

Łódź, 1 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.116.2021

**Rada Gminy Rozprza**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XX/53/2020 Rady Gminy Rozprza z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Rozprza oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 stycznia 2021 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.) – dalej ustawa, rada gminy określi w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Załącznika do uchwały.

1) § 2 ust. 2 załącznika do uchwały stanowi, że „Wójt powołuje członków Zespołu spośród przedstawicieli podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a i 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wskazanych imiennie przez organy tych podmiotów. Do składu Zespołu mogą zostać powołani prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów wskazanych w art. 9 ust. 5 tejże ustawy”.

Obowiązujące przepisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie upoważniają organu stanowiącego gminy do uchwalania przepisów regulujących funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych, o treści, które w tak daleki sposób ingerują w uprawnienia innych organów i podmiotów wymienionych w ustawie. Z art. 9a ust. 2 ustawy wynika, iż zespół interdyscyplinarny powołuje wójt (burmistrz, prezydent), a w skład tego zespołu wchodzi przedstawiciele podmiotów, o których mowa w ust. 3 i 4 powołanego przepisu oraz na mocy ust. 5 mogą wchodzić prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy.

Wymienione podmioty kierując swoich przedstawicieli do składu powoływanego w gminie zespołu interdyscyplinarnego muszą wskazać konkretne, wytypowane osoby przez podmioty, z imienia i nazwiska, które w obowiązującym systemie prawnym pozostają jedną z form identyfikacji tożsamości, wraz z pozostałymi danymi umożliwiającymi kontakt z tymi osobami, celem prawidłowego przeprowadzenia procedury powołania zespołu. Jednakże pomimo oczywistej konieczności wskazania wójtowi danych personalnych kierowanych do zespołu przedstawicieli uprawnionych podmiotów, ustawodawca nie upoważnił rady gminy do tak szczegółowego regulowania powyższej kwestii co stanowi przejaw wykraczania poza granice kompetencji określonych w art. 9a ust. 15 ustawy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 11 marca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 42/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 229/20).

Powyższa uwaga i argumentacja zawarta była również w piśmie Wojewody Łódzkiego z dnia 27 października 2020 r., znak: PNIK-I.4131.750.2020.

2) w § 2 ust. 3 pkt 1 i pkt 2 załącznika do uchwały Rada wskazała przesłanki odwołania członka zespołu.

W ocenie organu nadzoru delegacja ustawowa nie przekazuje radzie gminy kompetencji do określania przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu interdyscyplinarnego. Dlatego za niezgodny z prawem należy uznać przepis uchwały, który wymienia takie przypadki (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20, wyrok

WSA w Łodzi z dnia 11 marca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 42/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 stycznia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 890/19).

Ponadto przepis art. 9a ust. 2 ustawy przyznaje wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) kompetencję do powołania członków tego zespołu. Wymieniony przepis nie upoważnia jednak wójta do odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego. W tym zakresie Rada Gminy przekroczyła delegację ustawową (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20).

Powyższa argumentacja zawarta była również w piśmie Wojewody Łódzkiego z dnia 27 października 2020 r., znak: PNIK-I.4131.750.2020.

3) zgodnie z § 3 ust. 2 załącznika do uchwały „Do udziału w posiedzeniach Zespołu mogą być zapraszane inne osoby nie będące jego członkami, które mogą wspierać Zespół w realizacji jego zadań, w szczególności członkowie grup roboczych i specjaliści z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”.

Przepis art. 9a ust. 15 ustawy nie daje Radzie kompetencji do stanowienia przepisów w powyższym zakresie, tym samym Rada przekroczyła delegację ustawową. Z powołanego wyżej przepisu ustawy wynika, że Rada ma za zadanie stanowić regulacje wyłącznie w granicach upoważnienia ustawowego.

4) w § 3 ust. 5 załącznika do uchwały Rada ustanowiła, że „Zespół tworzy grupy robocze do rozwiązywania problemów w indywidualnych przypadkach, a skład i liczebność grupy roboczej ustala Przewodniczący Zespołu w zależności od potrzeb i indywidualnego przypadku”.

Treść powyższego przepisu stanowi bezpodstawną modyfikację art. 9a ust. 10 ustawy. Ponadto kwestia składu grupy roboczej została wprost uregulowana w art. 9a ust. 11 pkt 1-5 i ust. 12 ustawy, zatem brak jest podstaw do wprowadzenia takiego zapisu w uchwale.

Jednocześnie organ nadzoru zwraca uwagę, iż upoważnienie rady gminy określone w art. 9a ust. 15 ustawy, nie uprawnia rady gminy do określenia zasad funkcjonowania grup roboczych. Uprawnienie do tworzenia grup roboczych w ramach zespołu interdyscyplinarnego wynikające z art. 9a ust. 10 ustawy nie oznacza, że kompetencja rady gminy określona w art. 9a ust. 15 ustawy odnosi się również do grup roboczych. Nie można bowiem uznać, aby w pojęciu uregulowania szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu mieściło się uprawnienie do regulowania istnienia i funkcjonowania grup roboczych (wyrok WSA w Łodzi z dnia 18 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1048/19).

Powyższa uwaga odnosi się również do treści § 3 ust. 6 oraz ust. 7 załącznika do uchwały.

5) zgodnie z § 3 ust. 9 załącznika do uchwały „Dokumentacja, o której mowa w pkt 18, jest gromadzona i przechowywana w siedzibie Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy”. Jednak w uchwale brak jest punktu 18.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 5 lutego 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Ewa Wardęga*  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości  
Wójt Gminy Rozprza