



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.779.2024

Łódź, 15 listopada 2024 r.

Rada Gminy Łanięta

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/31/24 Rady Gminy Łanięta z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia inkasentów i ustalenia inkasa za pobór wody i odprowadzanie ścieków.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr V/31/24 z dnia 30 sierpnia 2024 r. Rada Gminy Łanięta zarządziła pobór należności z tytułu opłaty za pobór wody i odprowadzanie ścieków w drodze inkasa.

Organ nadzoru pismem z 18 października 2024 r. znak: PNIK-I.4131.779.2024 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli ww. uchwały, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 18 października 2024 r. przekazana zgodnie z właściwością przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Rada Gminy Łanięta nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia i nie złożyła wyjaśnień w sprawie.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Stosownie do treści § 1 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Łanięta zarządziła pobór należności z tytułu opłaty za pobór wody i odprowadzanie ścieków w drodze inkasa. Natomiast w § 2 wyznaczono na inkasentów określone osoby.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zawarta w kwestionowanej uchwale regulacja wprowadzająca możliwość poboru opłat za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki w drodze inkasa została podjęta bez podstawy prawnej, gdyż żaden z przepisów powszechnie obowiązującego prawa nie zawiera upoważnienia do podejmowania przez radę gminy regulacji umożliwiających pobieranie opłat za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki w drodze inkasa. Przepisy ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757), w tym wymieniony w podstawie prawnej uchwały art. 3 ust. 1 tej ustawy, nie zawierają upoważnienia dla rady gminy do podjęcia uchwały zarządzającej pobór w drodze inkasa opłat za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki. Powyższa ustawa nie zawiera przepisów dających podstawę nałożenia na określone podmioty obowiązków o jakich mowa w art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.), tj. obowiązków inkasenta.

Na podstawie obowiązujących przepisów prawa istnieje możliwość poboru w drodze inkasa podatku od nieruchomości od osób fizycznych – art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.), podatku rolnego od osób fizycznych – art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176 z późn. zm.), podatku leśnego od osób fizycznych – art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888 z późn. zm.) oraz opłat lokalnych, tj. opłaty targowej, miejscowej, uzdrowskiej, reklamowej oraz od posiadania psów, zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Dodatkowo zgodnie z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024, poz. 399) rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Mając na uwadze fakt, że inkaso jest instytucją prawa podatkowego, rada gminy może pobierać należności w drodze inkasa tylko w przypadkach przewidzianych w ustawie.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łanięta