



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.888.2024

Łódź, 20 grudnia 2024 r.

Rada Gminy Wodzierady

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/43/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 18 listopada 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/498/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Wodzierady w części obejmującej: § 1 w zakresie wyrazów „lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7” oraz w zakresie wyrazów „,a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP- za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wodzierady podjęła w dniu 18 listopada 2024 r. uchwałę Nr VI/43/2024 w sprawie zmiany uchwały Nr LV/498/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Wodzierady.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Wodzierady zawiadomienia z dnia 28 listopada 2024 r. znak: PNIK-I.4131.888.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady Gminy Wodzierady w piśmie z dnia 5 grudnia 2024r. znak: RG.0711.43.2024 nie zgodziła się z zastrzeżeniami organu nadzoru

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

i przedstawiła stanowisko w sprawie. Wyjaśniła, że przedmiotowa uchwała została podjęta w wykonaniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi sygn. akt III SA/Łd 456/24. Sąd stwierdził nieważność § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr LV/498/2023 w zakresie słów „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”. Zdaniem Przewodniczącej z uzasadnienia wyroku wynika, że wskazany przepis uchwały nie stanowił powtórzenia regulacji zawartej w art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, lecz regulację odmienną od ustawowej, co zostało uznane przez Sąd za przekroczenie kompetencji przez Radę Gminy Wodzierady.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 233) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Uchwałą Nr VI/43/2024 Rada Gminy Wodzierady nadała nowe brzmienie § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr LV/498/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Wodzierady stanowiąc, że „w przypadku udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu - 8 zł. za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP – za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia”.

Zdaniem organu nadzoru taka regulacja wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, bowiem rada ustalając wysokość ekwiwalentu dla strażaków ratowników za uczestnictwo w szkoleniu lub ćwiczeniu oraz sposób jego naliczania, bezzasadnie uregulowała również sposób naliczania ekwiwalentu dla realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 a także sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka.

Rada nadając nowe brzmienie § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr LV/498/2023 powinna ograniczyć się do następującej treści „w przypadku udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu - 8 zł. za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”. Pozostała część regulacji nie dotyczy ekwiwalentu za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu, lecz innej działalności strażaków ratowników. Sąd w przywołanym wyżej wyroku stwierdził nieważność wskazanych słów „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej” ponieważ regulacja ta nie była pełna, to jest rada pominęła regulację wynikającą z ustawy „**bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny**”. Na marginesie organ zawraca uwagę, że rada po otrzymaniu wyroku Sądu mogła na tym poprzestać i nie podejmować uchwały zmieniającej, ponieważ rada nie jest zobowiązana do regulowania sposobu naliczania ekwiwalentu, gdyż wynika to z ustawy. Tym samym uchwała mogła pozostać w obrocie prawnym o treści wynikającej z wyroku Sądu. Skoro jednak rada zdecydowała się na zmianę § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr LV/498/2023, to powinna uregulować tę kwestę zgodnie z zasadą wynikającą z art. 15 ust. 2 ustawy.

Ponadto wskazać należy, że sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka OSP oraz dla strażaka ratownika OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy, został już uregulowany odpowiednio w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 zmienianej uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/43/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 18 listopada 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/498/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Wodzierady, w zakresie wskazanym na wstępie z uwagi na istotne naruszenie art. 15 ust. 2 ustawy.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody

Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wodzierady