**Uchwała nr 18**

**Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**z dnia 29 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie projektu ustawy Prawo zamówień publicznych**

Na podstawie § 10 ust. 5 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie projektu ustawy Prawo zamówień publicznych.

**§ 1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego w związku z trwającymi pracami legislacyjnymi nad ustawą Prawo zamówień publicznych przedstawia swoje uwagi do projektu ustawy.

Tworzona ustawa powinna obok MŚP uwzględniać organizacje pozarządowe jako potencjalnych wykonawców zamówień publicznych w szczególności w obszarze usług społecznych i innych szczególnych usług. Praktyki dotyczące wykorzystania w zamówieniach publicznych tzw. aspektów i klauzul społecznych oraz dotyczących zatrudnienia powinny być szeroko promowane, jak również promowany powinien być wybór wykonawców o charakterze społecznym.

Dodatkowo zapisy poszczególnych paragrafów ustawy powinny być dostosowane do potencjału i możliwości organizacji pozarządowych, jako ważnego wykonawcy usług społecznych.

W związku z powyższym proponuje się zmianę brzmienia paragrafów 22, 27, 131, 231, 342, 531 oraz innych mogących wzmocnić potencjał organizacji pozarządowych jako wykonawców zamówień publicznych.

**Wykaz proponowanych zmian:**

1/ Art. 22. 1. Polityka zakupowa państwa określa priorytetowe działania Rzeczypospolitej Polskiej w obszarze zamówień publicznych, a także pożądany kierunek działań zamawiających w zakresie udzielanych zamówień, który obejmuje w szczególności zakup innowacyjnych lub zrównoważonych produktów oraz usług, z uwzględnieniem:

1) aspektów normalizacyjnych;

2) kalkulacji kosztów w cyklu życia produktów;

3) społecznej odpowiedzialności przedsiębiorców;

4) upowszechniania dobrych praktyk i narzędzi zakupowych, w tym z uwzględnieniem tzw. klauzul społecznych i zlecania zamówień publicznych wykonawcom społecznym.

2/ Art. 342. 1. Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu lub odpowiednio wstępnym ogłoszeniu informacyjnym, okresowym ogłoszeniu informacyjnym lub ogłoszeniu o systemie kwalifikowania wykonawców, że o udzielenie zamówienia na usługi zdrowotne, społeczne oraz kulturalne objęte kodami CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, od 85000000-9 do 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4, 98133110-8, określonymi we Wspólnym Słowniku Zamówień, mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy, którzy spełniają łącznie następujące warunki:

1) celem ich działalności jest realizacja zadań w zakresie użyteczności publicznej oraz pożytku publicznego związana ze świadczeniem tych usług, w tym społeczna i zawodowa integracja osób, o których mowa w art. 66;

2) nie działają w celu osiągnięcia zysku, przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników;

3) struktura zarządzania nimi lub ich struktura własnościowa opiera się na współzarządzaniu w przypadku spółdzielni, akcjonariacie pracowniczym lub zasadach partycypacji pracowników, co wykonawca określa w swoim statucie;

4) w ciągu ostatnich 3 lat poprzedzających dzień wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi nie udzielono im zamówienia na podstawie tego przepisu przez tego samego zamawiającego.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, umowa w sprawie zamówienia publicznego nie może zostać zawarta na okres dłuższy niż 3 lata.

**3/ Przepis art. 27** zawiera zobowiązanie dotyczące sporządzania planów postępowań o udzielenie zamówień, przewidzianych do przeprowadzenia w danym roku finansowym. Ust. 3 tego przepisu wskazuje, jakie informacje plan ten winien zawierać. RDPP proponuje uzupełnienie ust. 3 poprzez wskazanie możliwości zastosowania rozwiązań służących temu, aby zamówienie miało pozytywny wpływ społeczny, ze wskazaniem, jakie by to miały być rozwiązania (np. zamówienie z zastosowaniem trybu art. 66, zamówienie zawierające wymagania dotyczące spełnienia aspektów społecznych, czy zatrudnienia pracowników spośród osób, o których mowa w art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy, itd.).

Propozycja zmiany - w art. 27 ust. 3 dodaje się pkt 2a w brzemieniu:

2a) stosowania aspektów społecznych i środowiskowych w poszczególnych zamówieniach.

**4/     W art. 66** jak art. 109 katalog osób powinien być zbieżny z Krajowym Programem Rozwoju Ekonomii Społecznej oraz obowiązującą ustawą o spółdzielniach socjalnych.

**5/      W art. 131** wskazano możliwość określenia przez zamawiającego sposobu spełniania przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunków udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i jest proporcjonalne. Powinno jasno się określić, że zobowiązania zatrudnieniowe mogą być spełniane łącznie przez wykonawców, a nie każdego osobno. Umożliwi to tworzenie konsorcjów łączących podmioty biznesowe i obywatelskie.

Propozycja brzmienia art. 131:

Art. 131. 1. Zamawiający może określić szczególny, obiektywnie uzasadniony, sposób spełniania przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunków udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i jest proporcjonalne, w tym wymogi określone w art. 66.

**6/     W art. 231** przepis wskazujący wyjątki zakazujące udziału kapitału prywatnego należy uzupełnić o spółdzielnie socjalne tworzone przez JST.

W art. 231 w ust. 6 dodaje się pkt 3:

3) udziału pracowników lub organizacji pozarządowej do 50% w spółdzielni socjalnej, o której mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1205).

**7/ W art. 531** uzupełnić skład Rady o przedstawicieli organizacji pozarządowych. RDPP proponuje, aby w art. 531 w ust. 2 dodać pkt 5 w brzmieniu:

5) Rada Działalności Pożytku Publicznego.

**§ 2**

Jednocześnie Rada Działalności Pożytku Publicznego zwraca się z prośbą do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o przesłanie stanowiska wskazującego, kiedy organizacje pozarządowe nie są zobowiązane do stosowania prawa zamówień publicznych.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.