



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.16.2022

Łódź, 13 stycznia 2022 r.

Rada Gminy Witonia

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIX/229/21 Rady Gminy Witonia z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Witonia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 r.

Uzasadnienie

Wojewoda Łódzki zawiadomieniem z 7 stycznia 2021 r., znak: PNIK-I.4131.16.2022, poinformował Radę Gminy Witonia o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/229/2021 Rady Gminy Witonia z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Witonia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 r., stanowiącego załącznik do wymienionej uchwały.

Pismem z 11 stycznia 2022 r. znak: RG.0004.1.2022 Przewodniczący Rady Gminy poinformował, że Rada Gminy Witonia dokona stosownych zmian w przedmiotowej uchwale na sesji, która odbędzie się w drugiej połowie stycznia.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z prawem z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. W art. 5a ust. 4 ustawy, ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy. W myśl tego przepisu, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Powołany przepis art. 5a ust. 4 ustawy odzwierciedla minimalną treść programu. W przepisie tym ujęto elementy, które powinny się znaleźć w uchwale dotyczącej programu współpracy, nie pozbawiając przy tym organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego możliwości poszerzenia tego zakresu, na co wskazuje posłużenie się przez ustawodawcę określeniem „w szczególności” (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2013 r., sygn. akt III SA/ Wr 143/13). Jednocześnie pominięcie któregośkolwiek z punktów wymienionych w art. 5a ust. 4 ustawy skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały z uwagi na nie wykonanie delegacji ustawowej zawartej w tym przepisie.

Zestawienie art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy z treścią § 3 Załącznika do uchwały wskazuje, że Rada nie uwzględniła wymagań ustawowych. Obowiązek uregulowania zasad współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi nie może polegać tylko na ogólnym powołaniu art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy Rada została zobowiązana do określenia w podejmowanym programie zasad współpracy. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, o której mowa w 5a ust. 4 pkt 2 ustawy. Zatem konieczne jest, aby

zasady współpracy na obszarze właściwości danej jednostki samorządu określone były w programie precyzyjnie poprzez ich wymienienie i opisanie. Tymczasem w § 3 Załącznika do uchwały Rada wskazała, że współpraca Gminy Witonia z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach określonych w art. 5 ust. 3 ustawy. Zaznaczyć należy, że Rada nie może określać zasad współpracy odsyłając do zadań zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy. Tym samym § 3 Załącznika do uchwały narusza art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy.

Z treści § 4 Załącznika do uchwały wynika, że zakres przedmiotowy współpracy władz Gminy z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy. Wymieniony zapis nie wypełnia delegacji ustawowej kreślonej w art. 5a ust. 4 pkt 3 ustawy, gdyż nie wskazuje precyzyjnie i w sposób nie budzący wątpliwości jakie zadania gminy mają być realizowane. Rada ograniczyła się jedynie do nieostrego sformułowania, że zakres przedmiotowy współpracy władz Gminy z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Powyższe uchybienia stanowią wystarczającą podstawę do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości z uwagi na niewykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 2 i 3 ustawy.

Organ nadzoru dostrzega ponadto szereg innych uchybień zawartych w załączniku do uchwały, a mianowicie, że niektóre postanowienia załącznika do uchwały wykraczają poza delegację ustawową.

Zgodnie z § 5 ust. 3 Załącznika do uchwały do zakresu współpracy pozafinansowej zalicza się „w szczególności”. Tak skonstruowany zapis, poprzez użycie wyrazów „w szczególności” narusza art. 5a ust. 4 pkt 4 ustawy, ponieważ Rada powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, o której mowa w art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy.

Treść § 9 ust. 4 Załącznika do uchwały stanowi przekroczenie kompetencji prawodawczej dla organu stanowiącego określonej w art. 5a ust. 4 pkt 7 ustawy, ponieważ regulacja dotyczy ogłoszenia otwartego konkursu ofert, a to zagadnienia reguluje już ustawa.

W § 11 ust. 3 Załącznika do uchwały Rada ustaliła, że Wójt Gminy składa Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu w terminie do 31 maja następnego roku. Zgodnie zaś z § 11 ust. 5 Załącznika do uchwały ustalono, że Wójt Gminy nie później niż do dnia 30 kwietnia następnego roku ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Witonia sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni. Wymienione zapisy naruszają art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy. Zaznaczyć należy, że kwestie dotyczące sprawozdania z realizacji programu określone już zostały w art. 5a ust. 3 ustawy,

zgodnie z którym organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni. Każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, gdyż organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Natomiast powtarzanie zapisów ustawowych, jak również ich modyfikacja stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/90; NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

W sposób istotny narusza prawo także § 13 ust. 1 Załącznika do uchwały, zgodnie z którym komisję konkursową, o której mowa w ustawie – zwana dalej komisją, powołuje zarządzeniem Wójt. Zaznaczyć należy, że kwestię powołania komisji reguluje art. 15 ust. 2a ustawy, na mocy którego organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Jak zostało wskazane powyżej, powtarzanie zapisów ustawowych, jak również ich modyfikacja stanowi istotne naruszenie prawa.

W § 13 ust. 4 Załącznika do uchwały ustalono, że ostateczną decyzję o wyborze najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji podejmuje Wójt. Zaznaczyć należy, że kwestie dotyczące oceny ofert reguluje art. 15 ust. 1 ustawy, co oznacza, że Rada Gminy Witonia nie posiada kompetencji prawodawczej w tej materii.

W tym stanie faktycznym i prawnym organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr uchwały Nr XXXIX/229/21 Rady Gminy Witonia z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Witonia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 r. Wskazane uchybienia rzutują na całość jej uregulowań, a zatem przedmiotowa uchwała powinna zostać wyeliminowana w całości.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Witonia