



Warszawa, 5 kwietnia 2023 roku

---

Sprawa: Petycja w sprawie zmiany przepisów ustawy o finansach publicznych  
Znak sprawy: DWR2.056.1.2023  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

Szanowny Panie,  
w odpowiedzi na Pana wystąpienie z 29 marca 2023 r. uprzejmie informuję.

#### **Zakwalifikowanie wystąpienia jako petycji**

Wystąpienie zostało zakwalifikowane jako petycja.

Zgodnie z przepisami *ustawy o petycjach*, przedmiotem petycji może być między innymi żądanie zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagającej szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

#### **Zgłoszone żądanie**

W przedstawionym przez Pana piśmie zawarte jest żądanie wprowadzenia zmiany w *ustawie o finansach publicznych* (dalej jako: *ustawa*), poprzez nadanie art. 286 ust. 2 pkt 4 następującego brzmienia:

„4) nadzorowaniem lub wykonywaniem czynności kontrolnych, o których mowa w ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668).”

#### **Obowiązujący stan prawny**

Zgodnie z brzmieniem art. 286 ust. 1 pkt 5 lit. d *ustawy* audytorem wewnętrznym może być osoba, która odbyła praktykę w zakresie audytu wewnętrznego i legitymuje się dyplomem ukończenia studiów podyplomowych w zakresie audytu

wewnętrznego, wydanym przez jednostkę organizacyjną, która w dniu wydania dyplomu była uprawniona, zgodnie z odrębnymi ustawami, do nadawania stopnia naukowego doktora nauk ekonomicznych lub prawnych.

Na podstawie art. 286 ust. 2 ustawy za praktykę w zakresie audytu wewnętrznego, o której mowa powyżej, uważa się udokumentowane przez kierownika jednostki wykonywanie czynności, w wymiarze czasu pracy nie mniejszym niż ½ etatu, związanych z:

1. prowadzeniem audytu wewnętrznego pod nadzorem audytora wewnętrznego,
2. realizacją czynności w zakresie gospodarowania środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), o którym mowa w *ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej*,
3. nadzorowaniem lub wykonywaniem czynności kontrolnych, o których mowa w *ustawie o Najwyższej Izbie Kontroli*.

### **Stanowisko wobec postulatu zawartego w petycji**

Ministerstwo Finansów na bieżąco analizuje zgłoszenia co do kierunku zmian w *ustawie* w zakresie regulacji dotyczących audytu wewnętrznego, gdyż stanowią cenny głos w dyskusji na temat jego funkcjonowania w sektorze publicznym. Zgłoszony przez Pana postulat wpisuje się w nurt propozycji dotyczących sposobu uzyskiwania uprawnień do prowadzenia audytu wewnętrznego w sektorze publicznym. Zaproponowane rozwiązanie polega na przyjęciu, że nadzorowanie lub wykonywanie czynności kontrolnych, o których mowa w *ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych* może zostać uznane za porównywalne z czynnościami, o których mowa w art. 286 ust. 2 pkt 1-3 ustawy, przez co zostanie spełniony warunek dotyczący odbycia praktyki w audycie wewnętrznym.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że ewentualna zmiana przepisów w tym zakresie wymaga przeprowadzenia analizy dotyczącej zakresu i charakteru czynności kontrolnych wykonywanych na podstawie *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*. Dopiero wynik takiej analizy mógłby być podstawą do stwierdzenia czy praktyka nabywana w regionalnych izbach obrachunkowych jest porównywalna z praktyką, o której mowa w obowiązujących przepisach ustawy i jako taka mogłaby zostać uznana za wystarczającą do spełnienia warunku posiadania praktyki w audycie wewnętrznym.

Należy również zwrócić uwagę na fakt, że w Ministerstwie Finansów obecnie nie są prowadzone prace mające na celu zmianę przepisów ustawy dotyczących audytu wewnętrznego. W związku z tym zaproponowane rozwiązanie może zostać poddane analizie przy ewentualnej nowelizacji przepisów ustawy w zakresie nabywania praktyki w audycie wewnętrznym.

### **Podstawa prawna**

1. Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

2. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 813 z późn. zm.)
4. Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 623).
5. Ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Joanna Stachura**

Dyrektor

Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości