



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.428.2021

Łódź, 2 czerwca 2021 r.

**Rada Gminy w Dobroniu**

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378).

### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr XXVI/205/21 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/191/21 z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia i zwrotu opłaty pobranej od przedsiębiorców za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Dobroń za rok 2021.

### **Uzasadnienie**

Uchwałą nr XXVI/205/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. Rada Gminy w Dobroniu dokonała zmiany uchwały nr XXIV/191/21 z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia i zwrotu opłaty pobranej od przedsiębiorców za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Dobroń za rok 2021 przez skreślenie § 3, § 4 i § 5 uchwały oraz uchylenie załącznika do tej uchwały.

Pismem z dnia 17 maja 2021 r. znak: PNIK-I.4131.428.2021 organ nadzoru zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego i poprosił o złożenie wyjaśnień w niniejszej sprawie.

Rada Gminy Dobroń nie złożyła wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Gminy w Dobroniu nr XXVI/205/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. została podjęta z istotnym naruszeniem art. 92 ust. 1 ustawy o

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka  
[www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie [www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu) w zakładce ochrona danych osobowych.

samorządzie gminnym. Należy bowiem zauważyć, że w stanie faktycznym sprawy Wojewoda Łódzki rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 7 kwietnia 2021 r., znak: PNIK-I.4131.258.2021 stwierdził już nieważność § 3, § 4 i § 5 uchwały nr XXIV/191/21 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 25 lutego 2021 r. wraz z załącznikiem do tej uchwały. Rozstrzygnięcie nadzorcze zostało przesłane do organu gminy za pośrednictwem ePUAP w dniu 7 kwietnia 2021 r.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Podjęcie przez radę gminy uchwały uchylającej przepisy poprzedniej uchwały przed uprawomocnieniem się rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchylanych przepisów jest niedopuszczalne. Należy stwierdzić, że z chwilą wydania rozstrzygnięcia nadzorczego, wstrzymane zostało wykonanie będących jego przedmiotem przepisów uchwały, co oznacza, iż do chwili upływu terminu do wniesienia skargi do sądu, bądź też wydania przez ten sąd orzeczenia oddalającego bądź odrzucającego skargę akt ten nie wywoływał skutków prawnych. Nie do zaakceptowania jest bowiem pogląd, iż w czasie w którym dojdzie do uprawomocnienia rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały, organu stanowiącego ma prawo do uchylenia tejże uchwały we własnym zakresie. Stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy wywołuje skutek od chwili podjęcia uchwały (*ex tunc*). Natomiast uchylenie uchwały wywołuje jedynie skutek słabszy (*ex nunc*), czyli eliminuje zarządzenie z obrotu prawnego od dnia wydania uchwały uchylającej. Gdyby dopuścić możliwość uchylenia przepisów, których wojewoda stwierdził wcześniej nieważność mogłoby dojść do wątpliwości interpretacyjnych, np. w przedmiocie ustalenia, kiedy utraciło moc prawną zarządzenie, w stosunku do którego wojewoda wydał rozstrzygnięcie nadzorcze (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 stycznia 2016 r., sygn. akt III SA/Łd 1206/15). Powyższe orzeczenie wprawdzie dotyczy oceny legalności rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność zarządzenia, jednakże zdaniem organu nadzoru może jak najbardziej mieć zastosowanie w niniejszej sprawie.

Należy również wskazać, że jak wyjaśnił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02 organ nadzoru stwierdzając nieważność zarządzenia powoduje, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wydane na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter deklaratoryjny i działa *ex tunc*. Zdaniem Trybunału, "Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki *ex tunc* - z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej

podjęcia, a zatem prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności. Należy wziąć pod uwagę, że rozstrzygnięcie nadzorcze jest aktem władztwa administracyjnego, bowiem służy mu domniemanie legalności (rozstrzygnięcie obowiązuje aż do jego obalenia wyrokiem NSA), a wykonanie obowiązków zeń wynikających może być egzekwowane środkami przymusu administracyjnego".

Zatem mając na uwadze, iż rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 7 kwietnia 2021 r. Wojewoda Łódzki stwierdził nieważność § 3, § 4 i § 5 uchwały nr XXIV/191/21 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 25 lutego 2021 r. wraz z załącznikiem do tej uchwały, nie było podstaw do podjęcia przez Radę Gminy Dobroniu uchwały nr XXVI/205/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. uchylającej przepisy uznane wcześniej przez Wojewodę Łódzkiego za nieważne.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Karol Młynarczyk***  
**I WICEWOJEWODA**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobroń