



Warszawa, 14 lutego 2023 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WNP-P.4131.4.2023

**Rada Gminy Bielsk**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

**stwierdzam nieważność**

Uchwały nr 309/XLIX/2023 Rady Gminy Bielsk z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie stanowiska dotyczącego podjęcia czynności zmierzających do ograniczenia możliwości pobytu na terenie Bielska i Gminy Bielsk znacznej liczby ludności napływowej.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową Uchwałą Rada Gminy Bielsk wyraziła zgodę na podjęcie przez Wójta Gminy Bielsk czynności zmierzających do ograniczenia możliwości pobytu na terenie miejscowości Bielsk i gminy Bielsk znacznej liczby ludności napływowej (§1). W uzasadnieniu Uchwały Rada stwierdziła, że: do Urzędu Gminy Bielsk w dniu 22 listopada 2022 r. wpłynął wniosek (...) sp. z o.o. w (...), dotyczący wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej planowanego zespołu tymczasowych obiektów zamieszkania zbiorowego na stały pobyt ludzi, wraz z infrastrukturą towarzyszącą, na działce (...) obręb Bielsk. „Jak wynika z dokumentacji, wiąże się to z zamieszkaniem znacznej liczby osób, w związku z tym, po informacji Wójta Gminy Bielsk, Rada Gminy winna podjąć uchwałę intencyjną upoważniającą Wójta do pełnego zakresu działań w tej sprawie”.

Jako podstawę prawną Uchwały wskazano § 32 ust. 1 Statutu Gminy Bielsk, stanowiący, że „Rada swoje stanowisko wyraża w formie uchwał”.

Organ nadzoru stwierdził, że Uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one działać wyłącznie w sytuacji, gdy przepis pozwala im podjąć działanie i tylko w granicach określonych przez ten przepis.

Zgodnie z art. 52 ust. 1 i 3 Konstytucji RP, każdemu zapewnia się wolność poruszania się po terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz wyboru miejsca zamieszkania i pobytu; wolności te mogą podlegać ograniczeniom określonym wyłącznie w ustawie, w sposób zgodny z art. 31 ust. 3 Konstytucji, tj. ograniczenia te mogą być ustanowione tylko wówczas, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Wolność wyboru miejsca zamieszkania czy pobytu obejmuje generalny zakaz ingerencji państwa i władz publicznych w tę sferę życia człowieka (wyrok Trybunału Konstytucyjnego K 20/01).

W obowiązującym porządku prawnym nie istnieje przepis przyznający radzie gminy kompetencję do podejmowania działań w celu ograniczenia możliwości pobytu na terenie gminy ludności napływowej, ani też przepis uprawniający radę gminy do zlecenia organowi wykonawczemu gminy podejmowania takich działań.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdził konieczność wyeliminowania kwestionowanej uchwały z obrotu prawnego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Stwierdzenie nieważności uchwały, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

*Konstanty Radziwiłł*

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/