

Łódź, 6 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.435.2022

**Rada Gminy
Godzianów**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XL/249/22 Rady Gminy Godzianów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Godzianów na rok 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XL/249/22 Rady Gminy Godzianów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Godzianów na rok 2022, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Analiza treści przedmiotowej uchwały oraz przesłanego do niej uzasadnienia wskazuje, że § 5 uchwały dotyczy utraty mocy uchwały Nr XXXIX/236/22 z dnia 25 stycznia 2022 r., w stosunku do której Wojewoda Łódzki wydał rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 24 lutego 2022 r. znak: PNIK-I.4131.141.2022 (doręczone w dniu 25 lutego 2022 r.), które stało się

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prawomocne w dniu 29 marca 2022 r. Rozstrzygnięciem tym Wojewoda Łódzki stwierdził nieważność ww. uchwały w całości.

Przypomnieć należy, że stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy wywołuje skutek *ex tunc*, czyli od chwili podjęcia uchwały. Oznacza to, że wszystkie zapisy uchwały (w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały w całości) lub też szczegółowo wymienione przepisy uchwały (w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały w części) są nieważne od samego początku, od momentu podjęcia uchwały. W wyroku z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02 Trybunał Konstytucyjny wyjaśnił, że organ nadzoru stwierdzając nieważność zarządzenia powoduje, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wydane na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter deklaratoryjny i rodzi skutki *ex tunc* – z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem jest prawnie bezskuteczna. W ocenie Trybunału rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności. Należy też wziąć pod uwagę, że rozstrzygnięcie nadzorcze jest aktem władztwa administracyjnego, bowiem służy mu domniemanie legalności (rozstrzygnięcie obowiązuje aż do jego obalenia wyrokiem NSA), a wykonanie obowiązków wynikających z niego może być egzekwowane środkami przymusu administracyjnego.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że Rada Gminy Godzianów nie była uprawniona do zawarcia w § 5 przedmiotowej uchwały zapisu, na mocy którego traci moc uchwała Nr XXXIX/236/22 z dnia 25 stycznia 2022 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na 2022 rok – ponieważ nieważność tejże uchwały została stwierdzona przez Wojewodę Łódzkiego w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 24 lutego 2022 r.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 15 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Godzianów