



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.503.2022

Łódź, 5 maja 2022 r.

Rada Miasta Skierniewice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/41/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przystąpienia Miasta Skierniewice do realizacji Programu "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022.

Uzasadnienie

Rada Miasta Skierniewice podjęła uchwałę w sprawie przystąpienia Miasta Skierniewice do realizacji Programu "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Skierniewice zawiadomienia z 20 kwietnia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.503.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Prezydent Miasta Skierniewice w piśmie z 26 kwietnia 2022 r. znak: OR.0004.10.2022 poinformował, że projekt nowej uchwały zostanie przedłożony pod obrady na najbliższej sesji Rady Miasta Skierniewice.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, która jest sprzeczna z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwana dalej ustawą, do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Gmina przystępując do realizacji programu przyjmuje stosowną uchwałę na podstawie tego przepisu.

Rada Miasta Skierniewice w § 1 uchwały postanowiła, że Miasto Skierniewice przyjmuje do realizacji Program Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022, treść w zakresie Modułu I, którego celem jest zapewnienie usług wsparcia seniorom w wieku 65 i więcej". Załącznikiem do przedmiotowej uchwały jest natomiast program rządowy Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej Program "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022. Program ten zawiera wytyczne i założenia skierowane do gmin oraz organów administracji rządowej, o czym świadczy m.in. pkt III (zakres podmiotowy i przedmiotowy programu) i pkt VI (zadania podmiotów realizujących program w systemie pomocy społecznej) programu.

W ocenie organu nadzoru program będący załącznikiem do uchwały nie może stanowić podstawy do jego realizacji, gdyż to Rada powinna przyjąć własny program osłonowy, który powinien wynikać z rozeznaczonych potrzeb gminy i wyznaczać kierunki działania w celu zaspokojenia lokalnych potrzeb. Załączenie do uchwały Rady ogólnopolskiego programu przyjętego na poziomie centralnym przez właściwego ministra, który nie jest dostosowany do specyfiki konkretnej jednostki samorządu terytorialnego, w sposób oczywisty nie może być uznany za realizację kompetencji wynikającej z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej. Wobec powyższego Rada powinna rozeznaczyć się w potrzebach seniorów oraz stworzyć własny program osłonowy w oparciu o wytyczne przedstawione przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, a nie jak to uczyniła – przyjąć do realizacji rządowy program.

Ponadto w § 3 uchwały Rada wskazała, że Program będzie realizowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach. Należy zauważyć, że w myśl art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt, wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zapis ten określa wyłączną kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady gminy. Prezydent Miasta Skierniewic wykonując uchwałę uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. To Prezydent Miasta Skierniewic jako kierownik urzędu gminy, a także zwierzchnik służbowy kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest uprawniony do wydawania poleceń służbowych w celu realizacji uchwał organu stanowiącego gminy. Rada

nie jest natomiast uprawniona do polecenia wykonania uchwał ani pracownikom urzędu gminy, ani też kierownikom i pracownikom gminnych jednostek organizacyjnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/41/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przystąpienia Miasta Skierniewice do realizacji Programu "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Prezydent Miasta Skierniewice