

Łódź, 16 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.943.2021

**Rada Miasta Zgierza**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XL/521/2021 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Zgierz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 grudnia 2021 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XL/521/2021 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Zgierz, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Zgierz, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 5 ust. 4 i 5 regulaminu przekraczają granice upoważnienie ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z treścią tego przepisu rada gminy zobowiązana jest do wskazania w regulaminie wymagań w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego. W oparciu o taką delegację rada gminy nie może postanowić w uchwale

o usuwaniu śliskości (zob. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 14 sierpnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 365/19);

2) w § 7 pkt 3 regulaminu Rada postanowiła, że dopuszcza się naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, jeżeli powstałe odpady będą właściwie usuwane. Regulacja ta w zakresie wyrazu „właściwie” przekracza granice upoważnienia z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy i nie wypełnia przesłanek, jakie powinien spełniać akt prawa miejscowego. Zgodnie z § 6, w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

3) w § 18 ust. 1 regulaminu Rada zabroniła wyrzucania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, szkół, lokali handlowych, targowisk itd. do koszy „ulicznych”, czym przekroczyła granice upoważnienia wskazane w art. 4 ust. 2 i 2a ustawy. Art. 4 w ustępie 2 określa elementy, które obligatoryjnie muszą znajdować się w regulaminie utrzymania czystości i porządku, natomiast w ustępie 2a ustawodawca wyliczył, jakie inne elementy mogą zostać w regulaminie przez radę gminy uregulowane. Żaden z powyższych przepisów nie upoważnia do ustanowienia zakazów, jakie Rada zamieściła w § 18 ust. 1 regulaminu. Powyższa uwaga dotyczy również nazwy Działu VIII regulaminu i zamieszczonej w nim tabeli, w części wskazującej odpady, których wrzucanie do oznaczonego pojemnika lub worka jest zabronione;

4) zapis § 21 ust. 1 regulaminu w zakresie wyrazów „jeżeli zwierzę nie znajduje się w pomieszczeniu zamkniętym lub na terenie ogrodzonym w sposób uniemożliwiający samodzielne wydostanie się z niego” przekracza zakres kompetencji przyznany radzie gminy w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do wskazania obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, których wypełnienie zapewni ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, powodowanym przez zwierzęta. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy należy interpretować w związku z art. 3 ust. 2 pkt 13 ustawy, zgodnie z którym organy gminy mają określać te wymagania – wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe, które dotyczą bezpieczeństwa i czystości jedynie w miejscach publicznych. Wobec powyższego regulacja § 21 ust. 1 regulaminu, odnosząca się do terenów nieruchomości prywatnych, nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego i dodatkowo wkracza w materię uregulowaną w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 22 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza