



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 11 marca 2024 r.

Znak: WZPS-1.862.3.2.2024.ZS

Uwagi i wnioski pokontrolne

Na podstawie art. 113 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735 z późn. zm.) przekazuję niniejsze wnioski i uwagi pokontrolne z kontroli przeprowadzonej na podstawie art. 10 ust. 1 cytowanej ustawy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Szczecinie, ul. Mickiewicza 39, 70-383 Szczecin, zwanym w dalszej części niniejszych wniosków „organem”, „kontrolowaną jednostką” lub „PUP”.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 26 – 27 lutego 2024 r. z upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 16 lutego 2024 r. nr 5/2024 przez zespół złożony z pracowników Oddziału Rynku Pracy, Egzekucji i Inwestycji w Sektorze Zdrowia Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w składzie: Magdalena Nowodworska (główny specjalista - przewodniczący zespołu kontrolnego) i Zuzanna Schmelter (inspektor wojewódzki). Kontrolujący przed przystąpieniem do czynności kontrolnych złożyli oświadczenie o braku okoliczności, które uzasadniałyby wyłączenie ich z udziału w przedmiotowej kontroli. Kontrolę odnotowano w książce kontroli PUP (poz. nr 1 w roku 2024).

Przedmiot i zakres kontroli:

1. Prawidłowość prowadzenia postępowania administracyjnego w trybie art. 132 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).
2. Przyznawanie prawa do zasiłku zgodnie z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
3. Podstawy prawne utraty statusu bezrobotnego, o których mowa w art. 33 ust. 4 pkt 1 – 11 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Tryb kontroli: planowa w trybie zwykłym.

Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Ustalenia przeprowadzonych czynności kontrolnych:

W celu dokonania oceny prawidłowości wydawania decyzji w trybie art. 132 § 1 Kpa, analizie poddano 15 spraw tj. wszystkie, w których podjęto decyzję w tym trybie w kontrolowanym okresie [dowód: imienny wykaz skontrolowanych akt administracyjnych

osób bezrobotnych, str. 13 akt kontroli]. W toku kontroli ustalono, że w badanych sprawach wystąpiły przesłanki formalne i materialne pozwalające na zastosowanie art. 132 § 1 Kpa.

Stwierdzono następujące uchybienia:

- w dwóch przypadkach w decyzji wydanej w trybie art. 132 § 1 Kpa organ orzekł o uchyleniu zaskarżonej decyzji i jednocześnie wydał nową decyzję rozstrzygającą o istocie sprawy. Innymi słowy organ podjął rozstrzygnięcie przewidziane w art. 151 § 1 pkt 2 Kpa tj. właściwe dla trybu wznowienia postępowania. Przepis art. 132 § 1 Kpa wskazuje, że jeżeli odwołanie wniosły wszystkie strony, a organ administracji publicznej, który wydał decyzję uzna, że to odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie, może wydać nową decyzję, w której uchyli lub zmieni zaskarżoną decyzję. Uwzględnienie odwołania w całości oznacza zatem wydanie nowej decyzji, w której organ I instancji tylko uchyli lub zmieni zaskarżoną decyzję. Niedopuszczalne jest wydanie nowej decyzji, w której organ I instancji uchyla dotychczasową decyzję np. o odmowie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych i jednocześnie orzeka o przyznaniu prawa do zasiłku [dowód: decyzje Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 12 kwietnia 2023 r. nr XXXXXXXXXXXXXXX oraz z dnia 12 lutego 2024 r. nr XXXXXXXXXXXXXXX, str. 15-19 akt kontroli],
- w pięciu przypadkach w rozstrzygnięciach decyzji wydawanych w trybie art. 132 § 1 Kpa, po orzeczeniu o zmianie lub uchyleniu decyzji, organ dodatkowo orzekał o umorzeniu postępowania na podstawie art. 105 § 1 Kpa. Orzekanie o umorzeniu postępowania na tej podstawie jest w tym wypadku niezasadne [dowód: przykładowa decyzja Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 12 czerwca 2023 r. nr XXXXXXXXXXXXXXX, str.14 akt kontroli].

W toku kontroli analizie poddano akta administracyjne w zakresie zasiłku dla osób bezrobotnych – 30 akt [dowód: imienny wykaz skontrolowanych akt osób bezrobotnych, str. 12 i 13 akt kontroli]. Kontrolowana jednostka przechowuje dokumenty potwierdzające uprawnienia zasiłkowe bezrobotnych zarówno w formie papierowej (w aktach bezrobotnego) jak i cyfrowej (w systemie Syriusz Std). O przyznaniu świadczenia orzekano decyzją administracyjną, spełniającą wymogi określone w art. 107 Kpa. Podstawa prawna w decyzjach była powoływana prawidłowo, tj. ze wskazaniem wszystkich przepisów mających zastosowanie w sprawie oraz odpowiednio do jej stanu faktycznego. W wyniku czynności kontrolnych ustalono, że wszystkie osoby bezrobotne, których akta poddano kontroli, spełniają kryteria do uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych. Ustalając prawo do zasiłku dla bezrobotnych w sposób prawidłowy określano jego wysokość oraz okres przysługiwania. W zależności od udokumentowanego okresu uprawniającego do zasiłku wysokość zasiłku ustalano na 80 %, 100 % lub 120 % kwoty zasiłku podstawowego oraz na okres wynikający z art. 73 cytowanej ustawy. Dodatkowo ustalono, że kontrolowana jednostka prawidłowo wydaje decyzje o odmowie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości.

Regulacją zawartą w art. 33 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wskazano przesłanki pozbawienia przez starostę statusu bezrobotnego. Katalog sytuacji, w jakich jest możliwe pozbawienie statusu bezrobotnego, został zamieszczony w art. 33 ust. 4 pkt 1 - 11 cyt. ustawy.

Skontrolowano 50 kompletów akt osób bezrobotnych, które w okresie objętym kontrolą pozbawiono statusu bezrobotnego [dowód: imienny wykaz skontrolowanych kart osób bezrobotnych, str. 9 akt kontroli]. Ustalono, że w poddanych kontroli decyzjach prawidłowo powoływano podstawę prawną, tj. ze wskazaniem wszystkich przepisów

mających zastosowanie w sprawie oraz odpowiednio do stanu faktycznego sprawy. Nie stwierdzono nieprawidłowości.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych w badanym obszarze należy stwierdzić, że Powiatowy Urząd w Szczecinie prawidłowo realizuje zadania wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Reasumując - przeprowadzone czynności kontrolne według zatwierdzonych w programie kontroli kryteriów pozwalają na ocenę kontrolowanych zadań na poziomie – **pozytywna z uchybieniami**¹.

Przekazując powyższe uwagi, wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a w szczególności zalecam stosować właściwy dla danej sprawy tryb postępowania administracyjnego oraz prowadzić postępowanie mając na uwadze granice określone przepisami prawa materialnego i formalnego.

Niniejszy dokument pokontrolny sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Szczecinie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy, Egzekucji i Inwestycji w Sektorze Zdrowia Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 113 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy Powiatowy Urząd Pracy **może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.**

W przypadku braku zastrzeżeń, **o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych należy powiadomić Wojewodę Zachodniopomorskiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu.**

Zgodnie z treścią art. 115 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, kto nie realizuje zaleceń wojewody, o których mowa w art. 113 – podlega karze pieniężnej w wysokości 6000 zł. Zgodnie zaś z art. 115 ust. 2 ww. ustawy, kto nie stosuje standardów usług rynku pracy - podlega karze pieniężnej w wysokości do 10 000 zł.

**Podpisano z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego**

**Paweł Wegner
Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki
Społecznej**

Właściwy podpis na oryginale

¹ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.