Data: 04 marca 2021

Znak sprawy: DF-V.053.1.2021

**Dotyczy:** petycji z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany sposobu określenia i weryfikacji przynależności przedsiębiorców do branż uprawnionych do skorzystania ze wsparcia na podstawie art. 15gga ustawy COVID-19

**Szanowny Panie,**

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870, z późn. zm.) zawiadamiam, że petycja z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany sposobu określenia i weryfikacji przynależności przedsiębiorców do branż uprawnionych do skorzystania ze wsparcia na podstawie art. 15gga ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą COVID-19, została rozpatrzona.

Bezprecedensowa i długotrwała sytuacja związana z pandemią COVID-19 i wprowadzonych w jej następstwie obostrzeń sanitarnych, spowodowała konieczność kierowania się przemyślaną strategią mającą na celu zminimalizowanie negatywnych następstw pandemii przy uwzględnieniu uwarunkowań budżetowych. Dlatego też instrumenty wsparcia, o których stanowi ustawa z dnia 9 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (dalej: „Tarcza branżowa”) skierowane są do konkretnej grupy przedsiębiorców. Takie podejście wynika z konieczności prowadzenia świadomej długoterminowej polityki wsparcia polskiej gospodarki, która musi brać pod uwagę możliwości finansów publicznych oraz fakt, że sytuacja pandemiczna będzie nam towarzyszyć co najmniej jeszcze przez kilka miesięcy. Tarcza branżowa zapewnia szybką i sprawą pomoc finansową, jednocześnie mając przy tym swoje naturalne, systemowe ograniczenia, bowiem nie ma możliwości objęcia wszystkich przedsiębiorców wsparciem, tak jak było to wiosną ubiegłego roku.

W związku z powyższym, oprócz zidentyfikowania poszkodowanych branż, konieczne było określenie kryterium, według którego ustalane będzie, czy dana działalność gospodarcza faktycznie funkcjonuje w jednej z nich. Wsparcie z Tarczy branżowej jest udzielane przedsiębiorcom prowadzącym skonkretyzowane rodzaje przeważającej działalności – określane poprzez konkretny kod PKD. Ustalenie rodzaju przeważającej działalności według kodów PKD następuje na podstawie informacji zawartych w rejestrze publicznym – bazie REGON, według stanu na określony dzień.

Należy zauważyć, że co do zasady, brak jest możliwości ustalenia faktycznej „przynależności” przedsiębiorcy do danej branży w oparciu o inne źródła danych. W szczególności, w sytuacji gdy przedsiębiorca działa na kilku polach, nie praktykuje się synchronizowania przychodów z konkretnego obszaru działalności do kodu PKD. Instytucje, przez które płynie pomoc nie byłyby w stanie szybko i efektywnie określić, jaka część przychodów przedsiębiorcy pochodzi z jego działalności w branżach, które zostały zidentyfikowane jako szczególnie poszkodowane. Ustalenie takiej przynależności następowałoby w toku skomplikowanych i długotrwałych postępowań wyjaśniających co z kolei przełożyłoby się w sposób znaczący na odsunięcie w czasie przyznania pomocy dla przedsiębiorców. Oczekuje się, że pomoc z Tarczy branżowej będzie udzielana w sposób szybki i sprawny. Dlatego konieczne jest oparcie się na już zebranych, weryfikowalnych i publicznych danych. Ponadto, oparcie systemu udzielania pomocy z Tarczy branżowej na katalogu kodów PKD, określających rodzaj przeważającej działalności, eliminuje problem „uznaniowości urzędniczej” przy określaniu przynależności bądź braku przynależności przedsiębiorcy do danej branży.

Warto nadmienić, że takie rozwiązanie nie jest bezprecedensowe. Oparcie systemu wsparcia na podstawie katalogu kodów PKD spełniło swoją funkcję jesienią 2020 r., kiedy to do tzw. Tarczy turystycznej wprowadzono kryterium udzielania pomocy oparte na przynależności danego przedsiębiorcy do wskazanego kodu PKD.

Ponadto informuję, że przepis art. 15 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2020 r. poz. 2296, z późn. zm.) zobowiązuje przedsiębiorcę do aktualizacji danych w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej w zakresie przedmiotu działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w tym przeważającej działalności, w terminie 7 dni od dnia zmiany danych. W związku z tym, udzielanie pomocy na podstawie kryterium katalogu PKD nie jest oparte na nowym nieznanym przedsiębiorcom wymogu, ale jest elementem skorelowanym z już istniejącym systemem. Dbałość o zgodność informacji w rejestrach publicznych z rzeczywistością jest czymś na czym powinno zależeć zarówno administracji, jak i samym przedsiębiorcom, ze względu na pewność obrotu gospodarczego.

Należy podkreślić, że przedsiębiorcy, którzy ponieśli straty w związku z epidemią COVID-19, w dalszym ciągu mogą skorzystać z dostępnych środków wsparcia z Tarczy antykryzysowej. M.in. przedsiębiorca, który dotychczas nie skorzystał z takiej możliwości, może wystąpić o przyznanie świadczeń na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników (a także osób zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych) na 3 miesiące, tj.:

* dofinansowania wynagrodzenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy w następstwie wystąpienia COVID-19 (na podstawie art. 15g ustawy COVID-19)
* dofinansowania wynagrodzenia pracowników nieobjętych przestojem, o którym mowa w art. 81 Kodeksu pracy, przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy w następstwie wystąpienia COVID-19 (na podstawie art. 15gg ustawy COVID-19),
* dofinansowania części kosztów wynagrodzenia pracowników (na podstawie art.15zzb ustawy COVID-19).

Przedsiębiorca może skorzystać z jednego z wyżej wymienionych instrumentów, może je również łączyć, przy czym całkowity okres dofinansowania wynagrodzenia tych samych pracowników nie może przekroczyć 3 miesięcy. Więcej informacji na temat wskazanych instrumentów można znaleźć pod adresem: <https://psz.praca.gov.pl/dla-pracodawcow-i-przedsiebiorcow/tarcza> .

Natomiast informacje na temat innych dostępnych form wsparcia można znaleźć pod adresem: <https://www.gov.pl/web/tarczaantykryzysowa/wyszukaj-wsparcie-dla-swojej-firmy> oraz <https://www.gov.pl/web/rozwoj-praca-technologia/bezposrednia-pomoc>.

Jednocześnie informuję, że:

1. zgodnie z przepisem art. 8 ustawy o petycjach, petycja i odpowiedź na nią zostaną zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, bez podania danych podmiotu wnoszącego (imienia, nazwiska oraz nazwy) z uwagi na brak wyrażenia na to zgody;

2. zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Z poważaniem**

**Z upoważnienia**

Iwona Michałek

Sekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]