



## Gmina Płaska

**GMINA PŁASKA**

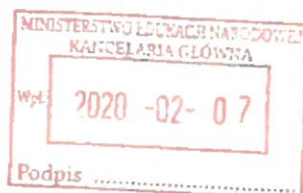
16-326 PŁASKA

SKG.3222.04.2020.EK

Płaska, dnia 05.02.2020 r.



RPW/5678/2020 P  
Data: 2020-02-10



**Pan  
Dariusz Pionkowski  
Minister Edukacji Narodowej**

**Pan  
Tadeusz Kościński  
Minister Finansów**

**Dot.: deficytu w budżecie Gminy Płaska na 2020 rok w związku ze zwiększonymi kosztami utrzymania szkoły oraz ogółem zadań oświatowych od 01 stycznia 2020 roku.**

Uprzejmie prosimy o wyrównanie Gminie Płaska kosztów zadań oświatowych, od 01 stycznia 2020 r. wynikających ze wzrostu wynagrodzeń nauczycieli oraz krzywdzącego systemu rozdziału subwencji oświatowej. Wdrożony wzrost wynagrodzeń w oświacie i aktualnie stosowany system subwencjonowania zadań oświatowych spowoduje, iż na utrzymanie szkoły (jedynej szkoły w Gminie Płaska) będzie brakowało (w roku bieżącym) w budżecie Gminy około 1 486 639,00 zł, w stosunku do subwencji oświatowej.

Subwencja oświatowa dla Gminy Płaska na 2020 r. wynosi 2 095 361,00 zł. (nastąpiło zmniejszenie wysokości subwencji przy wysokim wzroście kosztów wynagrodzeń), koszty utrzymania szkoły wzrastają w bieżącym roku do kwoty 3 582 000,00 zł. Różnica między subwencją, a kosztami wynosi 1 486 639,00 zł.

W 2020 r. wydatki w całym dziale oświata (łącznie z utrzymaniem szkoły, przedszkola, dowozem dzieci do szkół, opłata za przedszkola spoza terenu gminy, do których uczęszczają dzieci itd.) będą wynosiły 3 942 500,00 zł. Przy subwencji 2 095 361,00 zł. Różnica 1 847 139,00 zł.

Gmina Płaska to gmina o powierzchni 373,20 km<sup>2</sup> i zagęszczeniu ludności 6,8 osób na km<sup>2</sup>. W całości objęta rygorystycznymi zakazami prowadzenia działalności gospodarczej, zakładaniem nowej działalności. Gmina w 100% objęta jest obszarem Natura2000 oraz obszarem chronionym krajobrazowo. W ten sposób Gmina chroni naturalne środowisko z którego korzystają mieszkańcy całej Polski, jednak nie otrzymuje z tego tytułu żadnej



## Gmina Płaska

---

rekompensaty finansowej równoważącej ograniczenia związane z ochroną przyrody. Na terenie gminy nie są zlokalizowane żadne zakłady przemysłowe, sklepy wielkopowierzchniowe ani inne podmioty gospodarcze, które mogłyby zasilić budżet dochodami. W załączeniu przedstawiam tabelę ilustrującą dochody Gminy Płaska na przestrzeni ostatnich 10 lat (*Załącznik Nr 1 do pisma*).

Z informacji o dochodach wynika, że gmina nie ma żadnych realnych możliwości wygenerowania dodatkowych dochodów, które mogłyby skompensować podwyższone koszty utrzymania szkoły. Dochody na 2020 r. będą jeszcze niższe, w związku ze zmniejszonym udziałem w podatku PIT oraz zmniejszoną w stosunku do 2019 r. subwencją oświatową. Gmina nie ma możliwości uzupełnienia tych dochodów z podatku CIT z racji na ograniczenia działalności gospodarczej związane z ochroną terenów i w ten sposób nie jest też beneficjentem wzrostu gospodarczego tak jak duże samorzady. Dochody Gminy Płaska w zasadzie zatrzymały się w miejscu i od kilku lat praktycznie nie ma wzrostu dochodów oraz przesłanek do poprawy tej sytuacji.

Negatywny wpływ na sytuację finansową i gospodarczą Gminy Płaska ma lokalizacja Gminy. Położenie przy granicy z Białorusią w terenie niezurbanizowanym, zalesionym w ponad 82%, implikuje ogromne problemy społeczno-gospodarcze. W okresie międzywojennym naturalnym centrum gospodarczym dla tych terenów było miasto Grodno (dziś teren Białorusi). Zarówno miejsca pracy jak i dochody z handlu związane były z bliskością dużego rynku gospodarczego jakim było i jest Grodno. Dziś do najbliższego miasta mieszkańcy muszą jechać po kilkadziesiąt kilometrów, co negatywnie wpływa na sytuację gospodarczą Gminy.

Potencjał finansowy Gminy Płaska jest bardzo mały. Budżet na rok 2020 to ok. 13 mln złotych, razem ze świadczeniem wychowawczym i subwencją oświatową. Gmina należy do największych terytorialnie gmin w Polsce i zarazem posiada jeden z najniższych wskaźników zaludnienia (6,8 os./km<sup>2</sup>). Brak możliwości pozyskania dodatkowych dochodów i sytuacja obniżenia dochodów (w roku 2020) w kontekście wzrostu wydatków na oświatę oraz wzrostu płacy minimalnej (wraz z pochodnymi tej zmiany) spowodowały katastrofalne skutki w budżecie Gminy Płaska. Gmina chcąc zwiększyć swoje przychody podniosła podatki i opłaty do stawek prawie maksymalnych i pomimo tego sytuacja finansowa nie uległa poprawie. Tym samym Gmina wyczerpała wszystkie możliwości zwiększenia dochodów własnych. Budżet na rok 2020 został zestawiony



## Gmina Płaska

---

„teoretycznie” i w przypadku braku pomocy ze strony Pana Ministra, realny jest scenariusz, iż zabraknie środków na wypłatę wynagrodzeń w szkole i w Gminie. Ogromne terytorium Gminy powoduje, że stałym problemem są: koszty utrzymania dróg gminnych oraz 5 hydroforni i sieci zaopatrzenia w wodę mieszkańców.

Koszty prowadzenia szkoły z roku na rok rosną, nie dlatego, że jest ona nieracjonalnie zarządzana (koszty administracyjne w zasadzie są constans), lecz dlatego, że wynika to ze zmieniających się przepisów oświatowych oraz zwiększających się pozostałych kosztów usług, materiałów itd. Rokrocznie arkusz organizacyjny prowadzenia szkoły, zatrudniania nauczycieli, ilości godzin zatwierdza Kuratorium Oświaty. Wójt gminy ma minimalny wpływ merytoryczny na kształtowanie się kosztów związanych z prowadzeniem szkoły. Dla przykładu wynagrodzenia w szkole w 2020 r. będą wynosić około 3 013 300,00 zł., przy całościowym budżecie 3 582 000,00 zł., co stanowi około 84,00 % funkcjonowania szkoły.

W związku z tym, iż arkusz organizacyjny jest zatwierdzany przez Kuratorium Oświaty, nie jest możliwe przeprowadzenie rewolucji np. zwolnienie kilku nauczycieli. Problemy związane z prowadzeniem szkół wiejskich, wynikają głównie ze spadającej liczby dzieci (przy wzrastających kosztach utrzymania – wzrost kosztu wynagrodzeń). Jest to spowodowane (w dużej mierze) następującą degradacją obszarów wiejskich oraz odpływem ludności do miast. Subwencja oświatowa liczona na dziecko jest wyjątkowo niesprawiedliwa dla gmin wiejskich o bardzo małej liczbie mieszkańców. Nie da się z tej subwencji pokryć kosztów funkcjonowania jedynej, małej szkoły podstawowej. Koszty funkcjonowania jednej szkoły w takiej gminie są dużo wyższe od kosztów utrzymania szkół w miastach i dużych gminach wiejskich, w szczególności, gdy gmina prowadzi kilka szkół i ma możliwość „elastycznego” zarządzania kosztami wynagrodzeń nauczycieli.

Należy również zwrócić uwagę, że teren gminy jest bardzo rozległy, co wiąże się z wysokimi kosztami dowozu dzieci do szkoły, do którego gmina jest zobligowana. Szkolny autobus pokonuje dziennie około 200 km po drogach bardzo słabej jakości. Dodatkowo podobne odległości pokonuje prywatny autobus, który opłacany jest ze środków gminnych. Gmina musi znaleźć środki na utrzymanie dróg w zakresie zwirowania, równania, walcowania. Koszty te są coraz większe i znacznie przekraczają nasze możliwości finansowe. Drogi gminne niskiej jakości przekładają się na bezpieczeństwo przewożonych dzieci.



## Gmina Płaska

W przypadku braku wsparcia finansowego, a tym samym niewyrównania gminie brakujących funduszy, Gmina Płaska nie będzie mogła zapewnić szkole potrzebnych środków na 2020 r. W zaistniałej sytuacji, w miesiącu październiku 2020 roku, skończą się środki finansowe na prowadzenie szkoły i zadań oświatowych. Gmina Płaska nie ma żadnych możliwości znalezienia innego finansowania zadań oświatowych. Jest to sytuacja skrajna, gdyż *Ustawa o finansach publicznych* zabrania zaciągania kredytu na wydatki bieżące. W budżecie na 2020 r. podjętym Uchwałą Nr: X/90/20 Rady Gminy Płaska z dnia 29 stycznia 2020 r., nie ma zapewnionych środków na wzrost wynagrodzeń w oświacie. Jediną możliwością na zapewnienie tych środków, jest zwiększenie dofinansowania z Budżetu Państwa.

Pragniemy dodać, że Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Płaskiej, a w szczególności uczniowie ówczesnego Gimnazjum, osiągnęli przez wiele lat najwyższe wyniki w egzaminie w Powiecie Augustowskim i jedne z najwyższych wyników w województwie podlaskim. Jeżeli jednak system finansowania będzie nadal utrzymywał się na niezmiennym poziomie, gmina nie widzi możliwości dalszego prowadzenia szkoły. Trzeba będzie podjąć decyzję o jej likwidacji, gdyż dochody gminy nie zmieniają się, i nie będą zmieniać się, a koszty każdego roku, na każdej płaszczyźnie są coraz wyższe.

Dołączamy wspomnianą wcześniej tabelę dochodów oraz wybranych kosztów na przestrzeni lat 2010-2020 w Gminie Płaska oraz szczegółowe wyliczenia związane z funkcjonowaniem szkoły w 2020 r. (*Załącznik Nr 2 do pisma*) na podstawie wypłaconych wynagrodzeń w styczniu 2020 r.

Jak łatwo zauważyć, przeglądając tabelę, dochody od mniej-więcej 4 lat przestały rosnać, albo wzrastają nieproporcjonalnie do rosnących kosztów. Dotyczy to szczególności dochodów wynikających z subwencji oświatowej oraz subwencji wyrównawczej.

Tabela wydatków dotycząca utrzymania szkoły pokazuje, że były one przez kilka lat utrzymywane nie niezmiennym poziomie. Razem z Dyrektorem szkoły, Wójt i Administracja podejmowała działania minimalizujące koszty. Zwiększone radykalnie koszty w 2020 r. wynikają jedynie ze zmiany przepisów oświatowych.

Sytuacja, z którą przychodzi zmierzyć się Gminie Płaska od 2020 r. jest niespotykana i na tyle poważna, że bez realnego wsparcia Ministerstwa Finansów, bądź też Ministerstwa Edukacji Narodowej nie jest w stanie sobie z tym poradzić. O ile w samorządach bardziej zamożnych, które dysponują wolnymi środkami, można ograniczyć inwestycje i przesunąć



## Gmina Płaska

---

środki na oświatę, o tyle Gmina Płaska nie posiada wolnych środków oraz nie planuje w 2020 roku żadnych inwestycji. Pomimo to, nie jesteśmy w stanie zapewnić odpowiedniej wysokości funduszy na zadania oświatowe i na prowadzenie jedynej w gminie szkoły.

W związku z tym, uprzejmie proszę Pana Ministra o pomoc w rozwiązaniu przedstawionego w piśmie problemu. Jeżeli zajdzie taka konieczność, to jestem gotów osobiście przedstawić zagadnienia związane z problemem.

*Z wyrazami szacunku*

  
**WÓJT**  
Wiesław Gołaszewski

**W załączeniu:**

1. Tabela z wybranymi dochodami i wydatkami Gminy Płaska na przestrzeni lat 2010-2020 – *Załącznik Nr 1.*
2. Szacowane koszty funkcjonowania szkoły w 2020 r. - *Załącznik Nr 2.*

**Podstawowe dane z budżetu Gminy Płaska na przestrzeni lat 2010-2019 oraz plan na rok 2020**

**DOCHODY**

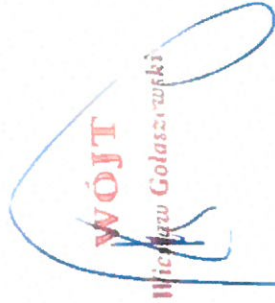
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Plan na 2020
Podział wybranych dochodów:											
1. Podatek od nieruchomości	925 665,00 zł	939 000,00 zł	992 100,00 zł	1 088 400,00 zł	1 317 714,00 zł	1 245 000,00 zł	1 183 175,00 zł	1 186 390,00 zł	1 378 051,00 zł	1 228 190,60 zł	1 395 577,00 zł
2. Podatek leśny	631 700,00 zł	717 000,00 zł	865 700,00 zł	865 000,00 zł	840 854,95 zł	806 000,00 zł	1 061 700,00 zł	1 056 451,83 zł	1 085 961,00 zł	1 051 204,00 zł	1 064 101,00 zł
3. Udział w podatku doch. od os. fiz.	566 000,00 zł	634 500,00 zł	750 593,00 zł	844 278,00 zł	1 021 652,00 zł	1 147 760,00 zł	1 154 747,00 zł	1 189 714,00 zł	1 309 312,00 zł	1 682 708,00 zł	1 519 025,00 zł
4. Subwencja wyrównawcza	763 684,00 zł	762 163,00 zł	701 124,00 zł	791 413,00 zł	723 757,00 zł	744 237,00 zł	792 209,00 zł	1 124 543,00 zł	821 758,00 zł	1 039 917,00 zł	1 066 758,00 zł
5. Subwencja oświatowa	1 852 734,00 zł	2 037 620,00 zł	2 123 159,00 zł	1 979 785,00 zł	1 916 813,00 zł	2 043 056,00 zł	2 021 834,00 zł	2 088 938,00 zł	2 072 873,00 zł	2 228 149,00 zł	2 095 361,00 zł
6. Dotacja przedszkolna	-	-	-	11 869,38 zł	50 735,00 zł	39 463,00 zł	62 115,80 zł	36 126,00 zł	48 415,80 zł	39 284,00 zł	BD
7. Pozostałe dochody własne	703 520,00 zł	705 026,00 zł	845 596,00 zł	1 433 284,42 zł	899 889,62 zł	939 345,31 zł	762 795,07 zł	760 986,11 zł	668 670,22 zł	806 383,01 zł	888 245,00 zł

**WYDATKI**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Plan na 2020
Podział wybranych wydatków:											
1. Koszty utrzymania szkoły, w tym:	2 492 906,00 zł	2 733 063,00 zł	2 864 487,00 zł	2 811 419,60 zł	2 725 617,00 zł	2 678 825,78 zł	2 562 562,75 zł	2 597 513,38 zł	2 716 112,71 zł	3 036 640,19 zł	3 294 000,00 zł
1.1 wynagrodzenia	1 911 220,00 zł	2 106 593,00 zł	2 237 507,00 zł	2 068 562,00 zł	2 222 411,00 zł	2 167 599,82 zł	2 028 735,37 zł	1 989 965,03 zł	2 287 665,82 zł	2 513 065,28 zł	2 749 300,00 zł
2. Utrzymanie przedszkola, w tym:	243 684,00 zł	139 237,00 zł	122 000,00 zł	95 962,00 zł	150 743,00 zł	118 313,00 zł	224 798,46 zł	168 454,46 zł	177 317,29 zł	162 141,55 zł	288 000,00 zł
2.1 wynagrodzenia	138 776,00 zł	126 037,00 zł	109 100,00 zł	88 162,00 zł	136 250,00 zł	106 093,00 zł	202 966,11 zł	153 580,07 zł	135 650,69 zł	148 148,34 zł	264 000,00 zł
3. Dewót dzieci do szkół	169 000,00 zł	186 400,00 zł	211 992,00 zł	206 155,00 zł	236 165,00 zł	228 654,50 zł	250 503,79 zł	205 157,23 zł	225 500,00 zł	239 890,24 zł	305 500,00 zł
4. Opłaty za przedszkola (wnoszone do innych gmin)	-	-	9 150,00 zł	48 075,40 zł	43 000,00 zł	38 802,00 zł	62 100,00 zł	63 000,00 zł	70 300,00 zł	63 015,84 zł	55 000,00 zł

**Dotyczy roku 2020:**

- Różnica między kosztami utrzymania szkoły, wraz z przedszkolem a subwencją oświatową:  
3 582 000,00 - 2 095 361,00 = **1 486 639,00 zł.**
- Różnica między wydatkami na cały dział oświata, a subwencją oświatową:  
3 942 500,00 - 2 095 361,00 = **1 847 139,00 zł.**
- Różnica między wydatkami na wynagrodzenia w oświacie, a subwencją oświatową:  
3 013 300,00 - 2 095 361,00 = **917 939,00 zł.**



**KOSZTY WYNAGRODZENIA NAUCZYCIELI W 2020 r.**

1. Wynagrodzenie nauczycieli za miesiąc styczeń 2020:  
140 672,05 zł. brutto x 12 mc=1 688 064,60 zł. brutto
2. Dodatkowe wynagrodzenie roczne za rok 2019 nauczycieli - 137 829,17 zł. brutto
3. Nadgodziny – ok. 178 485,11 zł. brutto
4. Zapomoga zdrowotna – 5 224,60 zł. brutto
5. Jubileusze - 64 729,79 zł. brutto
6. Zakładowy Fundusz świadczeń socjalnych - 130 298,00 zł. brutto
7. ZUS płatnika - 323 296,62 zł. brutto
8. Fundusz pracy - 46 320,27 zł. brutto
9. Zapomoga zdrowotna - 5 224,60 zł. brutto

**RAZEM: 2 579 472,76 zł. brutto**

**KOSZTY WYNAGRODZENIA OBSŁUGI I ADMINISTRACJI W 2020 r.**

1. Wynagrodzenie obsługa i administracja po podwyżce:  
27 340,27 zł. x 12 mc= 328 083,24 zł. brutto
2. Dodatkowe wynagrodzenie roczne za rok 2019 obsługa i administracja - 22 920,71 zł. brutto
3. Zakładowy Fundusz świadczeń socjalnych- 14 202,00 zł. brutto
4. ZUS płatnika- 60 021,69 zł. brutto
5. Fundusz pracy- 8 599,60 zł. brutto

**RAZEM: 433 827,24 zł. brutto**

**RAZEM WYNAGRODZENIA NAUCZYCIELI, OBSŁUGI I ADMINISTRACJI:  
3 013 300,00 zł. brutto**

Sporządził: Izabela Abrycka dn.15.01.2020 r.

**WOJT**  
Władysław Golaszewski

