



**KOMENDA WOJEWÓDZKA  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
w Gorzowie Wlkp.**

Gorzów Wlkp., dnia 26 maja 2022 r.

WO.092.1.2022

Egz. Nr 2

**Pan  
bryg. Krzysztof Piasecki  
Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
we Wschowie**

**PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO**

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w planie kontroli działalności komendantów powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej woj. lubuskiego na 2022 r. w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie.  
Adres jednostki: 67-400 Wschowa ul. Kazimierza Wielkiego 6, NIP: 925 18 89 843

Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie jest bryg. Krzysztof PIASECKI, który został powołany na stanowisko z dniem 8 maja 2019r., (**Akta sprawy - załącznik nr 1**), stanowisko zastępcy komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie zajmuje bryg. Tomasz MACIEJEWSKI.

Jednostką nadrzędną jest Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy o kontroli w administracji rządowej art. 6 ust. 5, pkt 1 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) przez zespół kontrolerski Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

**Skład zespołu kontrolerów.**

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. w składzie:

1. mł. bryg. Piotr Wiliński – przewodniczący zespołu kontrolnego - na podstawie upoważnienia nr WO.092.1.2022,
2. st. asp. Radosław Oleksy - członek zespołu na podstawie upoważnienia nr WO.092.1.2022.

### **Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych.**

Kontrola została przeprowadzona w dniach od 24 – 30 kwietnia 2022 r.

### **Zakres kontroli.**

Stosownie do programu kontroli znak: WO.092.1.2022 z dnia 23 marca 2022 r. Kontrolą objęto okres od 01.01.2019 r. do dnia 31.12.2020 r. Zakres przedmiotowy kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Organizacja funkcjonowania JRG:
  - a) Dokumentowanie przebiegu służby,
  - b) Zapewnienie ciągłości pełnienia służby,
  - c) Gotowość operacyjna sił i środków,
- 2) Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP:
  - a) Opracowanie harmonogramu inspekcji gotowości operacyjnej oraz jego realizacja,
  - b) Dokumentowanie inspekcji gotowości operacyjnej,
  - c) Wdrożenie wniosków i uwag z inspekcji.
- 3) Organizacja działań ratowniczych:
  - a) Dokumentowanie prowadzonych działań (informacja ze zdarzenia),
  - b) Analizowanie/ocena przebiegu działań ratowniczych,
  - c) Udział w działaniach kadry kierowniczej,
  - d) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony,
  - e) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych,
  - f) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 4) Funkcjonowanie OSP w KSRG:
  - a) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony,
  - b) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych,
  - c) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 5) Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania, w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.

### **Opis stanu faktycznego i prawnego.**

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie jest zakwalifikowana do IV kategorii komend miejskich/powiatowych Państwowej Straży Pożarnej.

W okresie objętym kontrolą w KP PSP we Wschowie obowiązywały:

- Regulamin Organizacyjny KP PSP we Wschowie wprowadzony Decyzją Nr 84/2017 Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie. **Akta sprawy - załącznik nr 2.**

W kontrolowanym okresie stanowisko Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej zajmuje:

- **bryg. Krzysztof Piasecki** powołany na stanowisko Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie z 8 maja 2019 r .

W skład Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie wchodzi m.in. wydział operacyjno, kontrolno – rozpoznawczy zajmujący się sprawami operacyjnymi, który przy znakowaniu spraw i akt posługiwała się symbolem „PR”.

Zgodnie z §6.1 pkt 2 ust 1 regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie, Zastępca Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie nadzoruje m.in. wydział operacyjno-kontrolno-rozpoznawczy.

W dniu kontroli nadzór nad wydziałem sprawował Zastępca Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie bryg. Tomasz Maciejewski.

## **OCENA KONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI**

### **1. Organizacja funkcjonowania JRG.**

Zarządzenie nr 1/2019 Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu pracy i służby w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie. **Akta sprawy – załącznik nr 3.**

Prowadzona dokumentacja przebiegu służby jest zgodna z systemem SWD. Dokumentowanie przebiegu służby oraz zapewnienia ciągłości pełnienia służby dokonano na podstawie wrywkowej analizy dokumentów „Rozkazy dzienne” – teczka za pełny rok kalendarzowy 2020 i 2021 oraz „Książka podziału bojowego” – teczka za pełny rok kalendarzowy 2020 i 2021r. **Akta sprawy - załącznik nr 4.**

Minimalne stany osobowe zostały określone w piśmie nr WR.0131-14/10 z dnia 07 stycznia 2011 r. Minimalne stany osobowe dla JRG Wschowa określono: Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza we Wschowie – 7 funkcjonariuszy  
Harmonogram służb JRG oraz harmonogram służb i dyżurów domowych SK KP PSP we Wschowie . **Akta sprawy - załącznik nr 5.**

Kwalifikacje poszczególnych funkcjonariuszy pełniących służbę w JRG znajdują się w ich aktach osobowych. Posiadanie odpowiednich kwalifikacji oraz uprawnień w zależności do zajmowanego stanowiska potwierdzono na podstawie wrywkowo sprawdzonych osób. **Akta sprawy - załącznik nr 6.**

W celu zapewnienia ciągłości służby oraz konieczności zwiększenia stanów osobowych w KP PSP, JRG PSP oraz SK KP sporządzano grafiki miesięczne pełnienia „dyżurów domowych”. Fakt pełnienia „dyżuru domowego” jest odnotowywany od stycznia 2020 roku w książce podziału bojowego, w książce rozkazów dziennych, systemie SWD. Grafiki są zatwierdzane przez Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie. **Akta sprawy - załącznik nr 7.**

Długotrwałe wycofania pojazdów lub sprzętu będących na wyposażeniu KP PSP we Wschowie.

Wycofany detektor wielogazowy – przegląd serwisowy – zastąpiony z OSP Siedlnica, które posiadało 2 szt. **Akta sprawy - załącznik nr 8.**

## **2. Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP.**

Zadania dotyczące inspekcji gotowości operacyjnej zostały ujęte w celach i kierunkach działania PSP i KSRG na poszczególne lata oraz planach rocznych.

Opracowano harmonogramy inspekcji gotowości operacyjnej SK KP, JRG i OSP, które zostały zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie na poszczególne lata w ilości

Inspekcja	2020 r.		2021 r.	
	zaplanowano	wykonano	zaplanowano	wykonano
SK KP PSP	5	0	5	6
JRG PSP	9	0	3	3
OSP w KSRG	7	0	8	8
OSP spoza KSRG	8	0	7	0

Wszystkie inspekcje gotowości operacyjnej w roku 2021 były przeprowadzone na podstawie zasad i w zakresie ustalonym przez Komendanta Głównego PSP zarządzeniem nr 10 z dnia 28 grudnia 2017r. Komendant Powiatowy PSP prowadził inspekcje w oparciu o roczne plany inspekcji z uwzględnieniem wszystkich zmian służbowych JRG oraz SKKP. Z przeprowadzonych inspekcji sporządzany był każdorazowo protokół zgodnie z wytycznymi KG PSP. Inspekcje przeprowadzał powołany Zespół Kontrolny Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie.

W 2020 roku z powodu wprowadzenia obostrzeń COVID-19, nie przeprowadzono inspekcji gotowości operacyjnej SK KP, JRG i OSP w KSRG.

W 2021 roku przeprowadzono trzy inspekcje gotowości operacyjnej zmian służbowych JRG, oraz sześć inspekcji gotowości operacyjnej SK KP PSP we Wschowie. Wszystkie uwagi i wnioski zapisano w sprawozdaniach w poszczególnych protokołach. Dodatkowo wnioski zostaną zrealizowane podczas doskonalenia zawodowego i samokształceniu w 2022 roku. **Akta sprawy - załącznik nr 9.**

Dokumentowanie przeprowadzanych inspekcji gotowości operacyjnej odbywało się na właściwych drukach, zgodnie z wytycznymi w tej sprawie. **Akta sprawy - załącznik nr 10.**

Zastępca naczelnika wydziału operacyjno, kontrolno -rozpoznawczego, a zarazem przewodniczący zespołu inspekcyjnego wyjaśnił, iż wyniki przeprowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej JRG, SK KP omawiane są bezpośrednio po zakończeniu kontroli na danej zmianie służbowej w obecności dowódcy JRG.

W roku 2020 i 2021 nie stwierdzono uchybień, na które miałyby bezpośredni wpływ na poziom gotowości operacyjnej OSP. Wyniki inspekcji gotowości operacyjnej przeprowadzonych w jednostkach OSP omawiano bezpośrednio po przeprowadzeniu inspekcji oraz po zakończeniu ćwiczeń, w których brały udział jednostki OSP z terenu powiatu. Ponadto powyższe kwestie omawiane są podczas zebrań z przedstawicielami poszczególnych jednostek OSP i urzędów gmin. **Akta sprawy - załącznik nr 11.**

W roku 2020 z powodu wprowadzenia obostrzeń COVID-19, nie przeprowadzono inspekcji gotowości operacyjnej: JRG, SK KP i OSP w KSRG.

W roku 2021 przeprowadzono:

- 3 inspekcje gotowości operacyjnej zmian służbowych JRG;
- 6 inspekcji gotowości operacyjnej SK KP.
- 8 inspekcji gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG;
- a na ich podstawie sporządzono notatkę dotyczącą IGO KSRG.

**Akta sprawy - załącznik nr 12.**

### 3. Organizacja działań ratowniczych.

Informacje ze zdarzeń sporządzano zgodnie z zasadami ewidencjonowania zdarzeń. W ramach oceny dokumentowania prowadzonych działań poddano analizie wrywkowo po trzy meldunki w 2020 i 2021 roku, w których nie odnotowano błędów.

Poszczególne informacje ze zdarzeń codziennie są sprawdzane/weryfikowane przez wydział operacyjno, kontrolno-rozpoznawczy oraz Zastępcę Komendanta Powiatowego PSP podczas zmiany służby Stanowiska Kierowania. **Akta sprawy – Załącznik nr 13.**

Stwierdzono przypadki zmiany treści informacji ze zdarzenia po upływie 7 dni w meldunkach :

Rok	Ilość operacji
2020	75
2021	128

Dane na podstawie zestawienia SWD PSP.

Wprowadzane zmiany były uzasadnione m.in. kontrolą poprawności sporządzania informacji ze zdarzeń wynikających z poleceń SKKG oraz SKKW głównie w zakresie poprawności danych współrzędnych geograficznych.

W okresie podlegającym kontroli (2020 – 2021) sporządzono trzy analizy ze zdarzeń, których obowiązek sporządzenia wynikał z odpowiednich przepisów, **Akta sprawy - załącznik nr 15.**

Wnioski i zalecenia zawarte w analizach działań ratowniczo – gaśniczych, które odnosiły się do funkcjonowania JRG PSP zostały zrealizowane w ramach prowadzenia doskonalenia zawodowego. Ponadto analizy zostały przekazane do zapoznania przez wszystkich funkcjonariuszy na każdej zmianie służbowej.

W kontrolowanym okresie obowiązywały następujące decyzje w sprawie wyznaczenia osób uprawnionych do przejęcia kierowania akcją ratowniczą na terenie powiatu wschowskiego oraz organizacji Sztabu Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie:

- Decyzja nr 13/2019 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie z dnia 26 lutego 2019r.
- Decyzja nr 75/2019 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie z dnia 1 czerwca 2020r.
- Decyzja nr 60/2021 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie z dnia 21 kwietnia 2021 r.

**Akta sprawy – załącznik nr 16.**

Wyznaczeni funkcjonariusze do przejęcia kierowania działaniem ratowniczym na poziomie taktycznym:

1. kpt. Paweł Radkiewicz;
2. mł. kpt. Grzegorz Bachorski;
3. mł. kpt. Karol Grześkowiak;
4. mł. kpt. Piotr Tyczyński;
5. asp. sztab. Marek Gruszkowski;
6. st. asp. Arkadiusz Brzechwa;
7. asp. Tomasz Malcher;
8. asp. Grzegorz Przyjemski;
9. mł. asp. Jarosław Jarosz;
10. mł. asp. Mirosław Łakomy.

Analizując wybrane informacje ze zdarzeń stwierdzono przypadki kierowania działaniami ratowniczymi przez osoby **nie posiadające** uprawnień na zajmowanym stanowisku lub z funkcji. **Akta sprawy – załącznik nr 17.**

#### 4. Funkcjonowanie OSP w KSRG.

Obszary chronione przez OSP w KSRG zawarte są w porozumieniach trójstronnych pomiędzy Komendantem Powiatowym PSP we Wschowie, prezesami OSP, burmistrzami oraz wójtami.

Na terenie powiatu działa 8 jednostek OSP w KSRG mających swoje siedziby w miejscowościach: Gola Drzewiecka, Krzepielów, Lgiń, Siedlnica, Sława, Stare Strącze, Szlichtyngowa, Wschowa.

Na terenie powiatu działa 18 jednostek OSP spoza KSRG mających swoje siedziby w miejscowościach: Bagno, Ciosaniec, Ciosaniec-Bagno, Dębowa Łęka, Hetmanice, Kandlewo, Konradowo, Łupice, Łysiny, Łysiny-Wygnańczyce, Olbrachcice, Osowa Sień, Przybyszów, Przyczyna Górna, Stare Drzewce, Śmieszkowo, Tarnów Jezierny, Wyszczanów.

Wykaz ilościowy członków OSP uprawnionych do udziału w działaniach ratowniczych umieszczony jest w systemie SWD. Dodatkowo prowadzona jest ewidencja ilości imiennej wszystkich członków OSP wraz z ich wykształceniem, która na bieżąco jest aktualizowana na bieżąco po każdej zgłoszonej zmianie.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono udziału w działaniach ratowniczych osób bez wymaganych uprawnień w ramach dysponowania zastępów OSP. W Komendzie Powiatowej PSP we Wschowie jest prowadzona ewidencja osobowa udziału w działaniach członków OSP za pomocą systemu SWD (dyżurny SK KP PSP dysponując weryfikując obsadę).

Jednostki OSP monitorowane były poprzez inspekcje gotowości operacyjnej, inspekcje WOO. KP PSP we Wschowie monitoruje okresowo gotowość jednostek OSP do wyjazdu. Jednostki OSP mają obowiązek zgłaszania braku gotowości, wycofania sprzętu oraz wyjazdu poza remizę do SK KP PSP we Wschowie. KP PSP we Wschowie na potrzeby KW PSP w Gorzowie Wlkp. sporządza kwartalne zestawienie wyjazdowości OSP z KSRG do działań ratowniczych. Powiadomianie członków OSP odbywa się za pomocą systemu DSP oraz SWD SMS oraz alternatywnie telefonicznie.

W poniższej tabeli przedstawiono zestawienie braku wyjazdu jednostek OSP w przypadku ich zadysponowania w III i IV kwartale 2020 roku i w roku 2021.

#### Akta sprawy – załącznik nr 18 + notatka wyjaśniająca.

OSP w KSRG	Ilość wywołań/ alarmowań	Ilość podjętych interwencji	% wyjazdowości
Sława	363	361	99,45
Szlichtyngowa	83	67	80,72
Gola	28	17	60,71
Krzepielów	47	41	87,23
Lgiń	47	25	53,19
Siedlnica	62	53	85,48
Wschowa	182	165	90,66
Stare Strącze*	58	51	87,93

\* OSP Stare Strącze w KSRG od IV kwartału 2020r.

## **5. Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania, w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.**

Rozpoznawanie zagrożeń na obszarze chronionym przeprowadzane jest przez służbę prewencyjną KP PSP we Wschowie oraz poszczególne zmiany służbowe Jednostek Ratowniczo-Gaśniczych. Wnioski z rozpoznania poszczególnych obiektów i terenów omawiane są podczas szkoleń przez wszystkie zmiany służbowe. **Akta sprawy – załącznik nr 19.**

Przeprowadzono ćwiczenia praktyczne na obiektach zewnętrznych zgodnie z planem doskonalenia zawodowego na 2020 i 2021 rok zatwierdzonym przez Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie. Do ćwiczeń każdorazowo sporządzana jest dokumentacja zgodnie z „Zasadami organizacji doskonalenia zawodowego w Państwowej Straży Pożarnej” zatwierdzonymi przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 1 grudnia 2016 roku. Ćwiczenia realizowane były w obecności przedstawiciela danego zakładu lub instytucji. Dokonano wrywkowej weryfikacji dokumentacji 1 z każdego roku: nie stwierdzono uwag.

Po zakończeniu ćwiczeń na bieżąco omawiano ich przebieg z uczestnikami biorącymi udział w ćwiczeniach oraz właścicielem obiektu.

Ponadto omówienie wniosków z przeprowadzonych ćwiczeń jest szczegółowo realizowane na zmianach służbowych w ramach doskonalenia zawodowego, na podstawie sporządzonego sprawozdania.

Do udziału w realizacji ww. ćwiczeń przewidziano siły i środki z Państwowej Straży Pożarnej oraz jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych.

Zgodnie z planem ćwiczeń doskonalenia zawodowego na obiektach w roku 2020 zaplanowano 12 ćwiczeń, z czego zrealizowano 5 ćwiczeń. Dodatkowo przeprowadzono 2 ćwiczenia niezaplanowane w planie doskonalenia oraz warsztaty z zakresu dostarczania wody na duże odległości.

W planie doskonalenia zawodowego na 2021 r. zaplanowano 12 ćwiczeń obiektowych, z czego zrealizowano 10 ćwiczeń. Dodatkowo przeprowadzono 3 ćwiczenia niezaplanowane w planie doskonalenia.

Z powodu wprowadzenia obostrzeń COVID-19, nie przeprowadzono wszystkich zaplanowanych ćwiczeń doskonalenia zawodowego na obiektach.



## **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.**

W kontrolowanym zakresie działalności Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. stwierdził **jedną nieprawidłowość: Brak wymaganych uprawnień funkcjonariuszy do kierowania działaniami ratowniczymi na poziomie taktycznym.**

Dowódcy zmian oraz zastępcy dowódców zmian zostali mianowani na stanowiska przed otrzymaniem I stopnia oficerskiego, posiadając wymagane kwalifikacje w tym zakresie. Jako aspiranci z tytułem technika pożarnictwa posiadali kwalifikacje do kierowania działaniami na poziomie taktycznym.

Kierownictwo Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie czyni wszelkie starania, aby oficerowie posiadali odpowiednie kwalifikacje do zajmowania stanowisk związanych z kierowaniem działaniami ratowniczymi. Spośród wymienionych powyżej oficerów, dwóch ukończyło w latach 2016-2017 przeszkolenie zawodowe SPF, jeden ukończył w 2021 roku przeszkolenie zawodowe SPK, natomiast kolejny jest w trakcie nabywania kwalifikacji SPK, których ukończenie planowane jest w roku bieżącym. Jeden z wymienionych powyżej oficerów podjął decyzję o przejściu w pierwszej połowie 2021 roku na zaopatrzenie emerytalne. Reasumując w połowie 2022 roku wszyscy wskazani powyżej oficerowie powinni posiadać będą kwalifikacje do zajmowania stanowisk związanych z kierowaniem działaniami ratowniczymi.

W związku z powyższym zespół kontrolerów ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami działalność Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie w zakresie prowadzenia spraw operacyjnych.

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie bryg. Krzysztof Piasecki został poinformowany o przysługującym mu z mocy art. 40 ust. 1 Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej:

- prawie do zgłoszenia, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano/został przesłany Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie.

Gorzów Wlkp., dnia 26. maja 2021r.

Kierownik komórki ds. kontroli


Kierownik Komórki ds. Kontroli  
  
st. bryg. mgr Zbigniew Czerniak

.....

Kontrolerzy

ZASTĘPCA NAJZELNIKA  
WYDZIAŁU OPERACYJNEGO

ml. bryg. mgr Piotr Wilkosz

1)  .....

2)  .....

Wschowa , dnia 26. maja 2022 r.

Komendant Powiatowy PSP we Wschowie.

KOMENDANT POWIATOWY  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
WE WSCHOWIE

  
bryg. mgr Krzysztof Piasecki

Otrzymałem dnia 26. maja 2022 r.

Wykonano w 2 egz.:

Egz. Nr 1 – Komendant Powiatowy PSP we Wschowie

Egz. Nr 2 – a/a

Sporządził:

Zespół kontrolerów

Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP