracy przy prowadzeniu wspólnych akcji poszukiwawczo-ratowniczych*.
4. Porozumienie z 18 lutego 2013 r. Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze ze Strażą Miejską w Kargowej oraz Porozumienie z dnia 18 września 2012 r. Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze ze Strażą Miejską w Sulechowie.
5. Porozumienie z 28 grudnia 2012 r. Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze ze Strażą Gminną Zielona Góra.
6. Porozumienie z 24 stycznia 2013 r. w sprawie współpracy Nadleśnictw Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze z Komendą Miejską Policji w Zielonej Górze.
7. Porozumienia *w sprawie warunków przekazywania środków finansowych z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za ponadnormatywny czas służby funkcjonariuszy Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Zielonej Górze a Prezydentem Miasta Zielona Góra*.
8. Porozumienie z 26 czerwca 2014 r. pomiędzy Komendą Miejską Policji a Uniwersytetem Zielonogórskim *w sprawie współdziałania w zakresie realizacji przedsięwzięć edukacyjnych i naukowo-badawczych oraz zapewnienia bezpieczeństwa, przestrzegania porządku prawnego i przeciwdziałania przestępczości na terenie Uniwersytetu Zielonogórskiego*.
9. Porozumienie z 27 stycznia 2017 r. pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Zielonej Górze a Szefem Regionu Wsparcia Teleinformatycznego we Wrocławiu dotyczącym ochrony kompleksu wojskowego nr 3947 przy Al. Niepodległości 34 w Zielonej Górze.
10. Porozumienie z 28 stycznia 2013 r. pomiędzy Komendantem Miejskim Policji a Prezydentem Miasta Zielona Góra *o współpracy w ramach zespołu interdyscyplinarnego - Nr 1*.

Współpraca z pozostałymi podmiotami pozapolicyjnymi oparta była na zasadach ogólnych na podstawie porozumień zawieranych przez Komendanta Głównego Policji.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 122-201]

Z uwagi na analizę danych statystycznych i wynikające z niej wnioski, dotyczące przestępstw na obszarach kolejowych, zorganizowano wzmożone działania prewencyjne przy współudziale Straży Ochrony Kolei:

1. Ferie Zimowe 12 stycznia 2018 r. – 25 lutego 2018 r.
2. Wielkanoc 30 marzec 2018 r. – 2 kwietnia 2018 r.
3. Przedłużony weekend majowy 27 kwietnia 2018 r. – 6 maja 2018 r.
4. Przedłużony weekend Boże Ciało 30 maja 2018 r. – 3 czerwca 2018 r.
5. Wakacje szkolne 22 czerwca 2018 r. – 2 września 2018 r.
6. Przystanek Woodstock 31 lipca 2018 r. – 5 sierpnia 2018 r.
7. Inauguracja roku szkolnego i pierwszy tydzień nauki w szkole 3 września 2018 r. – 7 września 2018 r.

Innym przykładem współpracy ze Strażą Ochrony Kolei były comiesięczne działania lokalne odbywające się m.in. pod hasłem: „Bezpieczny przejazd – szlaban na ryzyko”, „Infrastruktura”, „Bezpieczny piątek”, „Bezpieczny posterunek”.

Ponadto organizowano łączone patrole z przedstawicielami Straży Miejskiej na terenie działania KP Sulechów, a także wspólne patrole funkcjonariuszy KP I i KP II ze Strażą Rybacką i Strażą Leśną. Współpracowano również z Żandarmerią Wojskową, Strażą Graniczną i Inspekcją Transportu Drogowego, gdzie prowadzono wspólne działania oraz wystawiano łączone patrole na terenie podległym KMP w Zielonej Górze.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 479-487]

Na mocy corocznego porozumienia pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Zielonej Górze, a Prezydentem Miasta Zielona Góra organizowano ponadnormatywne patrole policji, finansowane z budżetu miasta Zielona Góra, które realizowały zadania zawarte w porozumieniu na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego miasta Zielona Góra.

We wrześniu 2018 r. ogółem do służby patrolowej i obchodowej skierowano 1686 funkcjonariuszy KMP w Zielonej Górze, w tym: do służby patrolowej 1261 funkcjonariuszy, a do służby obchodowej 425 funkcjonariuszy. Dodatkowo 354 funkcjonariuszy pełniło służby ponadnormatywne, realizowane w ramach środków finansowych pozyskanych z Urzędu Miasta w Zielonej Górze, a 400 funkcjonariuszy zaangażowano do służby z Samodzielnego Pododdziału Prewencji Policji.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 400-410]

Dobra współpraca kierownictwa KMP w Zielonej Górze z Prezydentem Miasta Zielona Góra pozwoliła na zakup środków transportu z programu połączonych środków samorządów lokalnych i Komendy Głównej Policji. Zakupiono m.in. radiowóz oznakowany typu „BUS” dla służb patrolowo-interwencyjnych, radiowóz oznakowany dla ruchu drogowego oraz trzy małolitrażowe radiowozy oznakowane na potrzeby dzielnicowych.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 387-390]

Na uwagę zasługuje również fakt, że na wniosek oraz z inicjatywy Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze do zabezpieczenia „Dni Zielonej Góry” (Winobranie – 9 dni), kierowani byli kursanci ze Szkoły Policji z Katowic. Taka sytuacja miała miejsce w okresie ostatnich trzech lat, a dzięki

niej w 2018 r. udało się skierować do służby 40 słuchaczy, którzy realizowali swoje zadania we wspólnych patrolach z policjantami OPI KMP w Zielonej Górze.

[Dowód: akta kontroli: TOM 3, str. 109-121]

Przy działaniach prewencyjnych takich jak „Znicz”, „Bezpieczne Świąta” oraz zabezpieczeniach „Dni Zielonej Góry” bardzo często dyslokowano wspólne patrole Policji wraz Inspekcją Transportu Drogowego, Żandarmerią Wojskową, Strażą Ochrony Kolei czy też ze Strażą Graniczną.

Należy stwierdzić, że działania podejmowane w zakresie współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi, o których mowa powyżej przez kierownictwo KMP w Zielonej Górze, pozytywnie wpływały na poprawę bezpieczeństwa mieszkańców.

## **2. Sposób pełnienia służby patrolowej.**

### **2.1. Przygotowanie policjantów do służby patrolowej poprzez udział w odprawie służbowej lub indywidualnie, realizowanie obowiązków przez prowadzącego odprawę policjantów do służby patrolowej.**

Służba patrolowa pełniona była przez funkcjonariuszy w patrolach zmotoryzowanych, pieszych, pieszych z wykorzystaniem radiowozu, w patrolach rowerowych oraz z wykorzystaniem psa służbowego. Odprawiający zapoznawał policjantów z aktualnymi wydarzeniami zaistniałymi na terenie działania KMP w Zielonej Górze, podawał skład patrolu, wyznaczał dowódcę patrolu, przekazywał zadania doraźne, ogólne oraz określał sposób ich realizacji i taktykę działania, wskazywał czas pełnienia służby, przerwę i miejsce jej odbycia. Przydzielał cedulę patrolową, przekazywał informację dotyczącą dyslokacji sił policyjnych i w miarę możliwości sił pozapolicyjnych realizujących zadania w rejonie pełnienia służby lub bezpośrednio przyległym. Określał i sprawdzał wyposażenie w tym Środki Przymusu Bezpośredniego (ŚPB), zwracał uwagę na jednolite umundurowanie, zgodne z obowiązującymi przepisami, stosowne do charakteru, czasu i sposobu wykonywanej służby. Przypominał o zasadach zachowania bezpieczeństwa przez policjantów podczas wykonywania czynności służbowych, dokonywał sprawdzenia stanu psychofizycznego, określał sposób utrzymania łączności z dyżurnym jednostki. Podczas odprawy osoba odprawiająca dokonywała sprawdzenia znajomości przez policjantów zasad użycia ŚPB, broni służbowej i podstawowych uprawnień, a także zasad pełnienia służby patrolowej. Policjant odnotowywał w notatniku służbowym zadania doraźne i informacje przekazane przez odprawiającego. Odprawiający określał taktykę pełnienia służby patrolowej. Wszystkie w/w elementy odprawiający dokumentował wpisując lub zaznaczając odpowiednie pola na karcie dyslokacji patrolu w SWD.

W wyniku analizy przedstawionych dokumentów zespół kontrolerów uznał, że zadania związane z przygotowaniem policjantów do służby patrolowej realizowane były w sposób prawidłowy i pozytywnie wpływały na jakość i skuteczność realizowanych zadań, w tym również na utrzymanie właściwego poziomu bezpieczeństwa mieszkańców.

[Dowód: akta kontroli: TOM 4, str. 84-119]

### **2.2. Określenie taktyki służby patrolowej**

W związku z odnotowanymi kradzieżami z włamaniem, kradzieżami pojazdów, przestępstwami przeciwko życiu i zdrowiu, a także uszkodzeniami mienia, osoby odpowiedzialne za przeprowadzanie odpraw do służby zwracały uwagę policjantom delegowanym do służby na właściwą taktykę pełnienia służby poprzez stosowanie patroli pieszych, krótkotrwałe obserwacje osób i pojazdów, zwracanie szczególnej uwagi na przebywanie osób bez wyraźnego celu w rejonach osiedli mieszkaniowych,

parkingów samochodowych i klatek schodowych. Ponadto polecano kontrolowanie pojazdów i legitymowanie osób mogących przynosić lub przewozić przedmioty pochodzące z kradzieży. Zwracano uwagę na wzmożone kontrole i legitymowanie nieletnich w rejonach placówek oświatowych, obiektów gastronomicznych i rekreacyjno-sportowych z uwagi na spożywanie napojów alkoholowych i używanie środków odurzających, uwzględniając ujawnianie i zatrzymywanie nieletnich sprawców czynów karalnych.

Taktyka działań patroli policyjnych uwzględniała zagrożenia wynikające z analiz stanu bezpieczeństwa i porządku oraz Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa. Policjanci w trakcie odpraw służbowych oprócz ceduł patrolowych, każdorazowo uzyskiwali szczegółowe wytyczne i założenia do prawidłowego pełnienia służby patrolowej.

Mając powyższe na uwadze, podejmowane działania w zakresie określania taktyki służby patrolowej, oceniono jako prawidłowe i celowe.

### **2.3. Rozmieszczanie policyjnych sił na podległym terenie i sposób dokumentowania tych czynności.**

W zależności od rodzaju pełnienia służby kierownik komórki lub inny uprawniony policjant dokonywał bieżącego rozmieszczenia sił policyjnych na podległym terenie dokumentując ten fakt w SWD. Dokumentowanie, o którym mowa polegało na wpisaniu w SWD przydzielonego sektora lub rejonu, składu patrolu, rodzaju wykonywanej służby, wyposażenia dodatkowego oraz kryptonimu. Rozmieszczenie patroli następowało adekwatnie do potrzeb i przewidywanych zagrożeń opierając się na analizie stanu bezpieczeństwa i dyslokacji służby. Rozmieszczanie policyjnych sił na podległym terenie w dużej mierze uwarunkowane było od stanu etatowego z uwzględnieniem stanu ewidencyjnego.

Rozmieszczanie policyjnych sił na podległym terenie i sposób dokumentowania tych czynności realizowano adekwatnie do zaistniałych sytuacji, co pozytywnie wpływało na skuteczność działań służb patrolowych w terenie. Absencja wpływająca na liczbę delegowanych funkcjonariuszy do służby patrolowej, z uwagi na efektywne wykorzystanie posiadanych zasobów kadrowych, bieżące wsparcie udzielane ze strony Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp., organizowanie służb ponadnormatywnych, wsparcie ze Szkoły Policji w Katowicach oraz prawidłową dyslokację służby, nie spowodowała obniżenia jakości realizacji zadań wynikających z bieżących zagrożeń.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 512-568]

## **3. Przygotowanie oraz doskonalenie zawodowe policjantów.**

### **3.1. Organizowanie szkoleń dla funkcjonariuszy służb patrolowo-interwencyjnych.**

Sposób organizowania przedsięwzięć szkoleniowych w ramach doskonalenia zawodowego policjantów określono decyzją nr 143/2017 Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze z 30 listopada 2017 r. w sprawie *doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze*<sup>16</sup>. Zgodnie z ww. dokumentem, celem doskonalenia zawodowego lokalnego było w szczególności nabywanie, aktualizowanie, rozszerzanie oraz pogłębianie wiedzy i umiejętności zawodowych policjanta, wymaganych przy wykonywaniu bieżących zadań oraz czynności służbowych.

<sup>16</sup> Zwaną dalej decyzją nr 143/2017 Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 95-99]

W KMP w Zielonej Górze doskonalenie lokalne prowadzone było w pięciu grupach szkoleniowych. Pion służby patrolowo-interwencyjnej podlegał grupie szkoleniowej pionu prewencji - Wydziału Sztabu Policji KMP w Zielonej Górze. Kierownikiem tej grupy był naczelnik wydziału, który nadzorował szkolenia pionu prewencji w zakresie zadań tego wydziału. Tematy do planów szkoleń opracowywane były w poszczególnych grupach na podstawie rozpoznawanych potrzeb wynikających m.in. z: prowadzonego nadzoru służbowego w tym nad taktyką i techniką pełnienia służby, kontroli służb patrolowo-interwencyjnych, ewaluacji zajęć szkoleniowych oraz potrzeb z zakresu nowych uregulowań prawnych dotyczących służby w Policji. Proces rozpoznawania potrzeb szkoleniowych realizowanych w ramach lokalnego doskonalenia zawodowego opierał się również na źródłach informacji, takich jak: priorytety Komendanta Głównego Policji i Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp.

Doskonalenie zawodowe lokalne prowadzone było na podstawie rocznych planów. Ustalono, że plan zajęć doskonalenia lokalnego KMP w Zielonej Górze na rok 2018 został sporządzony w terminie i zgodnie z wzorem, stanowiącym załącznik nr 1 do decyzji nr 143/2017 Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze. Integralną część planu zajęć doskonalenia lokalnego KMP w Zielonej Górze stanowiły plany grup szkoleniowych. Plan szkolenia lokalnego grupy pionu prewencji Wydziału Sztabu Policji KMP w Zielonej Górze na rok 2018 zawierał 12 tematów do realizacji. Tematy dotyczyły m.in. taktyki i techniki pełnienia służby patrolowo – interwencyjnej, zasad, form i metod wykonywania zadań związanych z użyciem lub wykorzystaniem broni palnej i środków przymusu bezpośredniego oraz przestrzegania zasad dyscypliny służbowej.

[Dowód: akta kontroli: TOM 1, str. 100-101]

Zarówno plan zajęć doskonalenia lokalnego KMP w Zielonej Górze<sup>17</sup> jak i plan szkolenia lokalnej grupy pionu prewencji Wydziału Sztabu Policji KMP w Zielonej Górze<sup>18</sup> na rok 2018 zostały zatwierdzone przez Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze w wymaganym terminie.

Zmiany w rocznym planie lokalnego doskonalenia zawodowego polegające na wprowadzeniu nowego przedsięwzięcia lub zmiany terminu jego realizacji, następowały w formie aneksu do planu, które następnie były zatwierdzane przez Komendanta.

[Dowód: akta kontroli: TOM IV, str. 278,310-313.314-315,341,358,371.]

W badanym okresie w KMP Zielonej Górze odbywały się szkolenia dotyczące m.in. następującej problematyki:

- realizacja procedury „Niebieskie Karty”, podstawy prawne izolowania sprawców przemocy;
- wybrane procedury i sposób sprawowania nadzoru nad postępowaniem policjantów z przedmiotami przeznaczonymi do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej, pozostającymi na wyposażeniu KMP w Zielonej Górze;
- taktyka i technika pełnienia służby patrolowo – interwencyjnej; zasady, formy i metody wykonywania zadań przez tych policjantów: użycie lub wykorzystanie broni palnej i ŚPB;
- sporządzanie meldunków informacyjnych;
- zasady alarmowania dla funkcjonariuszy i pracowników Policji;

<sup>17</sup> Został zatwierdzony 30 listopada 2017 r.

<sup>18</sup> Został zatwierdzony 22 listopada 2017 r.



- prawidłowe wypełnianie dokumentacji służbowej w szczególności protokołów zatrzymania rzeczy, osób, przeszukania oraz pozostałej dokumentacji;
- realizacja zadań związanych z doprowadzeniami i konwojami na podstawie zarządzenia Komendanta Głównego Policji nr 360 z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie *metod i form wykonywania przez policjantów konwojów i doprowadzeń*;
- broń palna ze szczególnym uwzględnieniem wydarzeń nadzwyczajnych i skarg będących skutkiem niewłaściwego zachowania policjantów, form i metod wykonywania doprowadzeń i konwojów.

Celem przedsięwzięć szkoleniowych było utrwalenie podstaw prawnych i prawidłowych sposobów wykonywania i dokumentowania czynności oraz prawidłowości zachowań i postaw policjantów w trakcie przebiegu służby.

Z przeprowadzonych szkoleń sporządzano dokumentację (programy szkolenia, listy obecności, sprawozdania), które były przekazywane do Zespołu Kadr i Szkolenia KMP w Zielonej Górze.

[Dowód: akta kontroli: TOM IV, str.279-315]

Udział policjantów w szkoleniach organizowanych, w ramach lokalnego doskonalenia zawodowego, skutecznie wpływał na poziom wykonywanych zadań i czynności służbowych.

### **3.2. Prowadzenie wspólnych szkoleń w ramach zespołu zadaniowego w zakresie doskonalenia zawodowego w celu wymiany wiedzy i doświadczeń pomiędzy służbami.**

W KMP w Zielonej Górze nie powoływano zespołów zadaniowych, w zakresie doskonalenia zawodowego, w celu wymiany wiedzy i doświadczeń pomiędzy służbami, o których mowa w § 11 pkt 6 zarządzenia nr 768 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 sierpnia 2007 r. w sprawie *form i metod wykonywania zadań przez policjantów pełniących służbę patrolową oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym*. Jak ustalono, w ramach szkoleń w zakresie doskonalenia zawodowego realizowano wspólne szkolenia, w których udział brali funkcjonariusze pełniący służbę patrolową, a działania te koordynowali funkcjonariusze Wydziału Sztabu Policji KMP w Zielonej Górze. W ramach wymiany doświadczeń i współpracy zrealizowano m.in. następujące działania:

1. ćwiczenia ze Służbą Więzienną Zakładu Karnego w Krzywańcu - „Współdziałanie z podmiotami policyjnymi w przypadku wystąpienia zdarzenia kryzysowego”;
2. ćwiczenia z Jednostką Wojskową 1517 w Czerwieńsku - „Pozorowane naruszenie bezpieczeństwa obiektu”;
3. ćwiczenia z Wojskową Komendą Uzuppełnień - „Reagowanie w sytuacjach zagrożenia urządzeniem wybuchowym”;
4. wspólne ćwiczenia służb (Policji, Straży Granicznej, Straży Pożarnej, Zespołów Ratownictwa Medycznego) - „Współpraca służb w przypadku zaistnienia wypadku lotniczego w porcie lotniczym „Babimost” – Zielona Góra.

Celem przeprowadzonych ćwiczeń było sprawdzenie realności założeń przyjętych w dokumentach planistycznych oraz doskonalenie umiejętności praktycznych, organizacyjnych i merytorycznych funkcjonariuszy biorących udział w ćwiczeniach, a także rozwijanie nowych form i metod prowadzenia działań w tym ich zabezpieczania.

[Dowód: akta kontroli, TOM IV, str. 318-331]

#### **4. Nadzór nad realizacją zadań przez służbę patrolową.**

##### **4.1. Określenie systemu nadzoru nad realizacją zadań wykonywanych przez policjantów w służbie patrolowej.**

System nadzoru nad realizacją zadań wykonywanych przez policjantów w służbie patrolowej został określony przez Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze w decyzji nr 139/2017 r. z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie *funkcjonowania nadzoru służbowego w jednostkach i komórkach organizacyjnych Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze*<sup>19</sup>.

[Dowód: akta kontroli: TOM I, str.86-89]

Zgodnie z powołaną decyzją dyżur kierownictwa w KMP w Zielonej Górze pełnili: Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze oraz jego Zastępcy.

Do zadań dyżuru kierownictwa należało m.in. prowadzenie odpraw dyżurnego w KMP w Zielonej Górze oraz koordynowanie lub nadzorowanie czynności związanych z poważnymi zdarzeniami mającymi wpływ na porządek lub bezpieczeństwo publiczne. Dyżury z ramienia kierownictwa w KMP w Zielonej Górze pełnili również m.in. naczelnicy i zastępcy naczelników, eksperci i specjaliści pionu prewencji oraz ekspert Zespołu ds. Dyscyplinarnych, Skarg i Wniosków, a w Komisariacie Policji w Sulechowie, który w swych strukturach jako jedyny posiadał ogniwo patrolowo – interwencyjne, dyżur pełnili: Komendant i Zastępca Komendanta Komisariatu Policji, naczelnicy i kierownicy pionu prewencji.

Wskazani funkcjonariusze z ramienia kierownictwa KMP w Zielonej Górze pełnili służbę w ramach patroli kontrolnych według grafiku sporządzonego w systemie miesięcznym przez Naczelnika Wydziału Sztabu Policji w wyznaczonych przez niego godzinach zgodnie z bieżącymi potrzebami służby. Jednocześnie nadzorowali oni pracę pionu prewencji w dni robocze poza godzinami urzędowania oraz w dni wolne od pracy. Funkcjonariusze nadzorujący pracę pionu prewencji w Komisariacie Policji w Sulechowie w dni wolne od pracy dokonywali odprawy dyżurnego Komisariatu Policji i pełnili służbę według grafików sporządzonych w systemie miesięcznym przez Komendanta Komisariatu I Policji w Zielonej Górze.

##### **4.2. Częstotliwość i formy nadzoru nad wykonywaniem zadań przez poszczególnych policjantów, wyznaczanie i realizowanie zadań przez wyznaczonego policjanta odpowiedzialnego za organizowanie służby patrolowej w Komendzie Miejskiej Policji w celu zapewnienia sprawnej i efektywnej organizacji tej służby oraz skutecznego nadzoru nad jej pełnieniem oraz dokumentowanie czynności wykonywanych w ramach nadzoru;**

Bieżący nadzór nad służbą patrolową realizowany był zgodnie z decyzją nr 139/2017, na podstawie której funkcjonariusze odpowiedzialni za pracę funkcjonariuszy pionu prewencji pełnili służbę w wyznaczone dni i godziny według grafiku sporządzonego w systemie miesięcznym. Do zadań dyżurujących z ramienia kierownictwa należało m.in.: zapoznanie się z siłami i środkami będącymi w dyspozycji dyżurnego, zapoznanie z bieżącymi wydarzeniami, uczestniczenie w odprawach do służby, kontrola pomieszczeń dla osób zatrzymanych, kontrola patroli będących w służbie oraz przeprowadzanie odpraw Samodzielnych Pododdziałów Prewencji Policji.

Kontrole, o których mowa, dokumentowano w książkach nadzoru nad służbą oraz w książce dyżurów z ramienia kierownictwa nad służbami prewencji KMP w Zielonej Górze.

---

<sup>19</sup> Zwana dalej decyzją nr 139/2017.

W okresie od 1 stycznia do 30 września 2018 r. w KMP Zielonej Górze i jednostkach podległych wykonano 1057 kontroli wewnętrznych i 26 kontroli zewnętrznych.

Kontrole zewnętrzne miały miejsce w następujących jednostkach organizacyjnych: KMP Zielona Góra – 7, KP Sulechów – 7, KP I – 4 oraz KP II – 8, natomiast kontrole wewnętrzne realizowane były w następujących komórkach i jednostkach organizacyjnych KMP Zielona Góra: Ogniwu Patrolowo-Interwencyjne – 232, Zespół Przewodników Psów Służbowych – 10, Zespół Wywiadowczy – 11, Zespół dyżurnych – 27, Pomieszczenia dla osób zatrzymanych – 303, Wydział Ruchu Drogowego – 138, KP I – 25, KP II – 28, KP Sulechów – 10, Dzielnicy KP I – 51, Dzielnicy KP II – 67, Dzielnicy KP Sulechów – 22. Kontrole wewnętrzne miały miejsce w następujących komórkach i jednostkach organizacyjnych podległym KP Sulechów – 158 (Posterunek Policji „Babimost – 8, Posterunek Policji Kargowa – 17, Posterunek Policji Trzebiechów – 8, Ogniwu Patrolowo-Interwencyjne – 56, Dzielnicy – 68, Kryminalni – 1).

[Dowód: akta kontroli: TOM I, str.34]

W celu zapewnienia sprawnej i efektywnej organizacji służby, zgodnie z decyzją nr 139/2017, nadzór nad służbą patrolową w KMP w Zielonej Górze pełnili: Naczelnik Wydziału Sztab Policji, Naczelnik Wydziału Prewencji, Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego, Zastępca Naczelnika Wydziału Sztab Policji, Zastępca Naczelnika Wydziału Ruchu Drogowego, Eksperti i specjaliści Wydziałów: Sztab Policji, Prewencji, Ruchu Drogowego, Ekspert Zespołu ds. Dyscyplinarnych, Skarg i Wniosków. W Komisariacie Policji I i II oraz w Sulechowie: Komendant Komisariatu Policji, Zastępca Komendanta Komisariatu Policji, Naczelniczy Wydziałów Prewencji (Sulechów), Kierownicy Referatów, Ogniw, Rewirów Dzielnicy, Posterunków Policji.

Wskazane przez Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze osoby z ramienia kierownictwa nad służbami prewencji KMP w Zielonej Górze dokumentowały swoje czynności nadzorcze w książce dyżurów, a Policjanci wyznaczeni do bieżącej kontroli czynności sporządzali raporty ze służby. Każda kontrola podczas odprawy do służby była dokumentowana w Systemie Wspomagania Dowodzenia (SWD). Każdorazowe kontrole służby pełnionej przez funkcjonariuszy ogniw patrolowo-interwencyjnych, wywiadowców oraz przewodników psów służbowych dokumentowane były w notatniku służbowym policjanta oraz książce nadzoru nad służbą (książce dyżurów z ramienia kierownictwa nad służbami prewencji KMP w Zielonej Górze). Kontrole zewnętrzne były rejestrowane w książce kontroli jednostki na stanowisku kierowania.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, w tym analizę zapisów w ww. *książkach*, należy stwierdzić, że w KMP w Zielonej Górze czynności wykonywane w ramach nadzoru były dokumentowane w sposób prawidłowy oraz systematyczny. Jednocześnie sposób sprawowania nadzoru nad realizacją zadań wykonywanych przez służbę patrolową był wystarczający i gwarantował właściwą ich realizację.

#### **4.3. Realizowanie zadań przez wyznaczonych koordynatorów.**

Wyznaczeni koordynatorzy swoje zadania realizowali na podstawie decyzji nr 138/2017 z 30 listopada 2017 r. Komendanta Miejskiego Policji w sprawie wprowadzenia zintegrowanego systemu organizacji i dyslokacji służby oraz w sprawie powołania zespołu koordynacji działań zewnętrznych o charakterze prewencyjnym w Komendzie Miejskiej Policji w Zielonej Górze. Zgodnie z tą decyzją Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze, wyznaczył koordynatora miejskiego - Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze, który koordynował działania zewnętrzne oraz nadzorował służby prewencyjne. Koordynator realizował swoje zadania przy pomocy zespołu

zadaniowego w skład którego wchodził naczelniczy Wydziału Kryminalnego, Wydziału Ruchu Drogowego, Wydziału Prewencji KMP, Komendanci lub zastępcy komendantów Komisariatów Policji w Zielonej Górze oraz Komisariatu Policji w Sulechowie pełniący nadzór nad służbą prewencyjną oraz Ekspert Wydziału Sztabu Policji KMP w Zielonej Górze.

[Dowód: akta kontroli: TOM I, str.82-85]

Jak ustalono, powołany Zespół Zadaniowy organizował spotkania minimum co dwa tygodnie, podczas których realizował zadania polegające na:

- 1) uzyskiwaniu informacji od podmiotów pozapolicyjnych, w ramach bezpośrednich kontaktów, na potrzeby realizowanych zadań;
- 2) przekazywaniu koordynatorowi informacji o stanie bezpieczeństwa i oczekiwaniach społecznych;
- 3) organizowaniu spotkań przedstawicieli komórek organizacyjnych służby prewencyjnej i kryminalnej w celu wymiany informacji oraz określania kierunków działania;
- 4) informowaniu koordynatora o stanie realizacji zadań;
- 5) analizowaniu efektów i jakości prowadzonych działań;
- 6) prowadzeniu wspólnych szkoleń w ramach doskonalenia zawodowego w celu wymiany wiedzy i doświadczeń pomiędzy służbami;
- 7) kreowaniu postaw prospołecznych wśród policjantów;
- 8) przygotowywaniu analiz stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na potrzeby tworzenia zintegrowanych planów dyslokacji służby;
- 9) tworzeniu planów dyslokacji służby;
- 10) określeniu taktyki pełnienia służby i podziału zadań;
- 11) bieżącym nadzorze nad realizacją zadań w terenie, w tym udzielanie pomocy i instruktażu;
- 12) udziale w odprawach policjantów przewidzianych do działań zewnętrznych;
- 13) zmianach w dyslokacji służby w zależności od bieżących potrzeb.

Istotną kwestią podczas spotkań zespołu zadaniowego był zintegrowany system organizacji dyslokacji służby. W trakcie spotkań analizowano m.in. potrzeby wspólnych służb z podmiotami pozapolicyjnymi. Zaplanowana dyslokacja służby opracowywana w wersji elektronicznej była umieszczana na serwerze Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze. Każdy kierownik jednostki organizacyjnej był odpowiedzialny za bieżącą jej aktualizację. Zmiany były nanoszone po konsultacji z koordynatorem. W pracach zespołu, minimum raz na kwartał uczestniczył również przedstawiciel służby kryminalnej lub przedstawiciel służb pozapolicyjnych.

[Dowód: akta kontroli: TOM I, str.25-26]

Sposób realizacji zadań przez wyznaczonych koordynatorów, obejmujący m.in. analizowanie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, określanie sposobu i taktyki pełnienia służby oraz opracowywanie i aktualizowanie zintegrowanych planów dyslokacji służb w badanym okresie, był celowy i kompletny. Jakość i skuteczność realizacji ww. zadań znalazła pełne odzwierciedlenie w statystykach, w których w większości przypadków odnotowywany był spadek przestępczości przy jednoczesnym wzroście jej wykrywalności. Ewentualne incydentalne wzrosty przestępczości odnotowywane jedynie w poszczególnych kategoriach przestępstw, miały charakter krótkotrwały.

#### IV. Wnioski.

Pomimo pozytywnej oceny działania KMP w Zielonej Górze w zakresie sposobu realizacji zadań przez służbę patrolową w celu ochrony życia i zdrowia obywateli oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, z uwagi na konieczność usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki, rekomenduję:

- podjęcie działań w celu przywrócenia spójności treści aktu wewnętrznego wydanego przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp., tj. decyzji nr 45/2017, z treścią dokumentów stanowiących jej uzupełnienie, tj. załączników do ww. decyzji, ze szczególnym uwzględnieniem uwag wskazanych przez zespół kontrolerów w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym.

\* \* \*

Na podstawie art. 49 ustawy o *kontroli* uprzejmie proszę Pana Komendanta o przedstawienie, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
Joachim Brudziński

Wykonano w 2 egz.:

Egz. nr 1 - KMP w Zielonej Górze

Egz. nr 2 - aa

Sporządził/wykonał: Zespół kontrolerów MSWiA.

