

***Wynik bieżący
w jednostkach samorządu
terytorialnego w latach 2017-2019***

Warszawa 2020

Spis treści

Wprowadzenie	2
Część I Wykonanie budżetów jednostek samorządu terytorialnego	5
1. Dochody bieżące	5
2. Wydatki bieżące	6
3. Dochody majątkowe	8
4. Wydatki majątkowe	9
5. Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego	9
Część II Wykonanie budżetów gmin	12
1. Dochody bieżące	12
2. Wydatki bieżące	13
3. Dochody majątkowe	16
4. Wydatki majątkowe	17
5. Wynik budżetów gmin	18
Część III Wykonanie budżetów powiatów	21
1. Dochody bieżące	21
2. Wydatki bieżące	23
3. Dochody majątkowe	24
4. Wydatki majątkowe	25
5. Wynik budżetów powiatów	26
Część IV Wykonanie budżetów miast na prawach powiatu	29
1. Dochody bieżące	29
2. Wydatki bieżące	31
3. Dochody majątkowe	32
4. Wydatki majątkowe	33
5. Wynik budżetów miast na prawach powiatu	34
Część V Wykonanie budżetów województw	37
1. Dochody bieżące	37
2. Wydatki bieżące	39
3. Dochody majątkowe	40
4. Wydatki majątkowe	41
5. Wynik budżetów województw	41
Część VI Wnioski	45
Spis załączników:	51

Wprowadzenie

Ministerstwo Finansów prezentuje krótkie podsumowanie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego dokonane w oparciu o osiągnięte – bieżące i majątkowe – dochody i wydatki ujęte w sprawozdaniach sporządzonych przez jednostki w latach 2017-2019. W niniejszym sprawozdaniu zaprezentowano dane w tysiącach oraz w milionach złotych.

Podstawę gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017 - 2019 stanowiły:

- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Definicje dochodów jednostek samorządu terytorialnego w podziale na bieżące i majątkowe, zawiera art. 235 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym do dochodów majątkowych zalicza się:

- dotacje i środki przeznaczone na inwestycje,
- dochody ze sprzedaży majątku,
- dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Przez dochody bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się natomiast dochody budżetowe niebędące dochodami majątkowymi.

Definicje wydatków jednostek samorządu terytorialnego w podziale na bieżące i majątkowe, zawiera art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym do wydatków majątkowych zalicza się wydatki na:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne,
- zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego to wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 2 marca 2010 r. w latach 2017-2019 do **dochodów majątkowych** jednostek samorządu terytorialnego zaliczane były dochody ujęte w następujących paragrafach:

- 076-078, 080, 087, 618, 620, 625, 626, 628-635, 641-645, 651-653, 656, 661-666, 668 i 669.

W latach 2017-2019 do **wydatków majątkowych** jednostek samorządu terytorialnego zaliczane były wydatki ujęte w paragrafach:

- 601, 603, 605, 606, 613, 614, 615, 617, 619-623, 625, 630, 656-659, 661-666, 669 i 680.

Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi określona jest jako wynik bieżący, który w przypadku osiągnięcia wartości dodatnich stanowi nadwyżkę operacyjną (odpowiednio deficyt operacyjny w przypadku ujemnego wyniku bieżącego).

Wynik budżetu operacyjnego wskazuje, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi.

Im wyższa jest wartość nadwyżki operacyjnej, tym większa jest możliwość realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego nowych przedsięwzięć majątkowych, bezpośrednio, przeznaczając tę kwotę na inwestycje lub pośrednio, spłacając wcześniej zaciągnięte zobowiązania na cele inwestycyjne.

Ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny) oznacza, że bieżące wydatki jednostki samorządu terytorialnego przekraczają poziom jej dochodów bieżących. Może to być spowodowane na przykład nadmiernym wzrostem zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi lub niższym, niż zakładano, wzrostem dochodów jednostki. Zadania bieżące mogą być realizowane kosztem sprzedaży majątku jednostki lub poprzez zaciąganie nowych zobowiązań.

Podstawowe źródło danych, dotyczących wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2017-2019, stanowiły sprawozdania z wykonania planów dochodów i wydatków oraz zobowiązań i należności tych jednostek, sporządzone według zasad określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (dla roku 2017) i rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (dla roku 2018 i 2019) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.¹

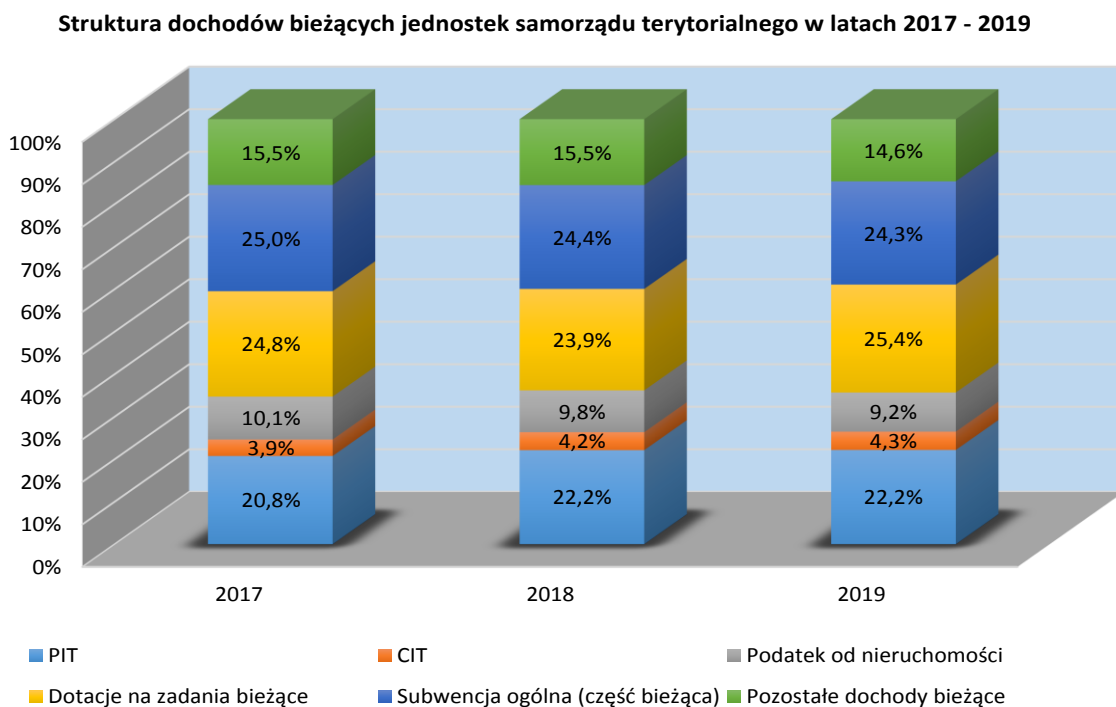
¹ Obliczenia zostały wykonane w oparciu o sprawozdania jednostek samorządu terytorialnego za 2017 r. według stanu bazy na dzień 28 marca 2018 r., na 2018 r. według stanu bazy na dzień 27 marca 2019 r. i na 2019 r. według stanu bazy na dzień 24 marca 2020 r. W załącznikach do opracowania uwzględniono dane ze sprawozdań za 2019 r. sporządzonych przez Gminę miejską Boguszów – Gorce i przekazanych do Ministerstwa Finansów w dniu 1 lipca 2020 r. Dane nie uwzględniają korekt nadesłanych po tych terminach. Wielkości ujęto w zaokrągleniu do miliona lub miliarda złotych, na skutek czego powstały niewielkie rozbieżności w prezentowanych danych liczbowych.

W części opisowej nie uwzględnione zostały dane ze sprawozdań w zakresie wykonania budżetu oraz operacji finansowych za 2019 r. Gminy miejskiej Boguszów-Gorce (Powiat wałbrzyski, Województwo Dolnośląskie), gdyż na dzień zamknięcia baz danych przez Ministerstwo Finansów sprawozdania tej jednostki nie zostały przekazane do Ministerstwa Finansów za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Część I

Wykonanie budżetów jednostek samorządu terytorialnego

1. Dochody bieżące



W strukturze dochodów bieżących jednostek samorządu terytorialnego w 2019 r. największy udział stanowiły: dotacje na zadania bieżące – 25,4%, część bieżąca subwencji ogólnej – 24,3%, dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – 22,2%, oraz pozostałe dochody bieżące – 14,6%.

Dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019

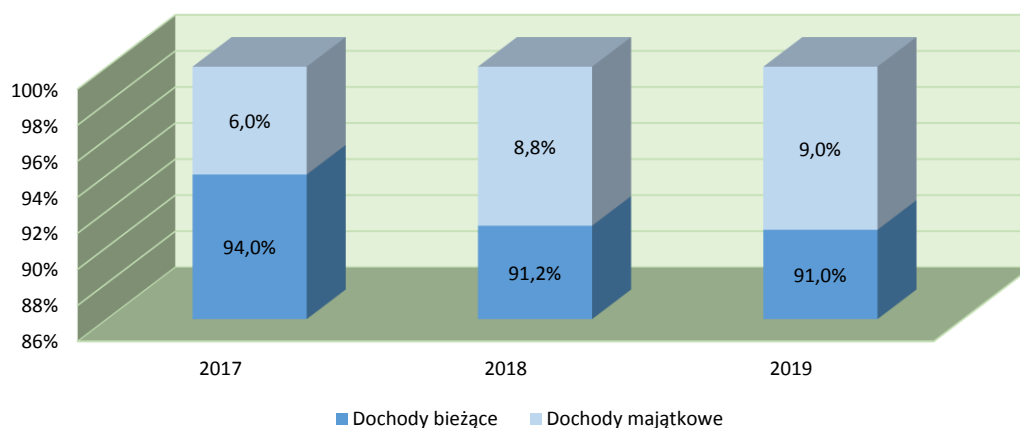
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	w mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	229 879	251 846	278 507	109,6	110,6	121,2
Dochody bieżące, z tego:	216 130	229 630	253 312	106,2	110,3	117,2
PIT	44 885	50 908	56 140	113,4	110,3	125,1
CIT	8 381	9 698	10 902	115,7	112,4	130,1
Podatek od nieruchomości	21 829	22 617	23 299	103,6	103,0	106,7
Dotacje na zadania bieżące	53 579	54 857	64 245	102,4	117,1	119,9
Subwencja ogólna (część bieżąca)	53 999	56 139	61 461	104,0	109,5	113,8
Pozostałe dochody bieżące	33 457	35 412	37 266	105,8	105,2	111,4

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego wzrosły o 10,3%, a w porównaniu do 2017 r. o 17,2%, podczas gdy dochody ogółem wzrosły odpowiednio o 10,6% i o 21,2%.

W 2019 r., w porównaniu z 2018 r., wszystkie źródła dochodów bieżących wykazywały wzrost a najwyższą dynamikę dochodów bieżących jednostki samorządu terytorialnego uzyskały z dotacji na zadania bieżące (117,1%).

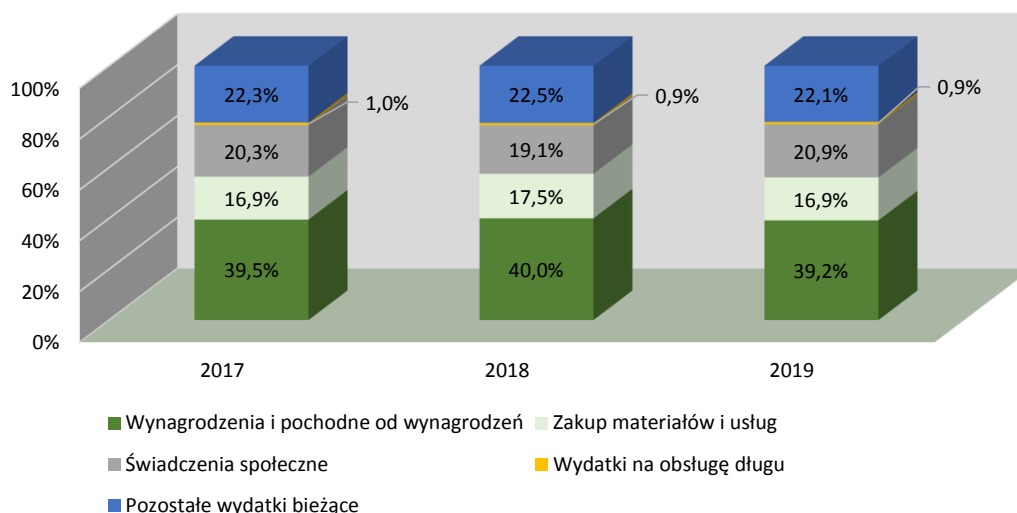
Struktura dochodów ogółem jednostek samorządu terytorialnego w podziale na dochody bieżące i majątkowe w latach 2017 - 2019



Udział dochodów bieżących w dochodach ogółem jednostek samorządu terytorialnego w 2019 r. wyniósł 91,0%.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017 - 2019



W 2019 r. w strukturze wydatków bieżących jednostek samorządu terytorialnego przeważały wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń – 39,2%,

świadczenia społeczne – 20,9% i pozostałe wydatki bieżące – 22,1%. Wydatki te stanowiły łącznie 82,2% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
WYDATKI OGÓŁEM, w tym:	230 166	259 386	280 209	112,7	108,0	121,7
Wydatki bieżące, z tego:	194 952	206 508	229 157	105,9	111,0	117,5
Wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	77 025	82 701	89 873	107,4	108,7	116,7
Zakup materiałów i usług	32 929	36 218	38 766	110,0	107,0	117,7
Świadczenia społeczne	39 585	39 511	47 984	99,8	121,4	121,2
Wydatki na obsługę długu	1 859	1 860	2 068	100,1	111,2	111,2
Pozostałe wydatki bieżące	43 554	46 219	50 466	106,1	109,2	115,9

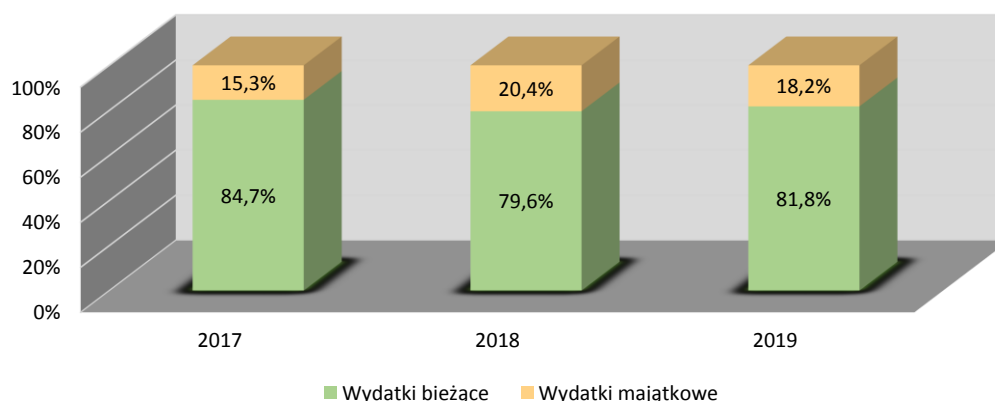
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki bieżące wzrosły o 11,0%, a w porównaniu do 2017 r. o 17,5%, natomiast wydatki ogółem wzrosły o 8,0% w porównaniu do roku 2018 i o 21,7% w porównaniu do roku 2017.

W 2019 r., w porównaniu do 2018 r., najwyższa dynamika wydatków bieżących dotyczyła wydatków na świadczenia społeczne (121,4%).

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, które stanowiły 39,2% wydatków bieżących, zostały zrealizowane w kwocie o 8,7% wyższej niż wydatki z tego tytułu wykonane w roku 2018.

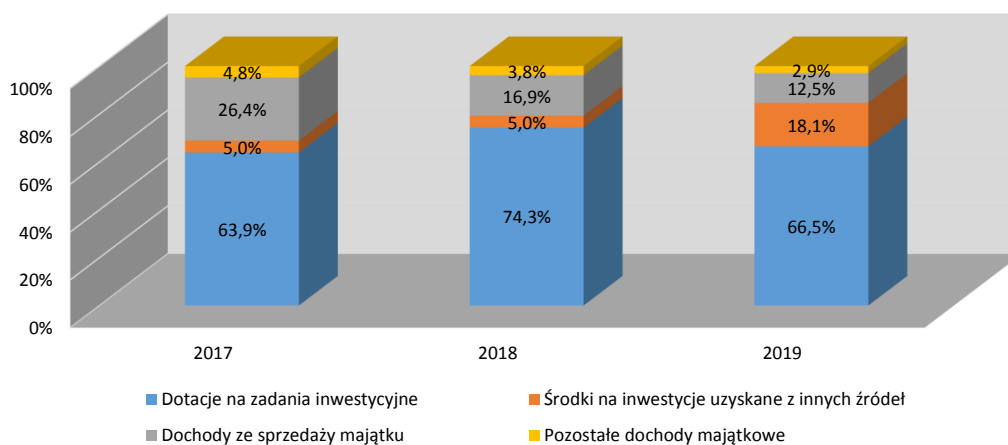
Struktura wydatków ogółem jednostek samorządu terytorialnego w podziale na wydatki bieżące i majątkowe w latach 2017 - 2019



W 2019 r. wydatki bieżące stanowiły 81,8% wydatków ogółem jednostek samorządu terytorialnego, przy czym 39,2% wydatków bieżących przeznaczonych zostało na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017 - 2019



W 2019 r. w strukturze dochodów majątkowych największy udział stanowiły dotacje na zadania inwestycyjne – 66,5%. Udział tych dotacji w dochodach majątkowych zmniejszył się o 7,8 punktu procentowego w porównaniu do 2018 r.

Udział środków na inwestycje uzyskanych z innych źródeł w 2019 r. wyniósł 18,1%, natomiast udział dochodów ze sprzedaży majątku w dochodach majątkowych wyniósł 12,5%.

Dochody majątkowe jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	229 879	251 846	278 507	109,6	110,6	121,2
Dochody majątkowe, z tego:	13 749	22 216	25 195	161,6	113,4	183,2
Dotacje na zadania inwestycyjne	8 783	16 517	16 748	188,1	101,4	190,7
Środki na inwestycje uzyskane z innych źródeł	685	1 115	4 565	162,8	409,3	666,5
Dochody ze sprzedaży majątku	3 624	3 758	3 140	103,7	83,6	86,6
Pozostałe dochody majątkowe	657	826	741	125,7	89,7	112,8

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody majątkowe zwiększyły się o 13,4%, a w porównaniu do 2017 r. były wyższe o 83,2%.

4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 przedstawiały się następująco:

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki majątkowe	35 215	52 878	51 052	150,2	96,5	145,0
w tym: wydatki inwestycyjne	33 468	51 023	48 974	152,5	96,0	146,3

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki majątkowe zmniejszyły się o 3,5%, a w porównaniu do 2017 r. zwiększyły się o 45,0%, zaś wydatki inwestycyjne odpowiednio zmniejszyły się o 4,0% i zwiększyły się o 46,3%.

5. Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Dochody, wydatki oraz wynik jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 w podziale na dochody oraz wydatki bieżące i majątkowe

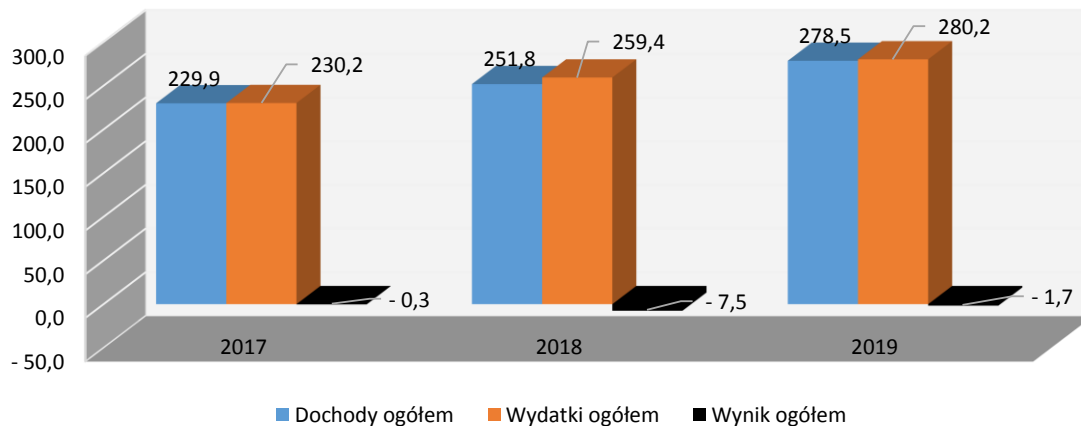
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	229 879	251 846	278 507	109,6	110,6	121,2
I.1 Dochody bieżące	216 130	229 630	253 312	106,2	110,3	117,2
I.2 Dochody majątkowe	13 749	22 216	25 195	161,6	113,4	183,2
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	230 166	259 386	280 209	112,7	108,0	121,7
II.1 Wydatki bieżące	194 952	206 508	229 157	105,9	111,0	117,5
II.2 Wydatki majątkowe	35 215	52 878	51 052	150,2	96,5	145,0
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	-288	-7 540	-1 702	-	-	-
WYNIK BIEŻĄCY (I.1-II.1)	21 178	23 122	24 156	-	-	-
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-21 466	-30 662	-25 857	-	-	-

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r. budżety jednostek samorządu terytorialnego zamknęły się deficytem w wysokości 1.702 mln zł. Wynik majątkowy w latach 2017-2019 (dochody majątkowe - wydatki majątkowe) jednostek zamknął się deficytem, przy czym deficyt w roku 2019 był mniejszy niż w roku 2018 o 4.805 mln zł.

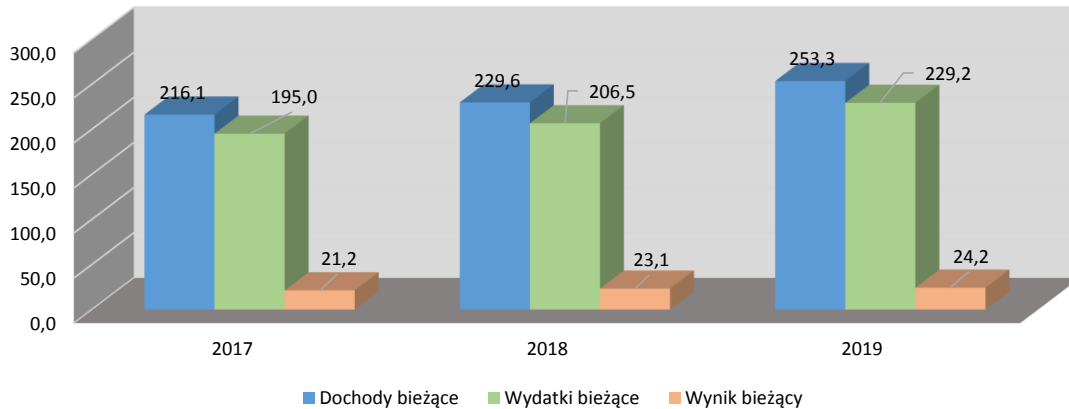
W latach 2017-2019 dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego były wyższe od wydatków bieżących.

Dochody, wydatki i wynik ogółem jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mld zł)



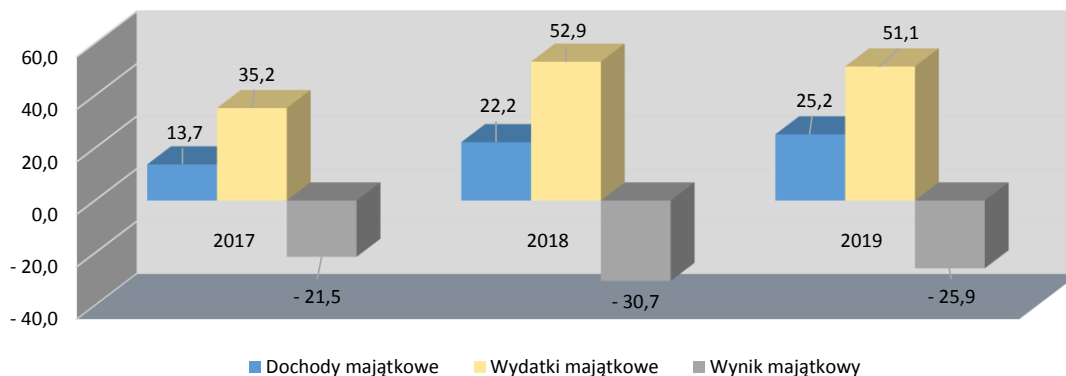
Dochody jednostek samorządu terytorialnego ogółem w roku 2019 wyniosły 278,5 mld zł, zaś wydatki ogółem wyniosły 280,2 mld zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżący jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mld zł)



W 2019 roku dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego były wyższe od wydatków bieżących o 24,2 mld zł.

**Dochody, wydatki i wynik majątkowy jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019
(w mld zł)**



W 2019 r. wydatki majątkowe zostały zrealizowane na poziomie 51,1 mld zł, z czego 25,2 mld zł, tj. 49,4%, mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby jednostek samorządu terytorialnego według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2017 - 2019

Wyszczególnienie	Liczba jednostek samorządu terytorialnego wg osiągniętego wyniku bieżącego		
	2017	2018	2019
Dodatni wynik bieżący (nadwyżka operacyjna)	2 791	2 786	2 778
Ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny)	17	22	28

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

Liczba jednostek wykazujących ujemny wynik bieżący w 2019 r. wyniosła 28 i była większa w porównaniu do 2018 r. o 6 jednostek.

W dalszej części opracowania przeanalizowano dane z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego w podziale na gminy, powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa.

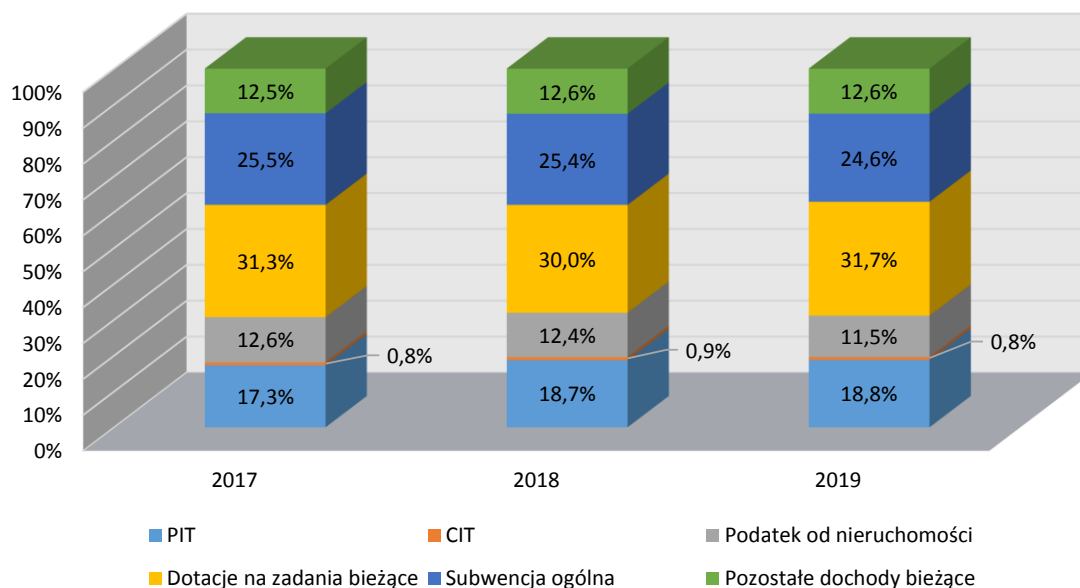
Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów, dotyczące poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, przedstawiono w załącznikach.

Część II

Wykonanie budżetów gmin

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących gmin w latach 2017 - 2019



W strukturze dochodów bieżących gmin w 2019 r. największy udział stanowiły: dotacje na zadania bieżące – 31,7%, subwencja ogólna – 24,6%, dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych – 18,8%. Pozostałe dochody bieżące stanowiły 12,6% dochodów bieżących gmin.

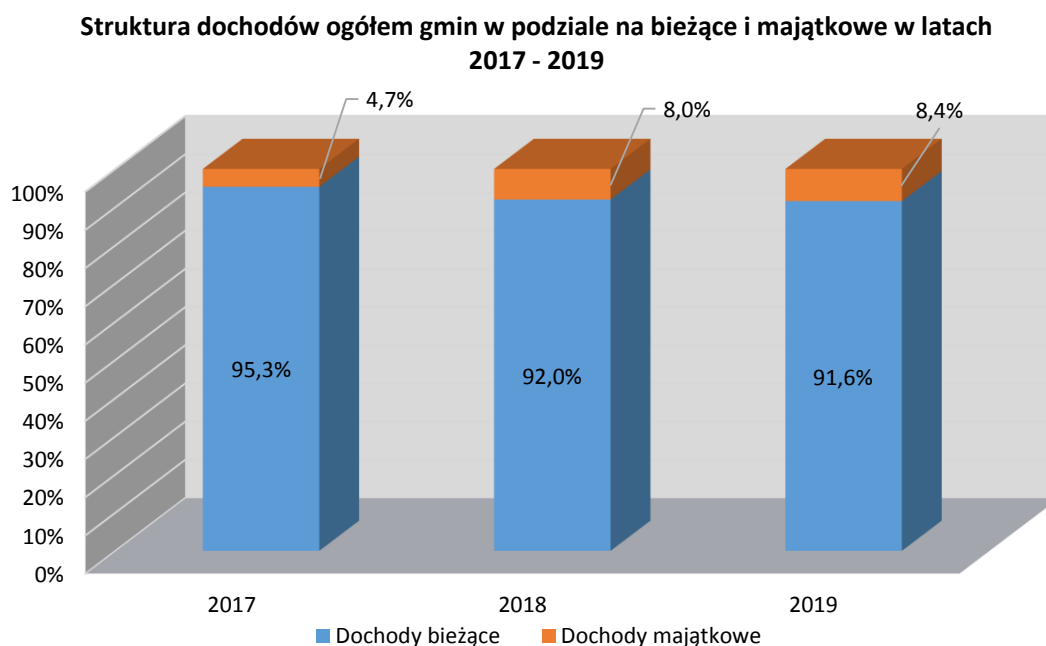
Dochody bieżące gmin w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	111 189	121 426	135 162	109,2	111,3	121,6
Dochody bieżące, z tego:	105 994	111 706	123 796	105,4	110,8	116,8
PIT	18 297	20 873	23 225	114,1	111,3	126,9
CIT	862	957	1 037	111,0	108,4	120,3
Podatek od nieruchomości	13 372	13 800	14 276	103,2	103,4	106,8
Dotacje na zadania bieżące	33 183	33 657	39 280	101,4	116,7	118,4
Subwencja ogólna (część bieżąca)	27 071	28 359	30 420	104,8	107,3	112,4
Pozostałe dochody bieżące	13 209	14 059	15 558	106,4	110,7	117,8

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody bieżące gmin wzrosły o 10,8%, a w porównaniu do 2017 r. o 16,8%, natomiast dochody ogółem wzrosły odpowiednio o 11,3% i o 21,6%.

W 2019 r. dochody gmin z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych wzrosły o 11,3%, a z podatku dochodowego od osób prawnych o 8,4%.

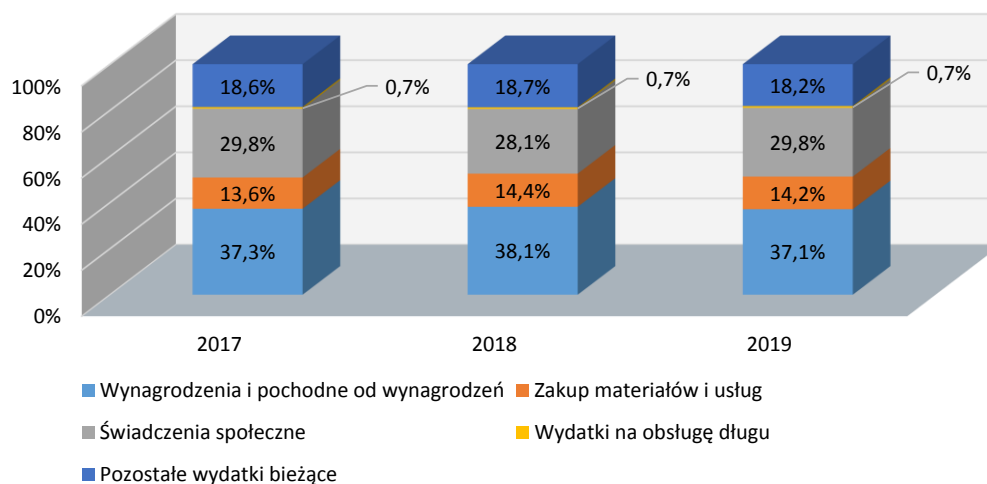


Udział dochodów bieżących gmin w strukturze dochodów ogółem gmin zmniejszył się z 92,0% w 2018 r. do 91,6% w 2019 r.

2. Wydatki bieżące

Rysunek przedstawia strukturę wydatków bieżących gmin w latach 2017 - 2019, na którą składają się m.in. wynagrodzenia, świadczenia społeczne, zakup materiałów i usług oraz na obsługę długu.

Struktura wydatków bieżących gmin w latach 2017 - 2019

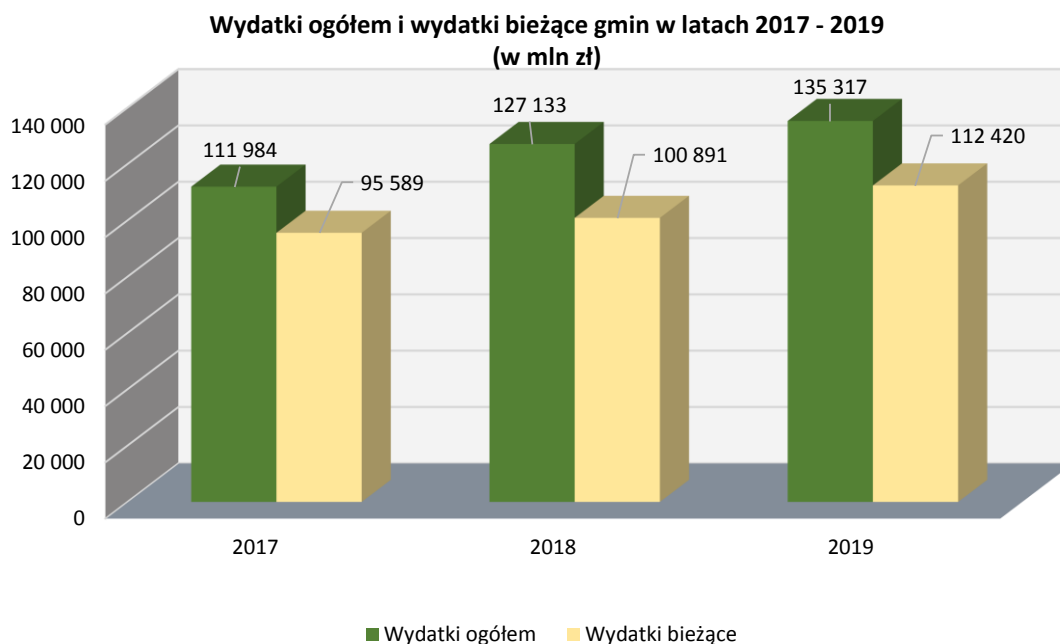


W strukturze wydatków bieżących gmin w 2019 r. przeważały wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń – 37,1% oraz na świadczenia społeczne – 29,8%. Wydatki gmin w tych grupach stanowiły łącznie 66,9% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące gmin w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
WYDATKI OGÓŁEM, w tym:	111 984	127 133	135 317	113,5	106,4	120,8
Wydatki bieżące, z tego:	95 589	100 891	112 420	105,5	111,4	117,6
Wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	35 639	38 535	41 693	108,1	108,2	117,0
Zakup materiałów i usług	12 964	14 495	15 913	111,8	109,8	122,7
Świadczenia społeczne	28 533	28 305	33 547	99,2	118,5	117,6
Wydatki na obsługę długu	663	702	836	105,9	119,1	126,1
Pozostałe wydatki bieżące	17 790	18 854	20 431	106,0	108,4	114,8

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2017-2019 (Min. Fin.)



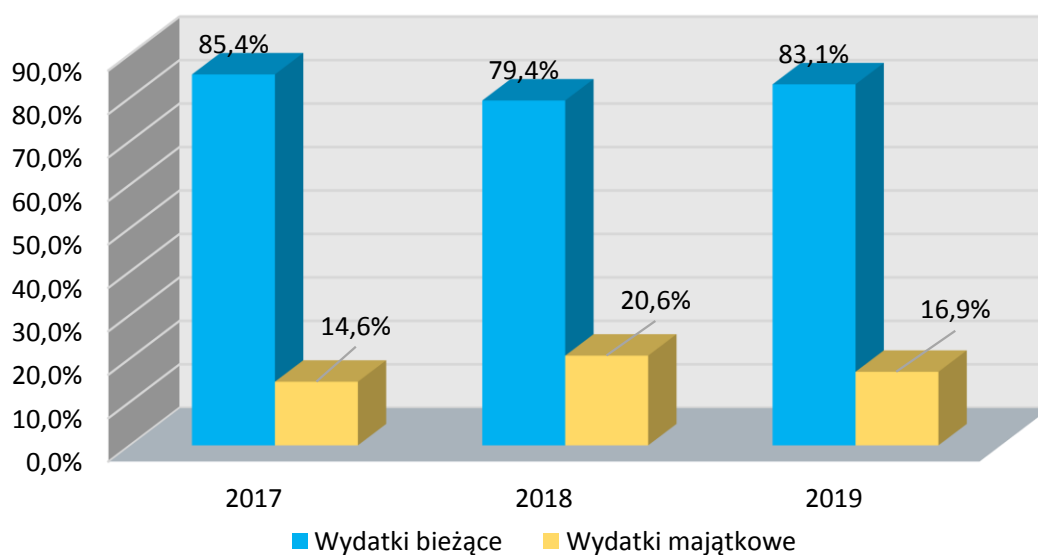
Wydatki bieżące wykonane w roku 2019 wyniosły 112.420 mln zł i były wyższe w porównaniu do roku 2018 o 11.529 mln zł.

Wydatki ogółem gmin w 2019 r. w stosunku do 2018 r. wzrosły o 6,4%. W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki bieżące gmin wzrosły o 11,4%, a w porównaniu do 2017 r. o 17,6%.

Wśród wydatków bieżących gmin w 2019 r., największe tempo wzrostu wykazują wydatki na obsługę długu oraz wydatki na świadczenia społeczne. W 2019 r., w porównaniu do 2018 r., wykonanie wydatków z tych tytułów było odpowiednio wyższe o 19,1% oraz 18,5%.

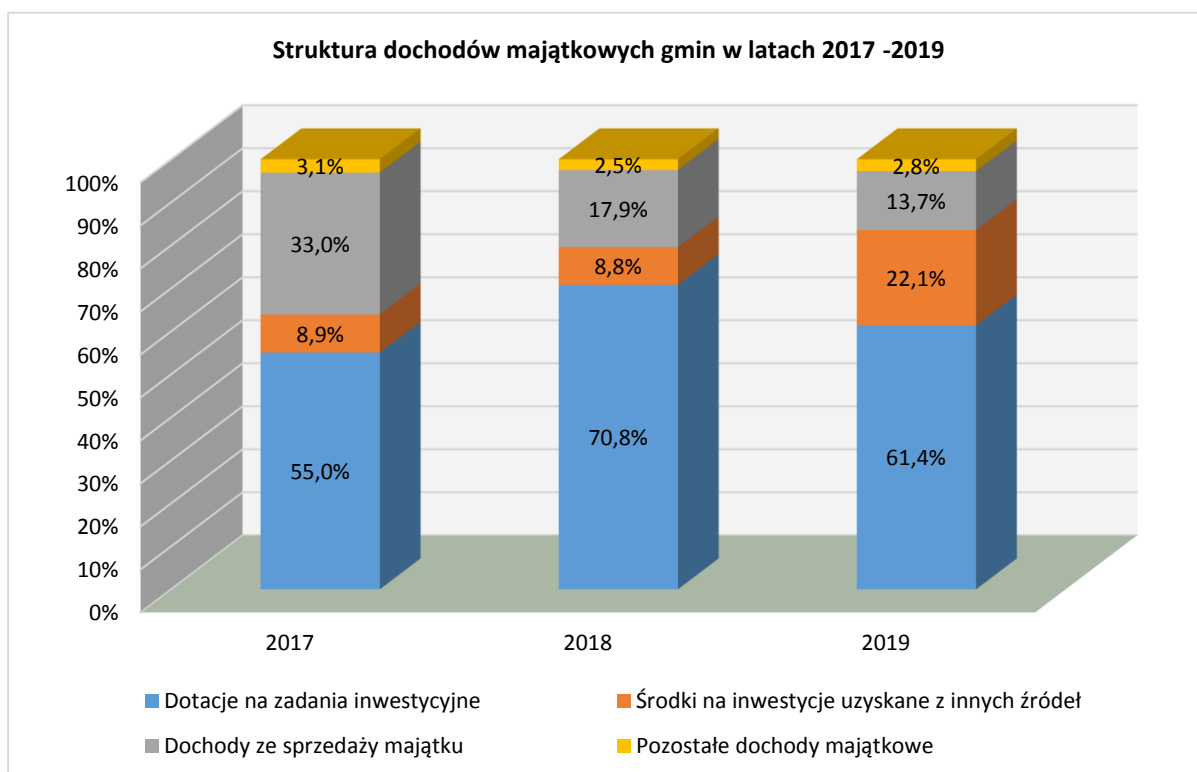
W 2019 r. wydatki na wynagrodzenia i pochodne, które w strukturze wydatków bieżących stanowiły 37,1%, w porównaniu do 2018 r. były wyższe o 8,2%, a w porównaniu do 2017 r. o 17,0%.

Wydatki bieżące i wydatki majątkowe gmin w latach 2017 - 2019



W strukturze wydatków ogółem wydatki bieżące w roku 2019 stanowiły 83,1%.

3. Dochody majątkowe



W strukturze wykonanych dochodów majątkowych gmin w 2019 r. największy udział stanowiły dotacje na zadania inwestycyjne - 61,4%.

Dochody majątkowe gmin w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	111 189	121 426	135 162	109,2	111,3	121,6
Dochody majątkowe, z tego:	5 195	9 720	11 365	187,1	116,9	218,8
Dotacje na zadania inwestycyjne	2 859	6 879	6 977	240,6	101,4	244,0
Środki na inwestycje uzyskane z innych źródeł	461	853	2 517	185,0	295,1	546,0
Dochody ze sprzedaży majątku	1 713	1 744	1 556	101,8	89,3	90,9
Pozostałe dochody majątkowe	162	244	315	150,9	128,7	194,3

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody majątkowe wzrosły o 16,9%, a w porównaniu do 2017 r. wzrosły o 118,8%. W kategorii środki na inwestycje uzyskane z innych źródeł dochody gmin zwiększyły się w 2019 r., w porównaniu do roku 2018, o 195,1%, pozostałe dochody majątkowe wzrosły o 28,7%, dotacje na zadania inwestycyjne o 1,4%, a dochody ze sprzedaży majątku spadły o 10,7%.

W relacji do roku 2017 odnotowano wzrost we wszystkich kategoriach, poza dochodami ze sprzedaży majątku, gdzie odnotowano spadek.

4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe gmin w latach 2017-2019 przedstawiały się następująco:

	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	w mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki majątkowe	16 396	26 242	22 897	160,1	87,3	139,7
w tym: wydatki inwestycyjne	16 063	25 817	22 426	160,7	86,9	139,6

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki majątkowe były niższe o 12,7%, a w porównaniu do 2017 r. były wyższe o 39,7%, natomiast wydatki inwestycyjne w 2019 r., w odniesieniu do 2018 r., były niższe o 13,1%, a w stosunku do 2017 r. były wyższe o 39,6%.

W strukturze wydatków ogółem wydatki majątkowe stanowiły 16,9%.

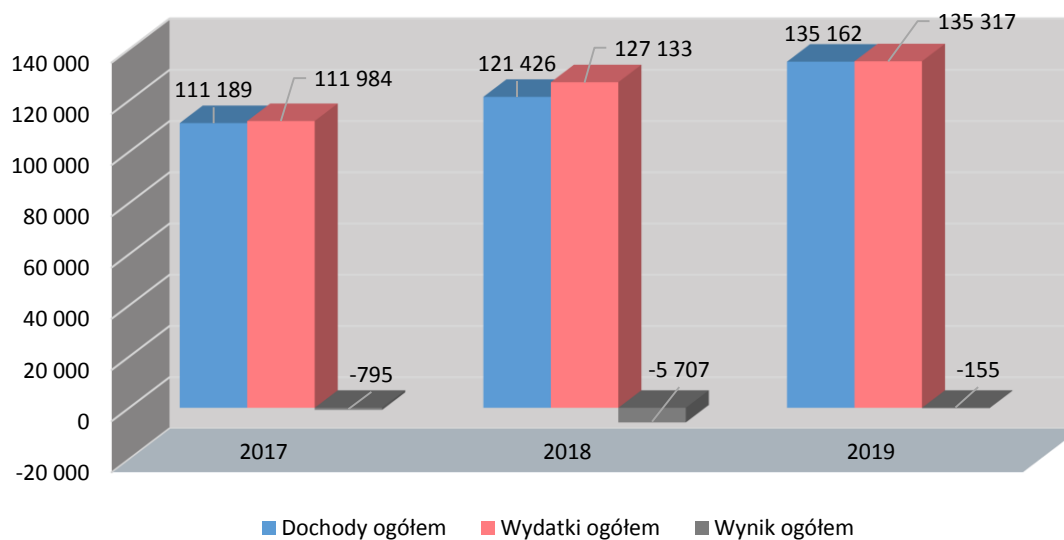
5. Wynik budżetów gmin

W poniższym zestawieniu przedstawiono dochody, wydatki oraz wynik gmin w podziale na bieżący i majątkowy w latach 2017-2019.

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	111 189	121 426	135 162	109,2	111,3	121,6
I.1 Dochody bieżące	105 994	111 706	123 796	105,4	110,8	116,8
I.2 Dochody majątkowe	5 195	9 720	11 365	187,1	116,9	218,8
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	111 984	127 133	135 317	113,5	106,4	120,8
II.1 Wydatki bieżące	95 589	100 891	112 420	105,5	111,4	117,6
II.2 Wydatki majątkowe	16 396	26 242	22 897	160,1	87,3	139,7
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	-795	-5 707	-155	-	-	-
WYNIK BIEŻĄCY (I.1-II.1)	10 405	10 815	11 377	-	-	-
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-11 201	-16 522	-11 532	-	-	-

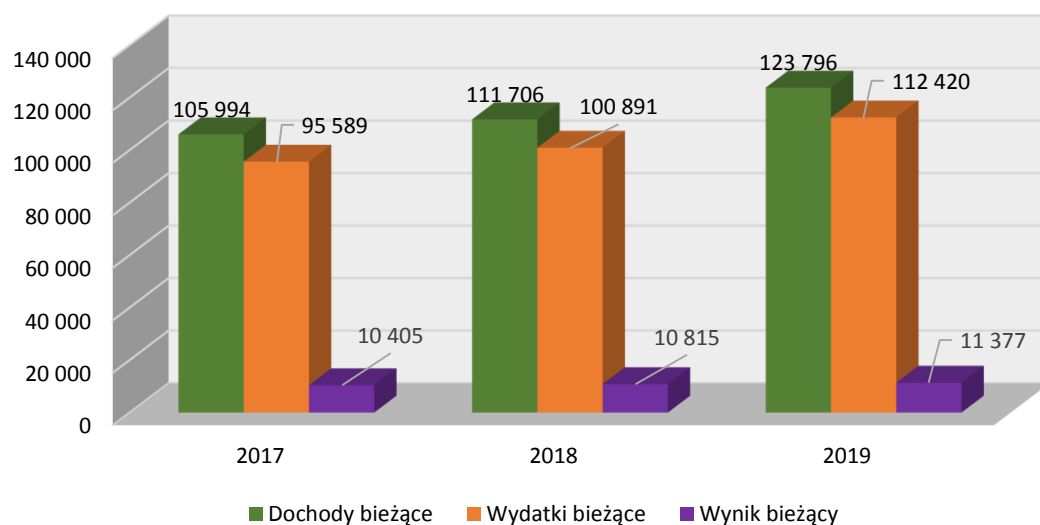
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

Dochody, wydatki i wynik ogółem gmin w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



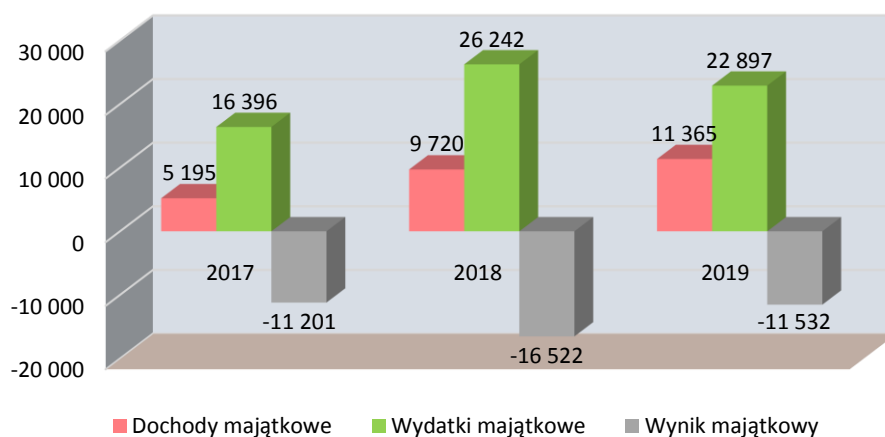
W 2019 r. gminy zamknęły budżety deficytem w wysokości 155 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżący gmin w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



Nadwyżka bieżąca (dochody bieżące - wydatki bieżące) w gminach w 2019 r. w porównaniu z 2018 r. zwiększyła się o 562 mln zł, tj. o 5,2%.

Dochody, wydatki i wynik majątkowy gmin w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



W 2019 r. wydatki majątkowe gmin zostały zrealizowane na poziomie 22,9 mld zł, z czego 11,4 mld zł, tj. 49,6% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych. W 2019 r., w porównaniu do 2018 r., dochody majątkowe były wyższe o 16,9%, natomiast wydatki majątkowe były niższe o 12,7%.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby gmin według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2017-2019

Wyszczególnienie	Liczba gmin wg osiągniętego wyniku bieżącego		
	2017	2018	2019
Dodatni wynik bieżący (nadwyżka operacyjna)	2 398	2 399	2 385
Ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny)	14	13	25

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

Liczba jednostek wykazujących dodatni wynik bieżący zmniejszyła się w 2019 r., w porównaniu do 2018 r., o 14 gmin.

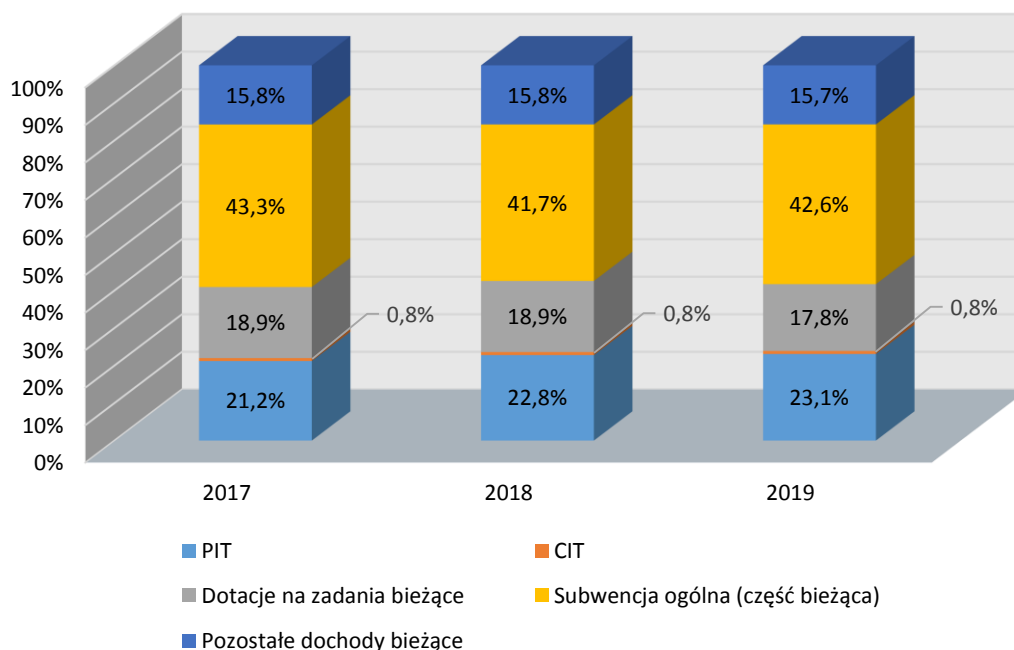
Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów, dotyczące poszczególnych gmin, przedstawiono w załącznikach.

Część III

Wykonanie budżetów powiatów

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących powiatów w latach 2017 - 2019



W strukturze dochodów bieżących powiatów w 2019 r., największy udział stanowiły: subwencja ogólna – 42,6%, dochody uzyskiwane z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych – 23,1% oraz dotacje na zadania bieżące – 17,8%.

Dochody bieżące powiatów w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

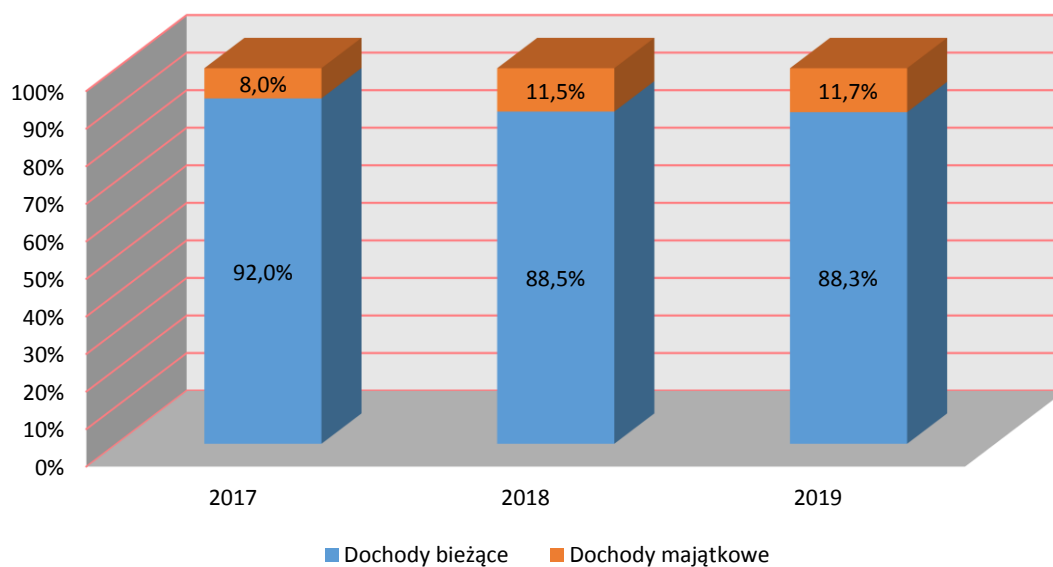
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY ogółem	25 389	27 959	30 696	110,1	109,8	120,9
Dochody bieżące z tego:	23 350	24 731	27 103	105,9	109,6	116,1
PIT	4 950	5 634	6 255	113,8	111,0	126,4
CIT	180	199	217	110,8	109,0	120,7
Dotacje na zadania bieżące	4 424	4 685	4 825	105,9	103,0	109,1
Subwencja ogólna (część bieżąca)	10 116	10 316	11 539	102,0	111,9	114,1
Pozostałe dochody bieżące	3 680	3 897	4 267	105,9	109,5	116,0

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody bieżące powiatów były wyższe o 9,6%, a w porównaniu do 2017 r. wzrosły o 16,1%. Dochody ogółem były wyższe w odniesieniu do wykonanych dochodów ogółem w 2018 r. o 9,8%, a w porównaniu do 2017 roku były wyższe o 20,9%.

W 2019 r. najwyższą dynamikę dochodów bieżących powiaty uzyskały z tytułu subwencji ogólnej - 11,9% oraz z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych – 11,0%.

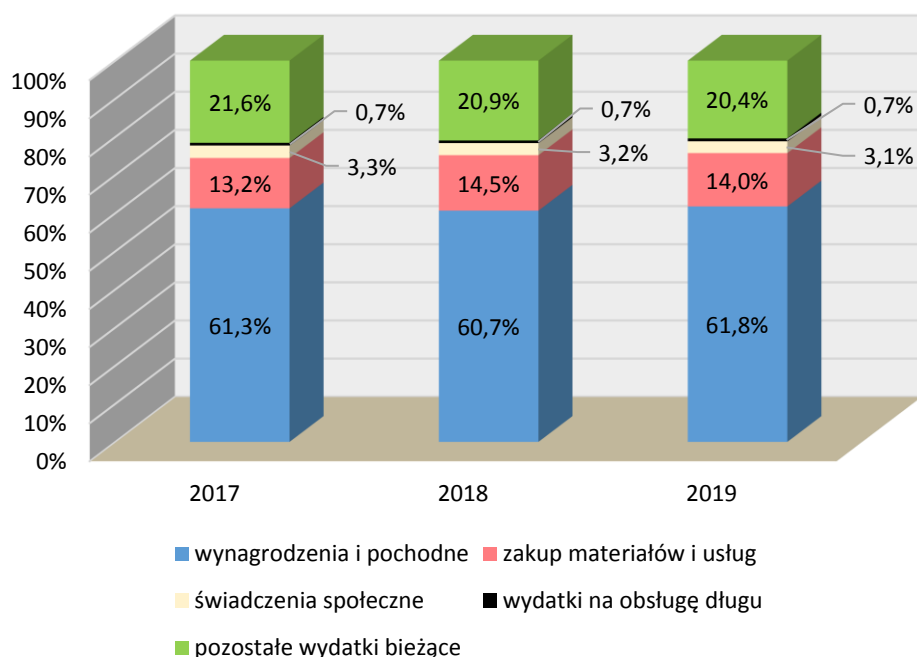
Struktura dochodów ogółem powiatów w latach 2017 - 2019



W strukturze dochodów ogółem powiatów udział dochodów bieżących w 2019 r. wyniósł 88,3%, natomiast zwiększył się udział dochodów majątkowych z 11,5% w 2018 r. do 11,7% w 2019 r.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących powiatów w latach 2017 - 2019



Wśród wydatków bieżących zrealizowanych przez powiaty w 2019 r. przeważały wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń – 61,8%, pozostałe wydatki – 20,4% oraz zakup materiałów i usług – 14,0%. Wydatki powiatów w tych grupach stanowiły łącznie 96,2% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące powiatów w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

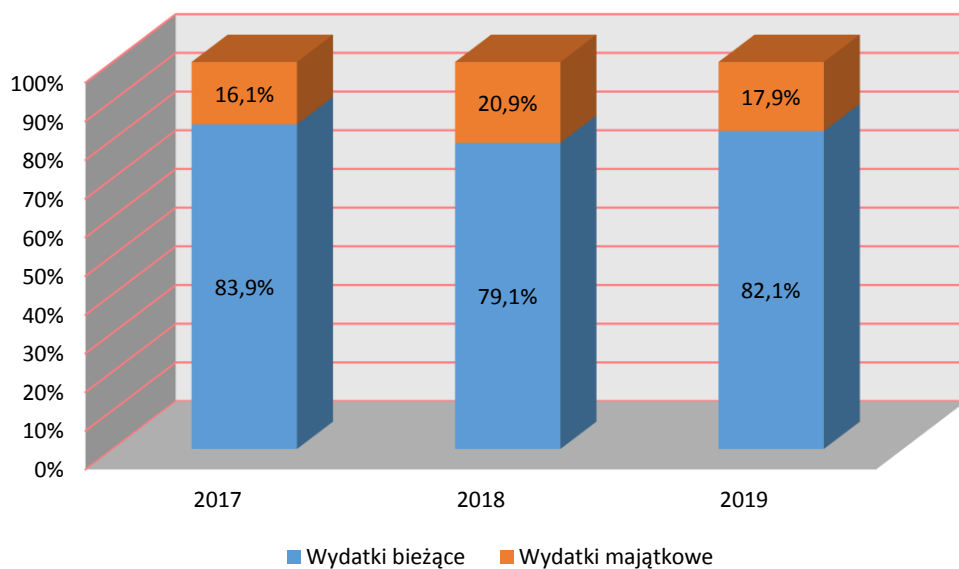
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
WYDATKI ogółem	25 360	28 657	29 631	113,0	103,4	116,8
Wydatki bieżące z tego:	21 277	22 674	24 341	106,6	107,4	114,4
wynagrodzenia i pochodne	13 035	13 753	15 033	105,5	109,3	115,3
zakup materiałów i usług	2 809	3 299	3 407	117,4	103,3	121,3
świadczenia społeczne	696	719	754	103,3	104,9	108,3
wydatki na obsługę długu	151	155	190	102,6	122,6	125,8
pozostałe wydatki bieżące	4 586	4 748	4 957	103,5	104,4	108,1

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki bieżące powiatów zwiększyły się o 7,4%, zaś w porównaniu do 2017 r. o 14,4%. W porównaniu do 2018 r. wydatki ogółem zwiększyły się o 3,4%, natomiast w stosunku do 2017 r. o 16,8%.

W omawianych latach zanotowano m.in. wzrost wydatków na wynagrodzenia i pochodne. Wykonanie wydatków z tego tytułu w 2019 r. było wyższe o 9,3% w porównaniu do 2018 r. i o 15,3% w odniesieniu do 2017 r.

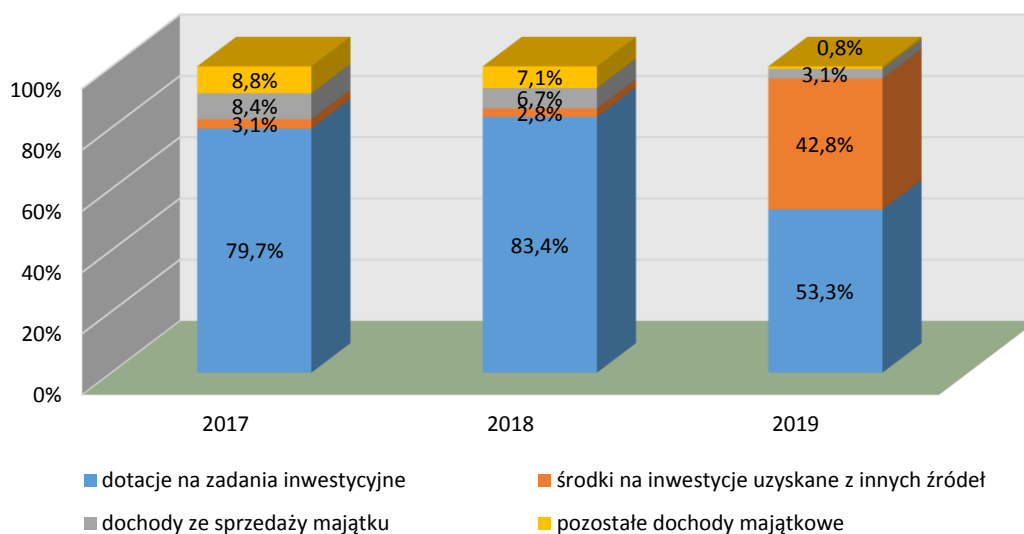
Struktura wydatków ogółem powiatów w latach 2017 - 2019



W 2019 r. udział wydatków bieżących w wydatkach ogółem powiatów zwiększył się w porównaniu do 2018 r. z 79,1% do 82,1%.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych powiatów w latach 2017 - 2019



W dochodach majątkowych powiatów największy udział stanowiły w 2019 r. dotacje na zadania inwestycyjne – 53,3%, środki na inwestycje uzyskane z innych źródeł – 42,8%, dochody ze sprzedaży majątku - 3,1% i pozostałe dochody majątkowe – 0,8%.

Dochody majątkowe powiatów w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY ogółem, w tym:	25 389	27 959	30 696	110,1	109,8	120,9
Dochody majątkowe, z tego:	2 038	3 228	3 593	158,4	111,3	176,3
dotacje na zadania inwestycyjne	1 624	2 692	1 913	165,8	71,0	117,8
środki na inwestycje uzyskane z innych źródeł	63	89	1 539	141,2	*	*
dochody ze sprzedaży majątku	172	216	111	125,3	51,7	64,8
pozostałe dochody majątkowe	179	231	30	129,3	13,0	16,8

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

* wskaźnik powyżej 1000%

W 2019 r. dochody majątkowe zostały zrealizowane na poziomie wyższym niż w 2018 r. o 11,3%, a w porównaniu do 2017 r. o 76,3%.

4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe powiatów w latach 2017-2019 przedstawiały się następująco:

	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	w mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki majątkowe	4 083	5 983	5 289	146,5	88,4	129,5
w tym: wydatki inwestycyjne	4 021	5 934	5 216	147,6	87,9	129,7

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki majątkowe powiatów zmniejszyły się o 11,6%, a w porównaniu do 2017 r. zwiększyły się o 29,5%. Wydatki inwestycyjne w roku 2019 zmniejszyły się w stosunku do roku 2018 o 12,1%, zaś w porównaniu z rokiem 2017 zwiększyły się o 29,7%.

5. Wynik budżetów powiatów

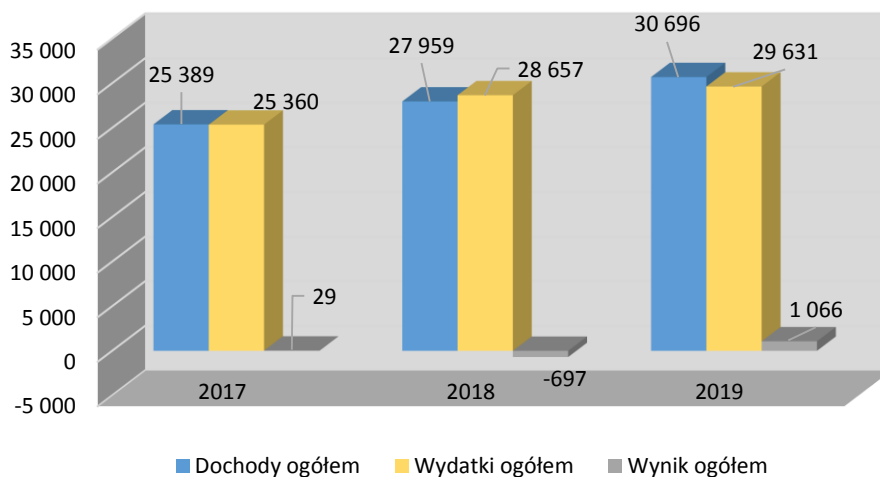
Dochody, wydatki oraz wynik powiatów w latach 2017-2019 w podziale na bieżące i majątkowe przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
I. DOCHODY ogółem	25 389	27 959	30 696	110,1	109,8	120,9
I.1. Dochody bieżące	23 350	24 732	27 103	105,9	109,6	116,1
I.2. Dochody majątkowe	2 038	3 228	3 593	158,4	111,3	176,3
II. WYDATKI ogółem	25 360	28 657	29 631	113,0	103,4	116,8
II.1. Wydatki bieżące	21 277	22 674	24 341	106,6	107,4	114,4
II.2. Wydatki majątkowe	4 083	5 983	5 289	146,5	88,4	129,5
III. WYNIK (I-II)	29	-697	1 066	-	-	-
WYNIK BIEŻĄCY (I.1-II.1)	2 073	2 058	2 762	-	-	-
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-2 045	-2 755	-1 697	-	-	-

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

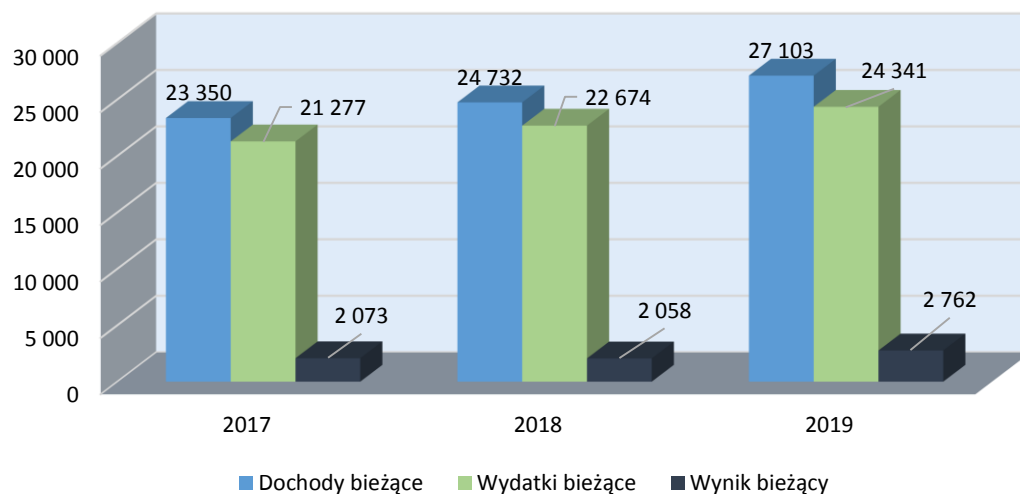
Nadwyżka operacyjna (dochody bieżące - wydatki bieżące) w powiatach w 2019 r., w porównaniu z 2018 r., zwiększyła się o 704 mln zł, natomiast wynik majątkowy (dochody majątkowe - wydatki majątkowe) w 2019 r. wyniósł -1.697 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik powiatów w latach 2017 - 2019
(w mln zł)



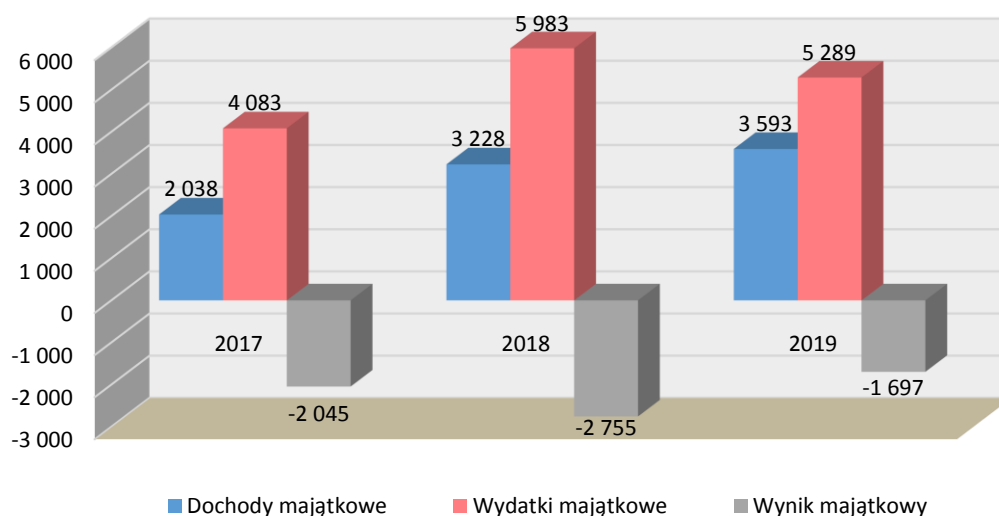
W 2019 r. budżety powiatów zamknęły się zbiorczo nadwyżką w kwocie 1.066 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżące powiatów w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



Dochody bieżące powiatów w 2019 r. zwiększyły się o 9,6% w stosunku do 2018 r.

Dochody, wydatki i wynik majątkowe powiatów w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



W 2019 r. wydatki majątkowe w powiatach zostały zrealizowane na poziomie 5.289 mln zł, z czego 3.593 mln zł, tj. 67,9% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby powiatów według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2017-2019

Wyszczególnienie	Liczba powiatów wg osiągniętego wyniku bieżącego		
	2017	2018	2019
Dodatni wynik bieżący (nadwyżka operacyjna)	312	305	312
Ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny)	2	9	2

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

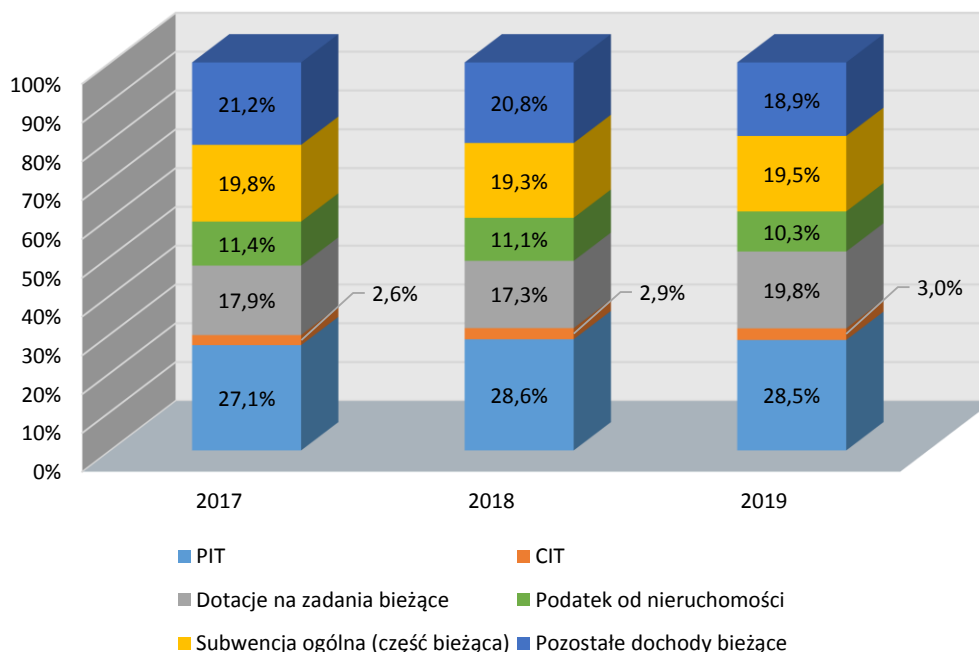
Liczba jednostek, które osiągnęły nadwyżkę operacyjną w roku 2019 zwiększyła się w stosunku do roku 2018 o 7 powiatów.

Część IV

Wykonanie budżetów miast na prawach powiatu

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących miast na prawach powiatu w latach 2017 - 2019



W strukturze dochodów bieżących miast na prawach powiatu w 2019 r. największy udział stanowiły: dochody uzyskiwane z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych 28,5%, dotacje na zadania bieżące 19,8% oraz subwencja ogólna 19,5%.

Dochody bieżące miast na prawach powiatu w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

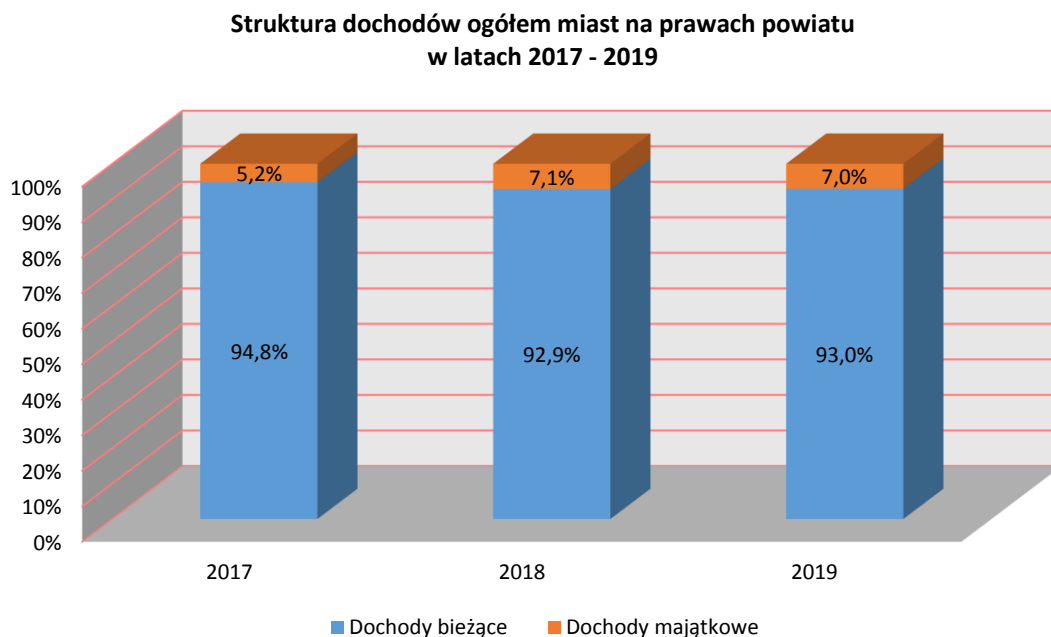
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY ogółem	78 530	85 508	93 894	108,9	109,8	119,6
Dochody bieżące z tego:	74 432	79 473	87 331	106,8	109,9	117,3
PIT	20 196	22 767	24 861	112,7	109,2	123,1
CIT	1 929	2 284	2 614	118,4	114,4	135,5
Dotacje na zadania bieżące	13 330	13 780	17 297	103,4	125,5	129,8
Podatek od nieruchomości	8 456	8 817	9 023	104,3	102,3	106,7
Subwencja ogólna (część bieżąca)	14 716	15 322	16 990	104,1	110,9	115,5
Pozostałe dochody bieżące	15 805	16 503	16 545	104,4	100,3	104,7

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody bieżące miast na prawach powiatu wzrosły o 9,9%, a w porównaniu do 2017 r. o 17,3%, podczas gdy dochody ogółem wzrosły odpowiednio o 9,8% i o 19,6%.

W 2019 r. najwyższą dynamikę dochodów bieżących w miastach na prawach powiatu można zauważyć w dotacjach na zadania bieżące – 125,5%.

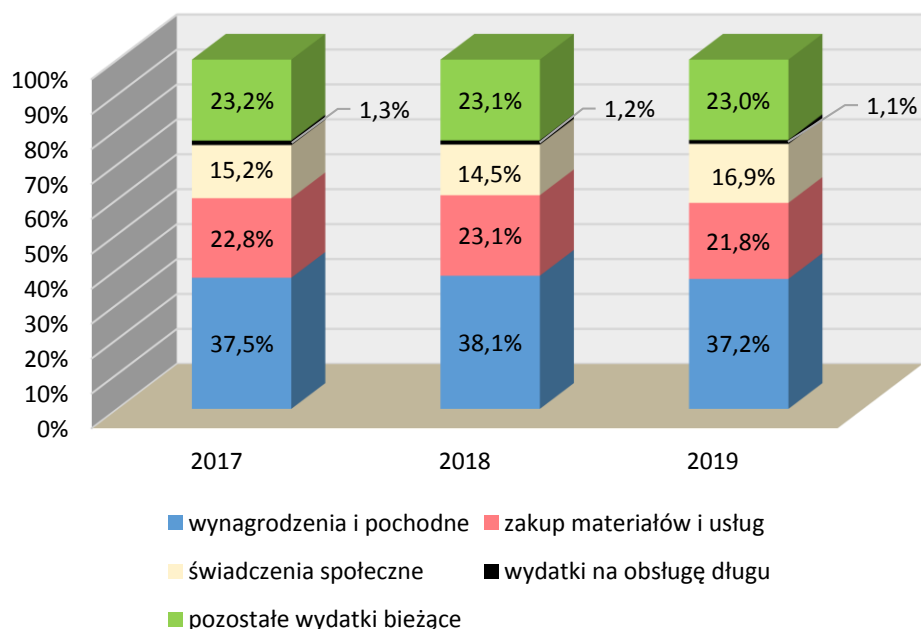
Dochody z tytułu udziału w podatku dochodowego od osób prawnych, w porównaniu z rokiem 2018, wzrosły o 14,4%.



W strukturze dochodów ogółem w miastach na prawach powiatu w 2019 r., w porównaniu do 2018 r., udział dochodów bieżących zwiększył się o 0,1 punktu procentowego.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących miast na prawach powiatu
w latach 2017 - 2019



W 2019 r., w strukturze wydatków bieżących miast na prawach powiatu przeważały wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń (37,2%), pozostałe wydatki bieżące (23,0%) oraz zakup materiałów i usług (21,8%). Wydatki miast na prawach powiatu w tych grupach stanowiły łącznie 82,0% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące miast na prawach powiatu w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

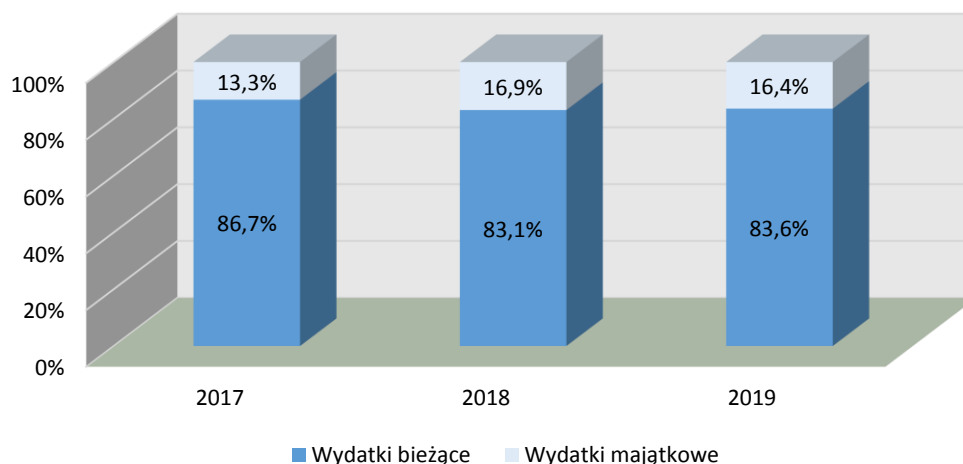
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
WYDATKI ogółem	78 504	87 015	96 885	110,8	111,3	123,4
Wydatki bieżące z tego:	68 096	72 311	80 988	106,2	112,0	118,9
wynagrodzenia i pochodne	25 568	27 568	30 131	107,8	109,3	117,8
zakup materiałów i usług	15 513	16 671	17 641	107,5	105,8	113,7
świadczenia społeczne	10 356	10 487	13 682	101,3	130,5	132,1
wydatki na obsługę długu	875	852	895	97,4	105,0	102,3
pozostałe wydatki bieżące	15 784	16 733	18 639	106,0	111,4	118,1

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki bieżące miast na prawach powiatu wzrosły o 12,0%, a w porównaniu do 2017 r. o 18,9%, a wydatki ogółem wzrosły odpowiednio o 11,3% i o 23,4%.

W 2019 r., w porównaniu do 2018 r., największy wzrost odnotowano w wydatkach na świadczenia społeczne (o 30,5%). Również w relacji 2019 r. do 2017 r. największy wzrost wystąpił w wydatkach na świadczenia społeczne (o 32,1%).

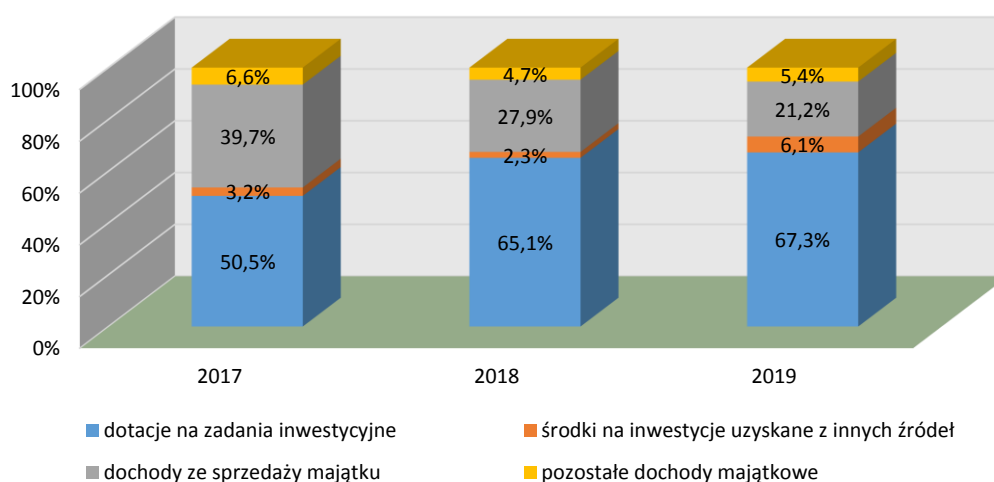
Struktura wydatków ogółem miast na prawach powiatu w latach 2017 - 2019



W strukturze wykonanych wydatków ogółem miast na prawach powiatu udział wydatków bieżących zwiększył się z 83,1% w 2018 r. do 83,6% w 2019 r.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych miast na prawach powiatu w latach 2017 - 2019



W 2019 r. w dochodach majątkowych miast na prawach powiatu największy udział stanowiły dotacje na zadania inwestycyjne – 67,3% oraz dochody ze sprzedaży majątku – 21,2%.

Dochody majątkowe miast na prawach powiatu w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY ogółem	78 530	85 508	93 894	108,9	109,8	119,6
Dochody majątkowe w tym:	4 097	6 035	6 563	147,3	108,8	160,2
dotacje na zadania inwestycyjne	2 067	3 932	4 418	190,2	112,4	213,8
środki na inwestycje uzyskane z innych źródeł	133	138	402	103,5	291,9	302,2
dochody ze sprzedaży majątku	1 628	1 683	1 395	103,4	82,9	85,7
pozostałe dochody majątkowe	269	282	348	104,9	123,4	129,5

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody majątkowe miast na prawach powiatu zwiększyły się o 8,8%, natomiast w porównaniu do 2017 r. o 60,2%.

Spośród dochodów majątkowych w 2019 r., w porównaniu do 2018 r., największy wzrost odnotowano w środkach na inwestycje uzyskane z innych źródeł – o 191,9%.

4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe miast na prawach powiatu w latach 2017-2019 przedstawiały się następująco:

	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	w mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki majątkowe	10 408	14 704	15 898	141,3	108,1	152,7
w tym: wydatki inwestycyjne	9 410	13 657	14 663	145,1	107,4	155,8

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki majątkowe miast na prawach powiatu zwiększyły się o 8,1%, a w porównaniu do 2017 r., zwiększyły się o 52,7%. Wydatki inwestycyjne w porównaniu do roku 2018 zwiększyły się o 7,4%, zaś w porównaniu do roku 2017 zwiększyły się o 55,8%.

5. Wynik budżetów miast na prawach powiatu

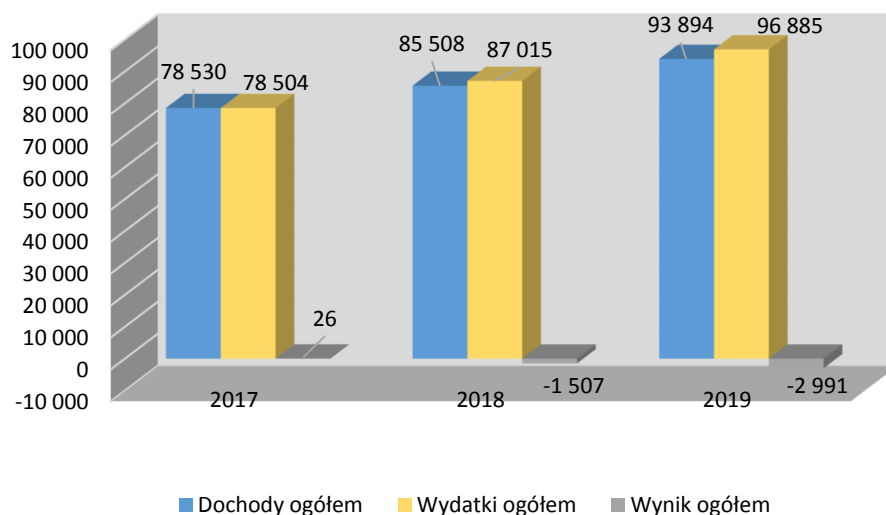
Dochody, wydatki oraz wynik miast na prawach powiatu w latach 2017-2019 w podziale na dochody i wydatki bieżące i majątkowe przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	3 : 2	4 : 3	4 : 2
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
I. DOCHODY ogółem	78 530	85 508	93 894	108,9	109,8	119,6
I.1. Dochody bieżące	74 432	79 473	87 331	106,8	109,9	117,3
I.2. Dochody majątkowe	4 097	6 035	6 563	147,3	108,8	160,2
II. WYDATKI ogółem	78 504	87 015	96 885	110,8	111,3	123,4
II.1. Wydatki bieżące	68 096	72 311	80 988	106,2	112,0	118,9
II.2. Wydatki majątkowe	10 408	14 704	15 898	141,3	108,1	152,7
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	26	-1 507	-2 991	-	-	-
WYNIK BIEŻĄCY (I.1-II.1)	6 336	7 162	6 343	-	-	-
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-6 311	-8 669	-9 334	-	-	-

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

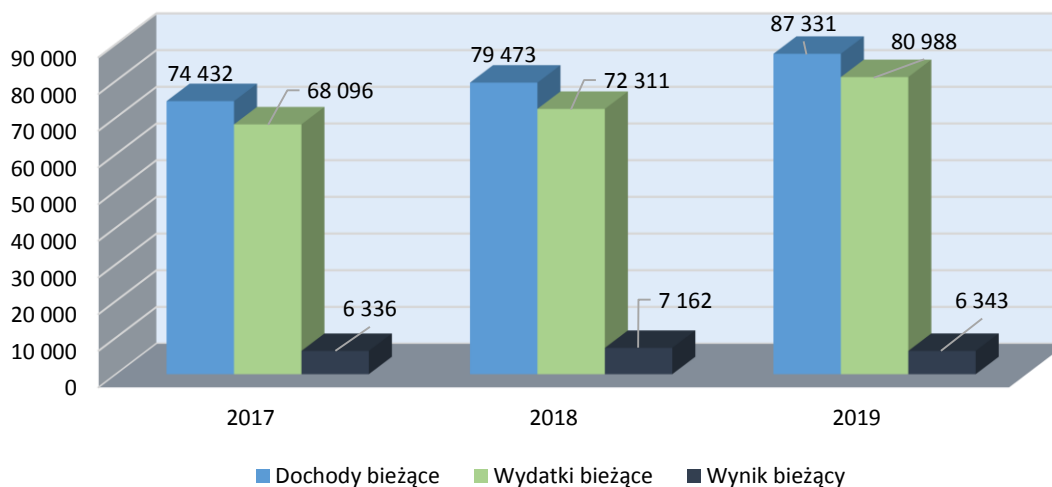
Nadwyżka operacyjna w miastach na prawach powiatu w 2019 r. zmniejszyła się w porównaniu do 2018 r. o 819 mln zł, a ujemny wynik majątkowy (dochody majątkowe - wydatki majątkowe) zwiększył się w tym czasie o 665 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik miast na prawach powiatu w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



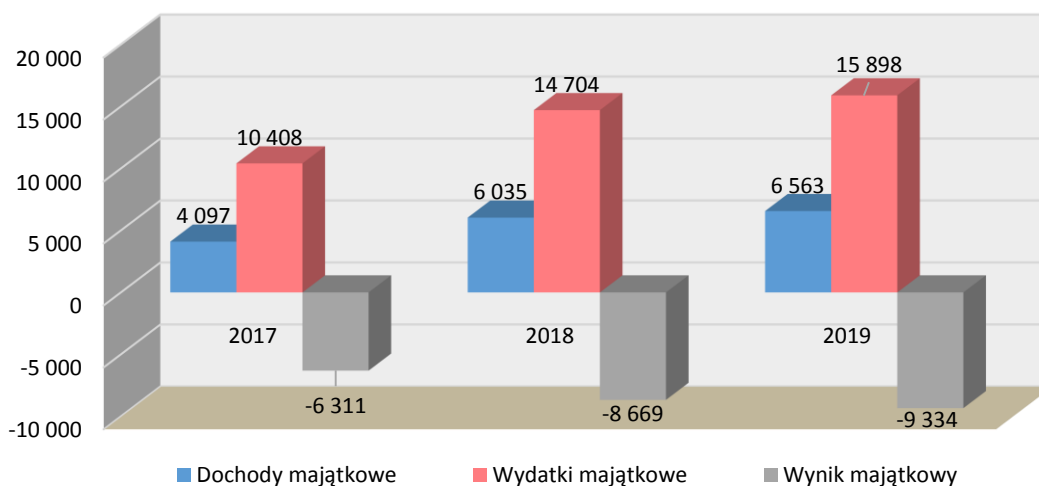
Budżety miast na prawach powiatu w 2019 r. zamknęły się deficytem w wysokości 2.991 mln zł.

**Dochody, wydatki i wynik bieżące miast na prawach powiatu
w latach 2017 - 2019 (w mln zł)**



W latach 2017-2019 miasta na prawach powiatu wypracowały nadwyżkę operacyjną, która wyniosła w 2017 r. 6.336 mln zł, w 2018 r. 7.162 mln zł i w 2019 r. 6.343 mln zł.

**Dochody, wydatki i wynik majątkowe miast na prawach powiatu
w latach 2017 - 2019 (w mln zł)**



W 2019 r. wydatki majątkowe w miastach na prawach powiatu zostały zrealizowane na poziomie 15.898 mln zł, z czego 6.563 mln zł, tj. 41,3% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby miast na prawach powiatu według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2017-2019.

Wyszczególnienie	Liczba miast na prawach powiatu wg osiągniętego wyniku bieżącego		
	2017	2018	2019
Dodatni wynik bieżący (nadwyżka operacyjna)	65	66	65
Ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny)	1	0	1

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r. 65 miast na prawach powiatu wykazało dodatni wynik bieżący.

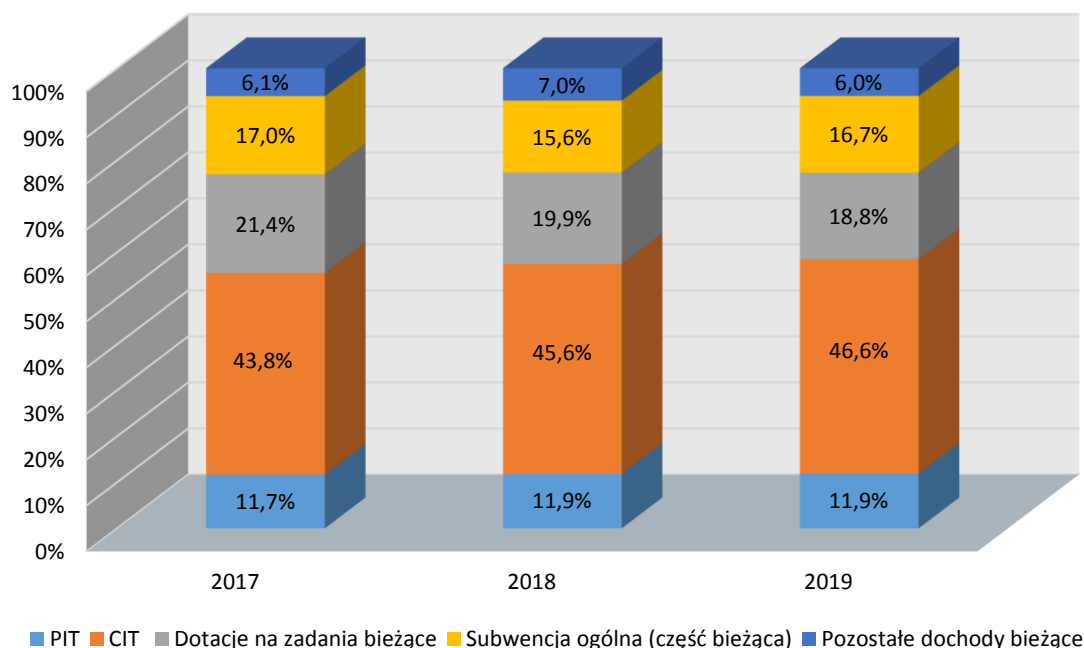
Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów dotyczące poszczególnych miast na prawach powiatu przedstawiono w załącznikach.

Część V

Wykonanie budżetów województw

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących województw w latach 2017 - 2019



W strukturze dochodów bieżących województw w 2019 r. największy udział stanowiły: dochody uzyskane z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych 46,6%, dotacje na zadania bieżące 18,8%, subwencja ogólna 16,7%.

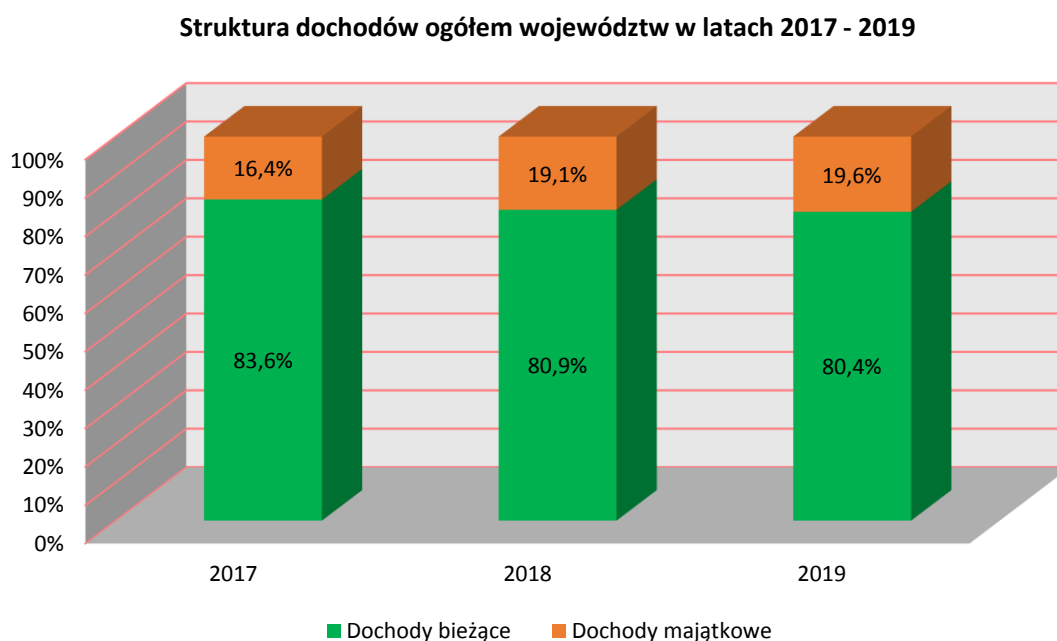
W poniższym zestawieniu przedstawiono zbiorcze dane dotyczące wykonanych dochodów bieżących województw w latach 2017-2019

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	14 771	16 954	18 755	114,8	110,6	127,0
Dochody bieżące, z tego:	12 353	13 720	15 081	111,1	109,9	122,1
PIT	1 443	1 634	1 799	113,2	110,1	124,6
CIT	5 410	6 257	7 033	115,7	112,4	130,0
Dotacje na zadania bieżące	2 643	2 735	2 842	103,5	103,9	107,5
Subwencja ogólna (część bieżąca)	2 096	2 141	2 512	102,1	117,3	119,8
Pozostałe dochody bieżące	761	953	896	125,2	94,0	117,7

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody bieżące zwiększyły się o 9,9%, a w porównaniu do 2017 r. o 22,1%. Dochody ogółem w 2019 r. zwiększyły się w stosunku do 2018 r. o 10,6%, a w stosunku do 2017 r. zwiększyły się o 27,0%.

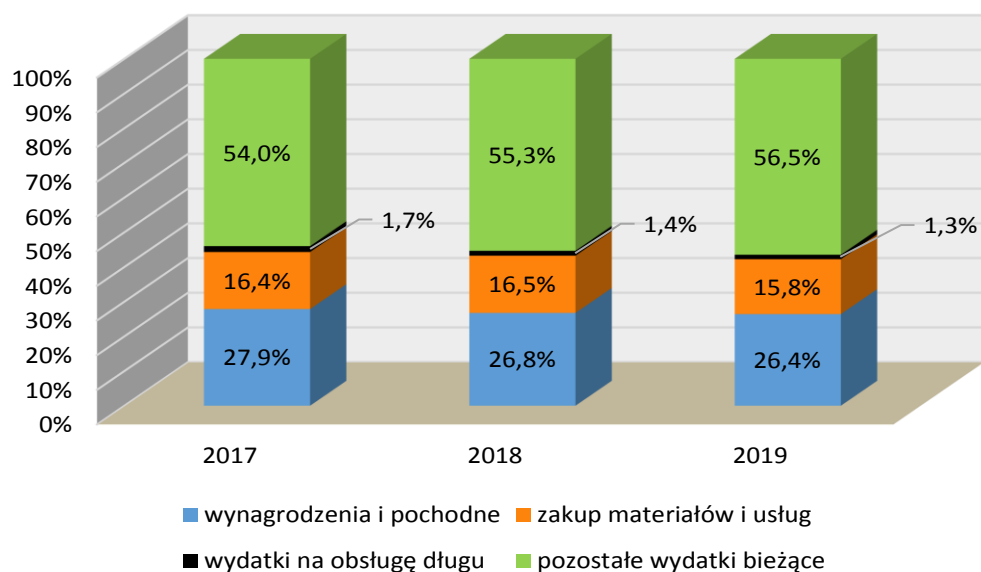
Wśród dochodów bieżących zrealizowanych przez województwa w 2019 r., w porównaniu do 2018 r., największy wzrost dochodów nastąpił z tytułu subwencji ogólnej o 17,3% oraz z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych o 12,4%.



Udział dochodów bieżących województw w strukturze dochodów ogółem zmniejszył się z 80,9% w roku 2018 do 80,4% w roku 2019.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących województw w latach 2017 - 2019



W strukturze wydatków bieżących województw w 2019 r. przeważały pozostałe wydatki stanowiące 56,5% tych wydatków. Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń stanowiły 26,4%, wydatki na zakup materiałów i usług 15,8%.

Wydatki bieżące województw w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
WYDATKI OGÓŁEM, w tym:	14 317	16 582	18 376	115,8	110,8	128,4
Wydatki bieżące, z tego:	9 990	10 633	11 408	106,4	107,3	114,2
Wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	2 783	2 845	3 016	102,2	106,0	108,4
Zakup materiałów i usług	1 643	1 753	1 806	106,7	103,0	109,9
Wydatki na obsługę długu	170	151	147	88,8	97,4	86,5
Pozostałe wydatki bieżące	5 394	5 884	6 439	109,1	109,4	119,4

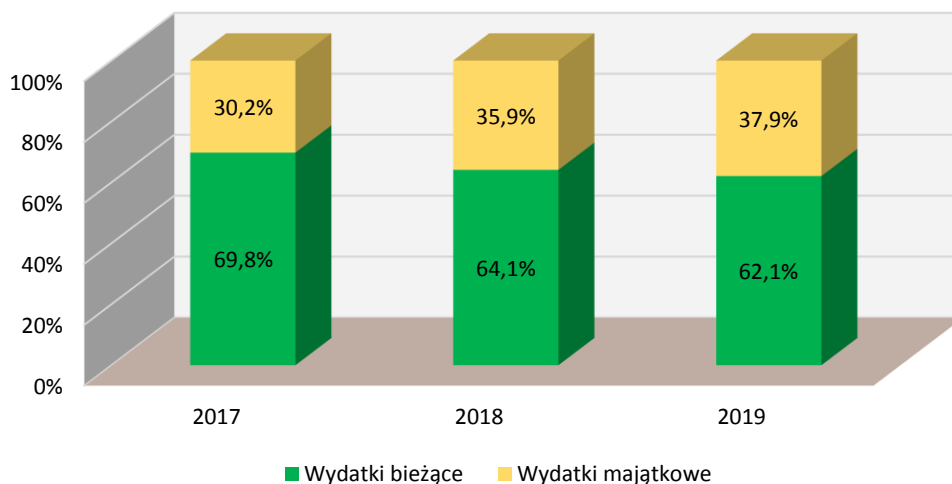
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2017 - 2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki bieżące województw zwiększyły się o 7,3%, a w porównaniu do 2017 r. o 14,2%. Wydatki ogółem w 2019 r., w stosunku do 2018 r., zwiększyły się o 10,8%, a stosunku do 2017 r. zwiększyły się o 28,4%.

Wśród wydatków bieżących zrealizowanych przez województwa w 2019 r., w porównaniu z 2018 r., wzrosły wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń – o 6,0%, wydatki na zakup materiałów i usług – o 3,0%,

oraz pozostałe wydatki bieżące – o 9,4%, natomiast o 2,6% zmniejszyły się wydatki przeznaczone na obsługę długu.

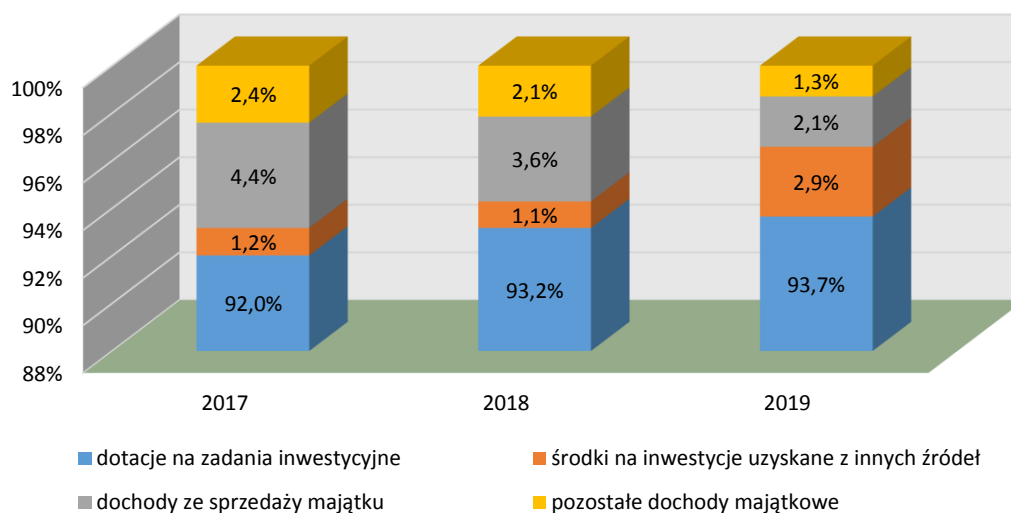
Struktura wydatków ogółem województw w latach 2017 - 2019



Udział wydatków bieżących w wydatkach ogółem województw zmniejszył się z 64,1% w 2018 r. do 62,1% w 2019 r.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych województw w latach 2017 - 2019



W 2019 r. w dochodach majątkowych województw najistotniejszy udział stanowiły dotacje na zadania inwestycyjne – 93,7%. W porównaniu do 2018 r. ich udział zwiększył się o 0,5 punktu procentowego.

Dochody majątkowe województw w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	14 771	16 954	18 755	114,8	110,6	127,0
Dochody majątkowe, z tego:	2 418	3 234	3 674	133,7	113,6	151,9
Dotacje na zadania inwestycyjne	2 225	3 013	3 440	135,4	114,2	154,6
Środki na inwestycje uzyskane z innych źródeł	28	36	108	128,7	299,4	385,3
Dochody ze sprzedaży majątku	107	115	78	107,8	67,4	72,7
Pozostałe dochody majątkowe	58	69	48	119,4	68,7	82,0

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody majątkowe województw zwiększyły się o 13,6%, a w porównaniu do 2017 r. zwiększyły się o 51,9%.

4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe województw w latach 2017-2019 przedstawiały się następująco:

	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	w mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
Wydatki majątkowe	4 327	5 950	6 968	137,5	117,1	161,0
w tym: wydatki inwestycyjne	3 973	5 615	6 669	141,3	118,8	167,9

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W 2019 r., w stosunku do 2018 r., wydatki majątkowe województw zwiększyły się o 17,1%, a w porównaniu do 2017 r. zwiększyły się o 61,0%. Wydatki inwestycyjne zrealizowane w 2019 r., zwiększyły się o 18,8% w porównaniu do roku 2018, natomiast w porównaniu do roku 2017 zwiększyły się o 67,9%.

5. Wynik budżetów województw

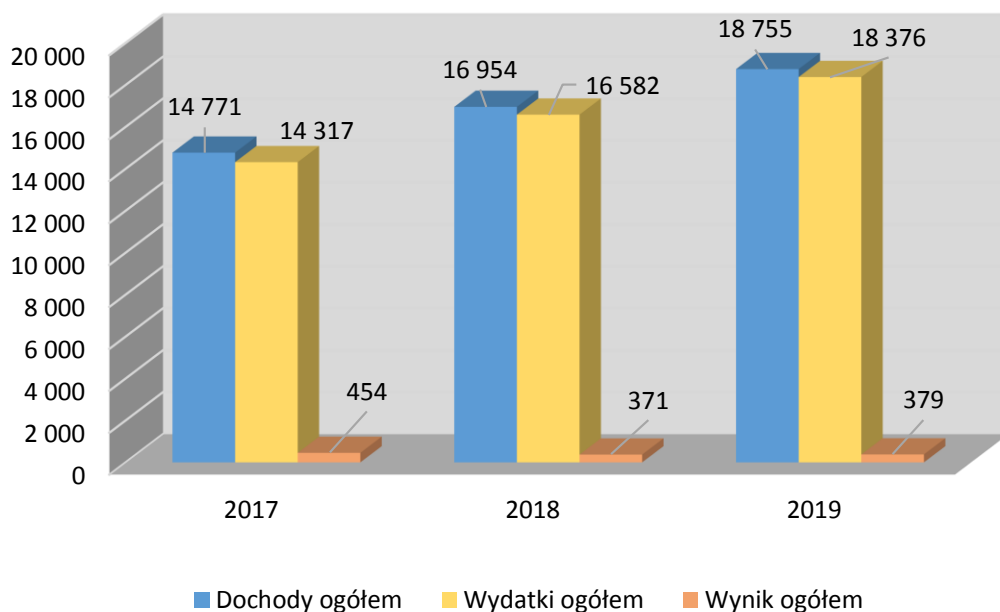
Dochody, wydatki oraz wynik województw w latach 2017-2019 w podziale na bieżące i majątkowe przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika		
	2017	2018	2019	(3:2)	(4:3)	(4:2)
	mln zł			%%		
1	2	3	4	5	6	7
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	14 771	16 954	18 755	114,8	110,6	127,0
I.1 Dochody bieżące	12 353	13 720	15 081	111,1	109,9	122,1
I.2 Dochody majątkowe	2 418	3 234	3 674	133,7	113,6	151,9
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	14 317	16 582	18 376	115,8	110,8	128,4
II.1 Wydatki bieżące	9 990	10 633	11 408	106,4	107,3	114,2
II.2 Wydatki majątkowe	4 327	5 950	6 968	137,5	117,1	161,0
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	454	371	379	-	-	-
WYNIK BIEŻĄCY (I.1-II.1)	2 363	3 088	3 673	-	-	-
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-1 909	-2 716	-3 294	-	-	-

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

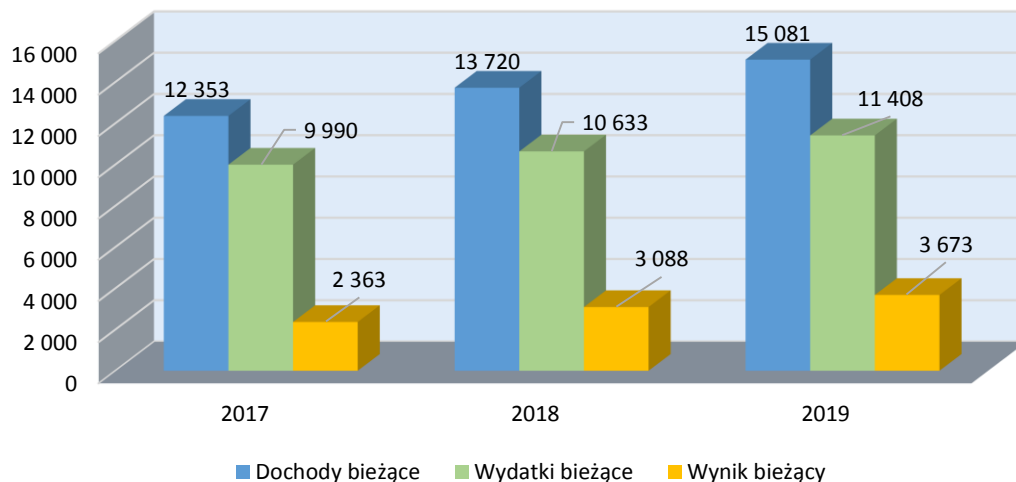
W 2019 r., w porównaniu do 2018 r., nadwyżka bieżąca (dochody bieżące - wydatki bieżące) w województwach zwiększyła się o 585 mln zł.

**Dochody, wydatki i wynik ogółem województw
w latach 2017 - 2019 (w mln zł)**



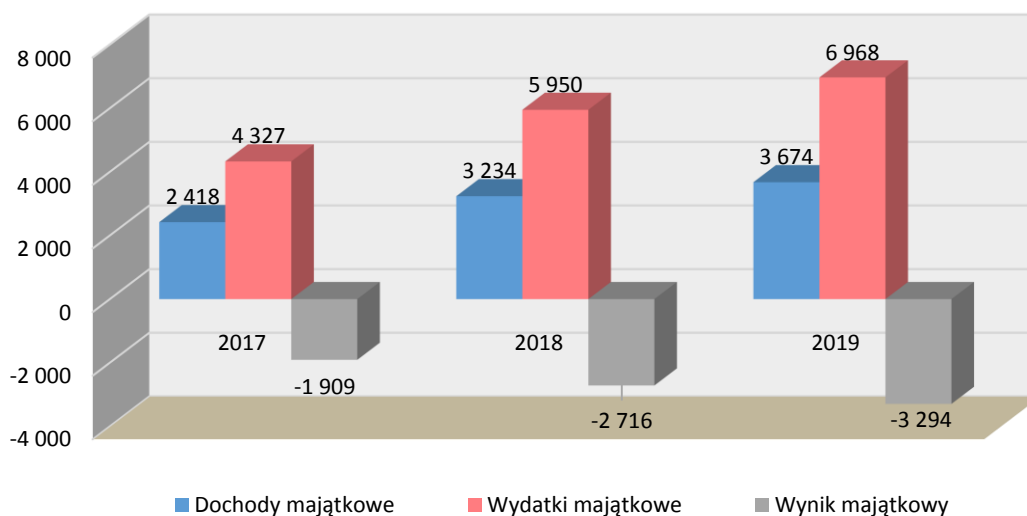
W 2019 r. budżety samorządów województw zamknęły się nadwyżką w wysokości 379 mln zł.

**Dochody, wydatki i wynik bieżące województw w latach 2017 - 2019
(w mln zł)**



W roku 2019, w stosunku do roku 2018, nadwyżka bieżąca samorządów województw wzrosła z kwoty 3.088 mln zł do kwoty 3.673 mln zł.

**Dochody, wydatki i wynik majątkowe województw
w latach 2017 - 2019 (w mln zł)**



W 2019 r. wydatki majątkowe województw zostały zrealizowane w wysokości 6.968 mln zł, z czego 3.674 mln zł, tj. 52,7% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby województw według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2017-2019:

Wyszczególnienie	Liczba województw wg osiągniętego wyniku bieżącego		
	2017	2018	2019
Dodatni wynik bieżący (nadwyżka operacyjna)	16	16	16
Ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny)	0	0	0

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2017-2019 (Min. Fin.)

W latach 2017 - 2019 wszystkie województwa wykazały nadwyżkę operacyjną.

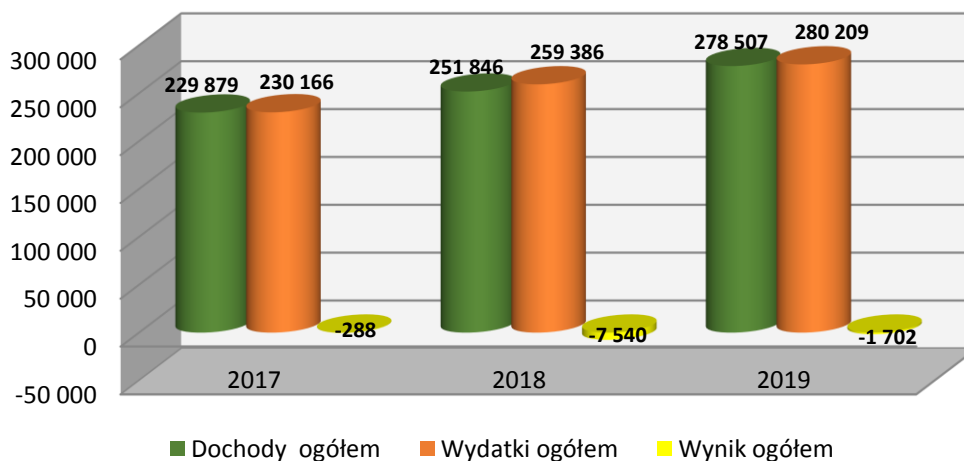
Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów dotyczące poszczególnych województw przedstawiono w załącznikach.

Część VI

Wnioski

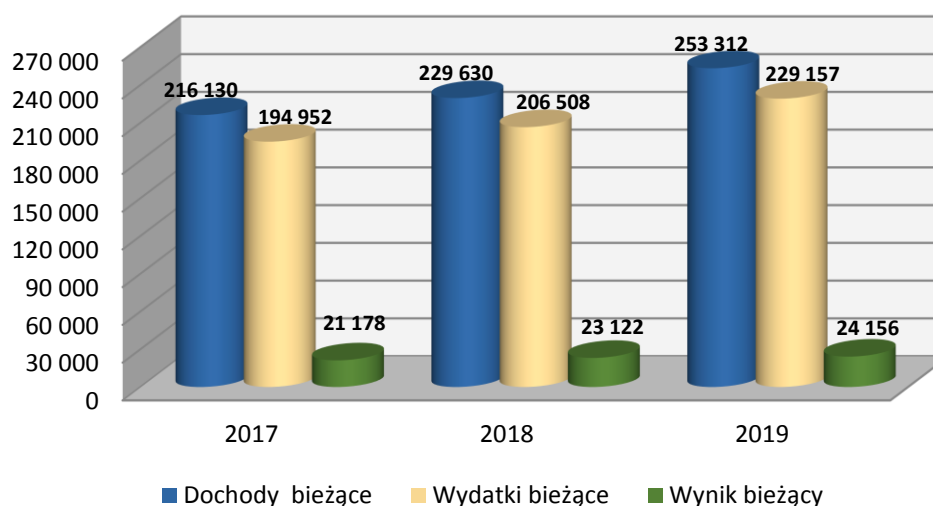
Dochody i wydatki jednostek samorządu terytorialnego

Dochody, wydatki i wynik zrealizowane przez jednostki samorządu terytorialnego w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody ogółem jednostek samorządu terytorialnego wzrosły o 10,6%, a wydatki ogółem wzrosły o 8,0%.

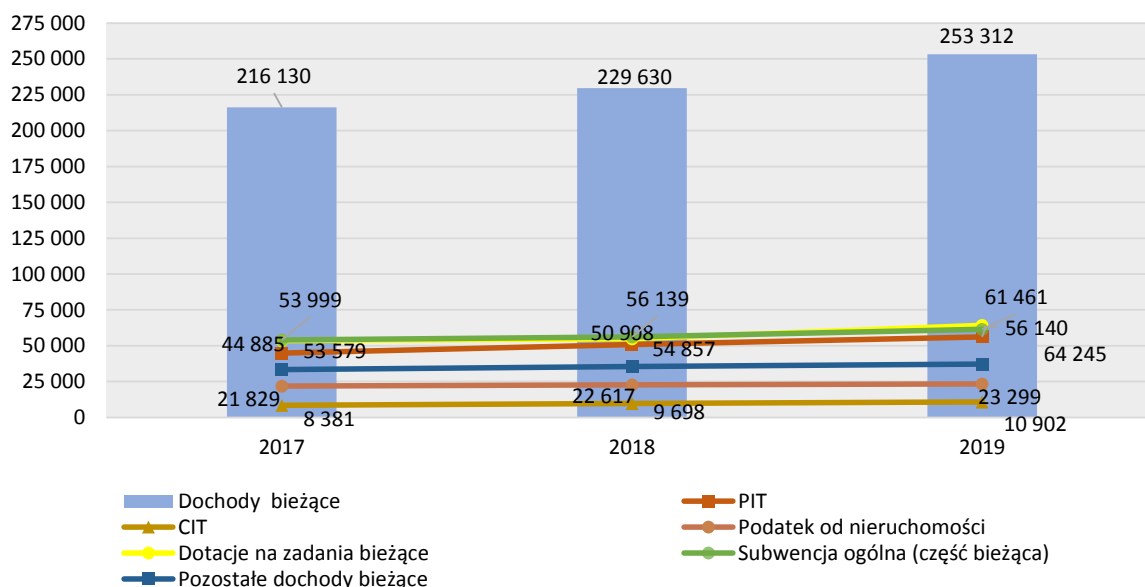
Dochody, wydatki i wynik bieżący zrealizowane przez jednostki samorządu terytorialnego w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



W 2019 r., w stosunku do 2018 r., dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego wzrosły o 10,3%, a wydatki bieżące wzrosły o 11,0%. W latach 2017-2019 dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego były wyższe od wydatków bieżących.

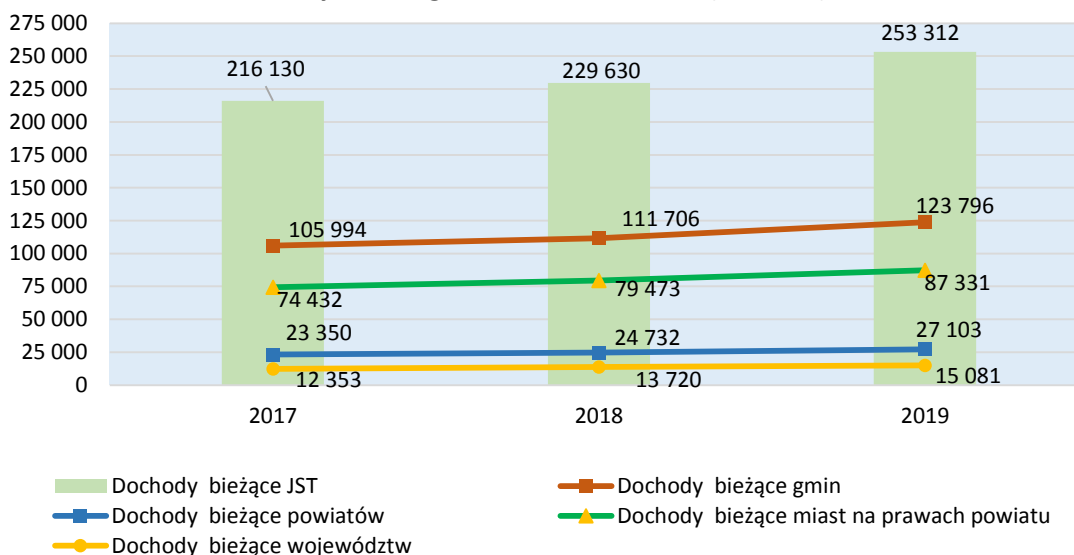
Dochody i wydatki bieżące

Dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mln zł)



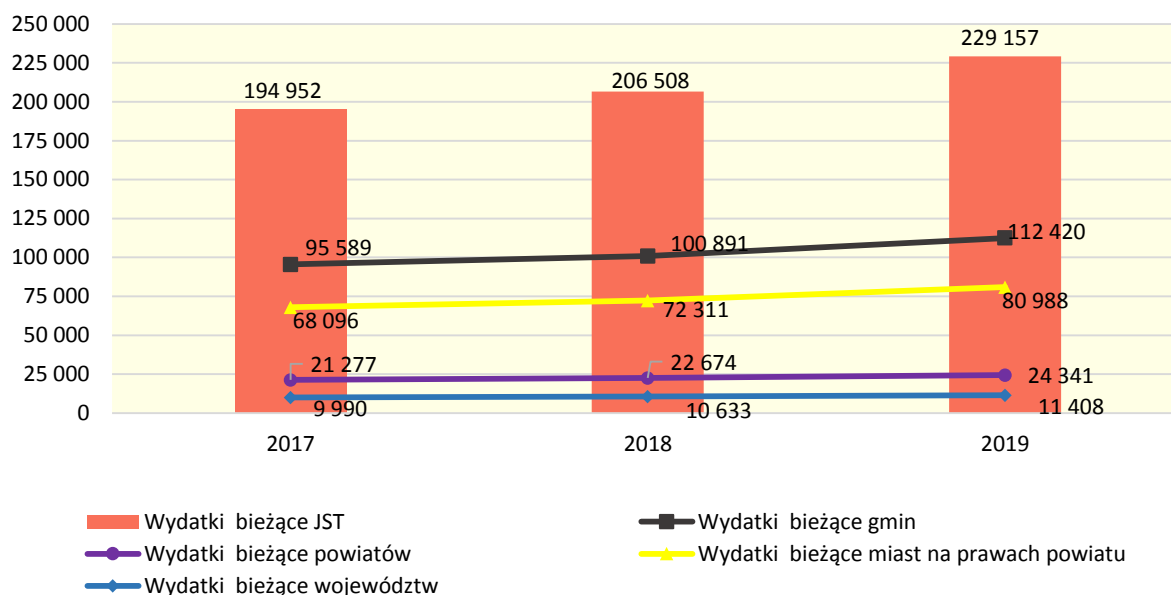
W 2019 r. wszystkie źródła dochodów bieżących wykazywały wzrost w stosunku do roku 2018. Najwyższą dynamikę dochodów bieżących jednostki samorządu terytorialnego uzyskały z tytułu dotacji na zadania bieżące (17,1%) i CIT (12,4%).

Dochody bieżące według kategorii jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mln zł)



W 2019 r., w stosunku do 2018 r. najwyższy wzrost dochodów bieżących wystąpił w gminach (10,8%).

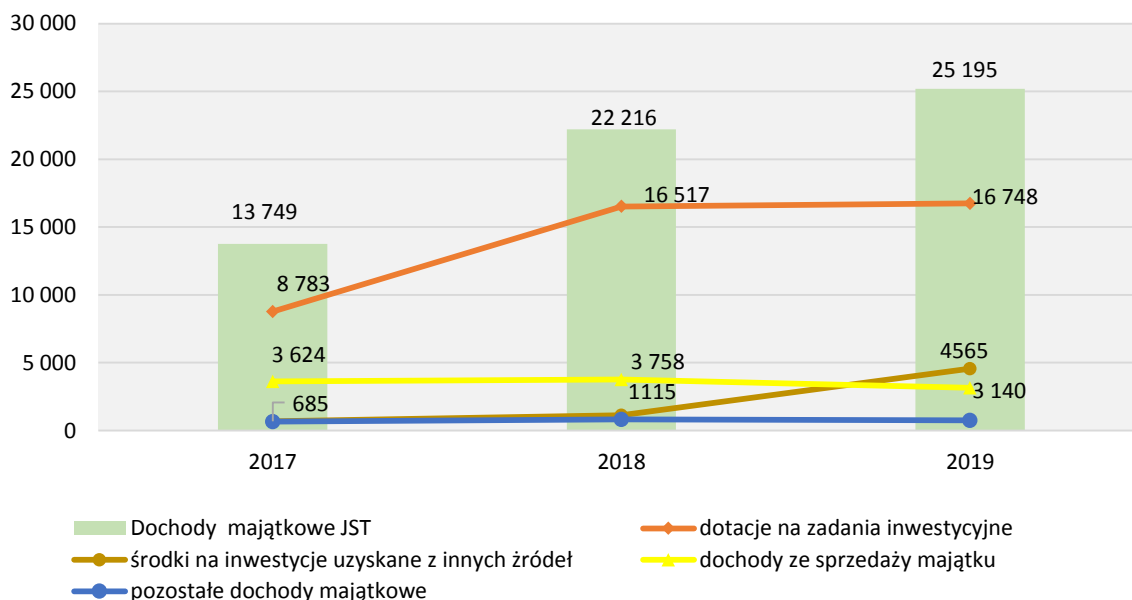
Wydatki bieżące według kategorii jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mln zł)



W 2019 r., w stosunku do 2018 r., najwyższy wzrost wydatków bieżących miał miejsce w miastach na prawach powiatu – 12,0% oraz w gminach o 11,4%.

Dochody i wydatki majątkowe

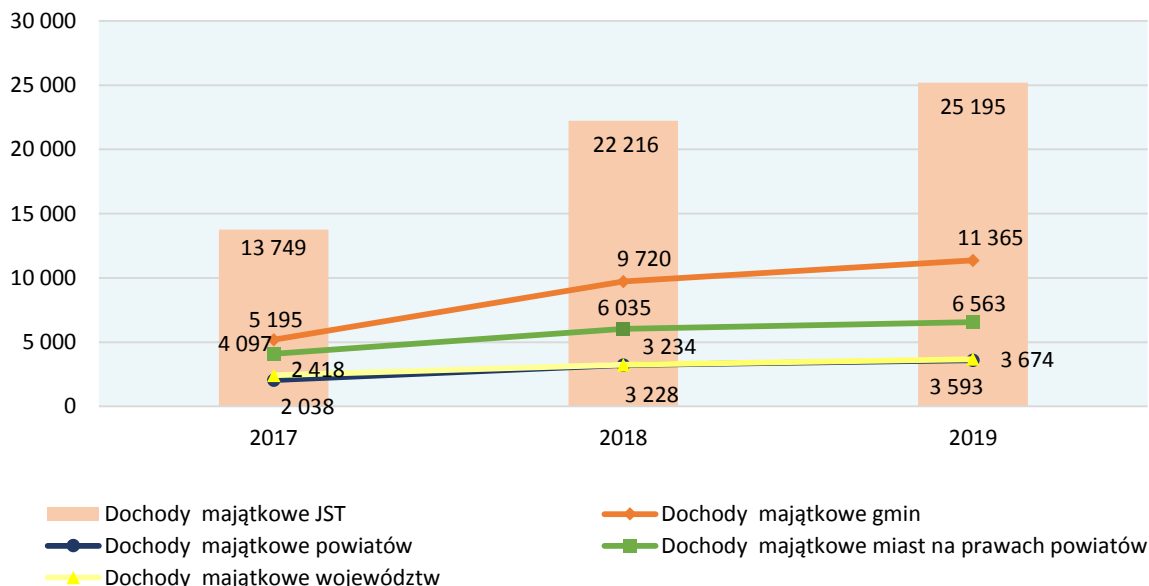
Dochody majątkowe jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mln zł)



W strukturze dochodów majątkowych jednostek samorządu terytorialnego w 2019 r. dotacje na zadania inwestycyjne stanowiły 66,5%; zostały one wykonane

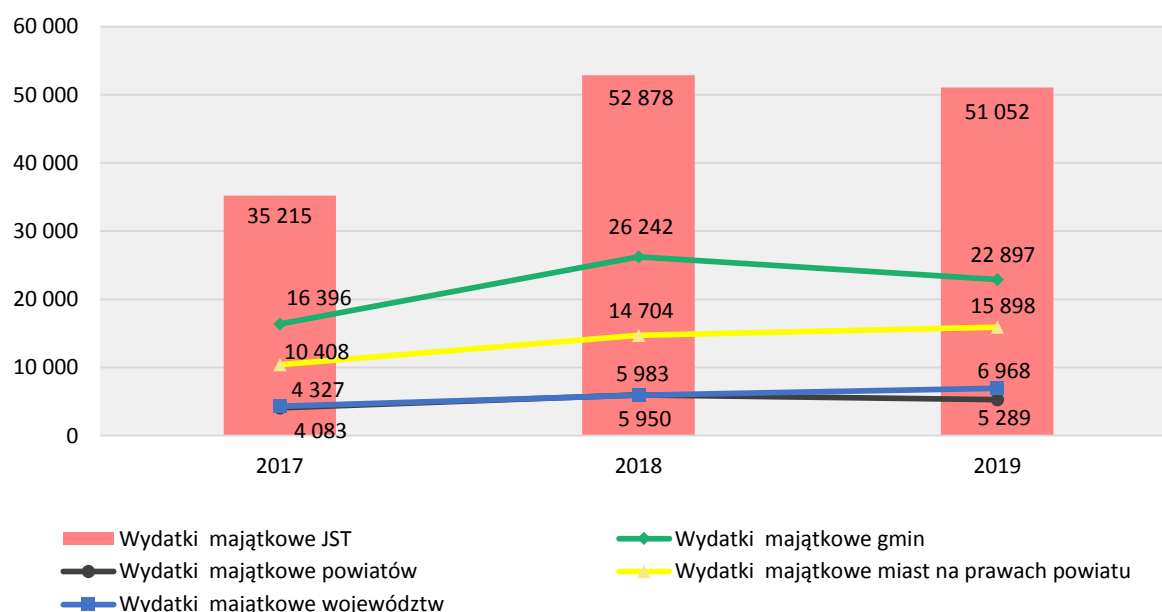
w wysokości 16.748 mln zł i były wyższe o 1,4% od dochodów wykonanych z tego tytułu w 2018 r.

Dochody majątkowe według kategorii jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mln zł)



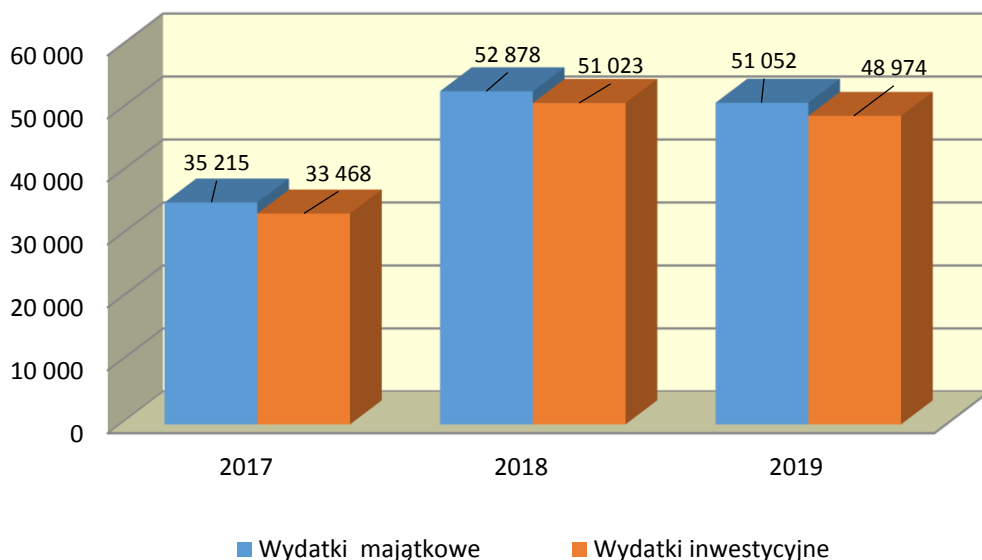
W porównaniu do roku 2018, w roku 2019, dochody majątkowe jednostek samorządu terytorialnego zwiększyły się o 13,4%. We wszystkich kategoriach jednostek odnotowano wzrost dochodów majątkowych. Najwyższy wzrost miał miejsce w gminach, gdzie dochody majątkowe wykonane w roku 2019 były o 16,9% wyższe, niż w roku 2018.

Wydatki majątkowe według kategorii jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mln zł)



W 2019 r. wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego były niższe niż w 2018 r. o 3,5%. Natomiast zwiększenie wydatków majątkowych w 2019 r. w stosunku do 2018 r., nastąpiło w województwach (o 17,1%) i miastach na prawach powiatu (o 8,1%).

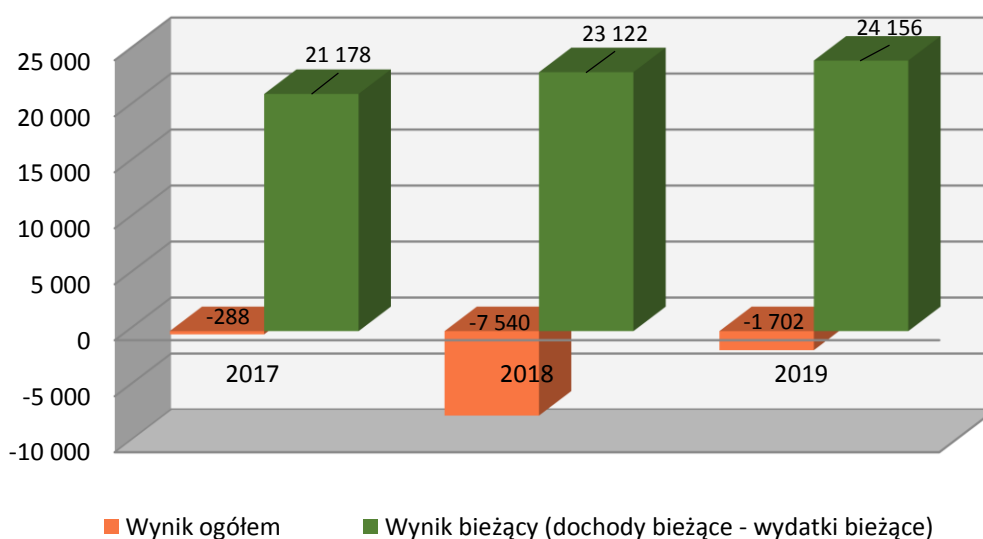
Wydatki majątkowe i inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego wykonane w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



Wydatki inwestycyjne w 2019 r. stanowiły 95,9% wydatków majątkowych, a w latach 2017 i 2018 odpowiednio - 95,0% i 96,5%.

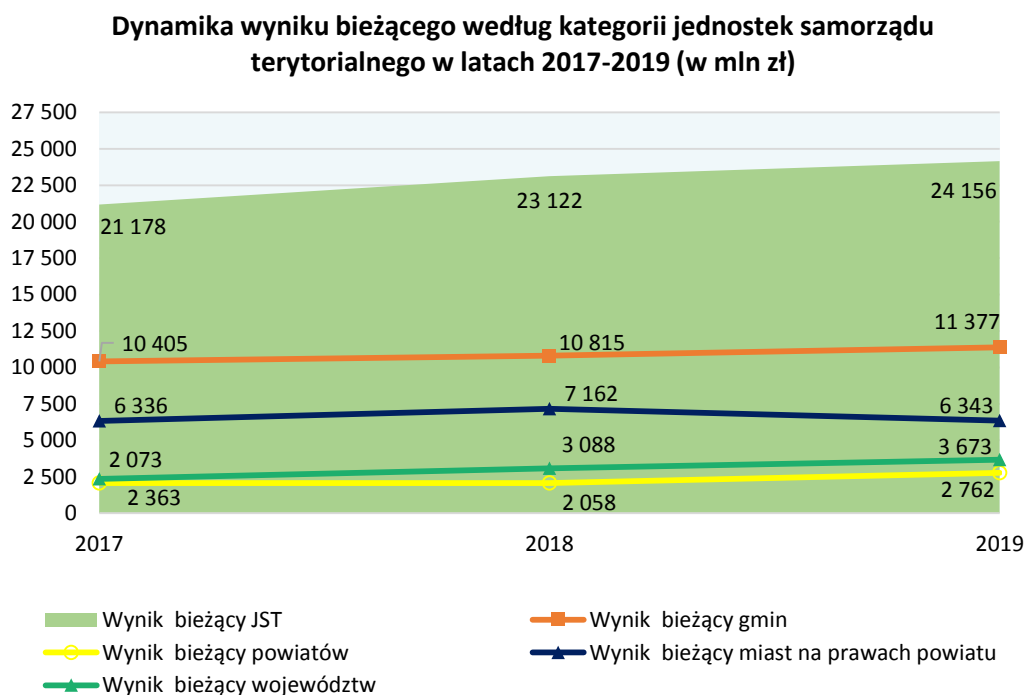
Wynik

Wynik ogółem i wynik bieżący jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017 - 2019 (w mln zł)



W 2019 r. budżety jednostek samorządu terytorialnego zamknęły się zbiorczo deficytem w wysokości 1.702 mln zł.

W 2019 r. dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego były wyższe niż wydatki bieżące o 24.156 mln zł.

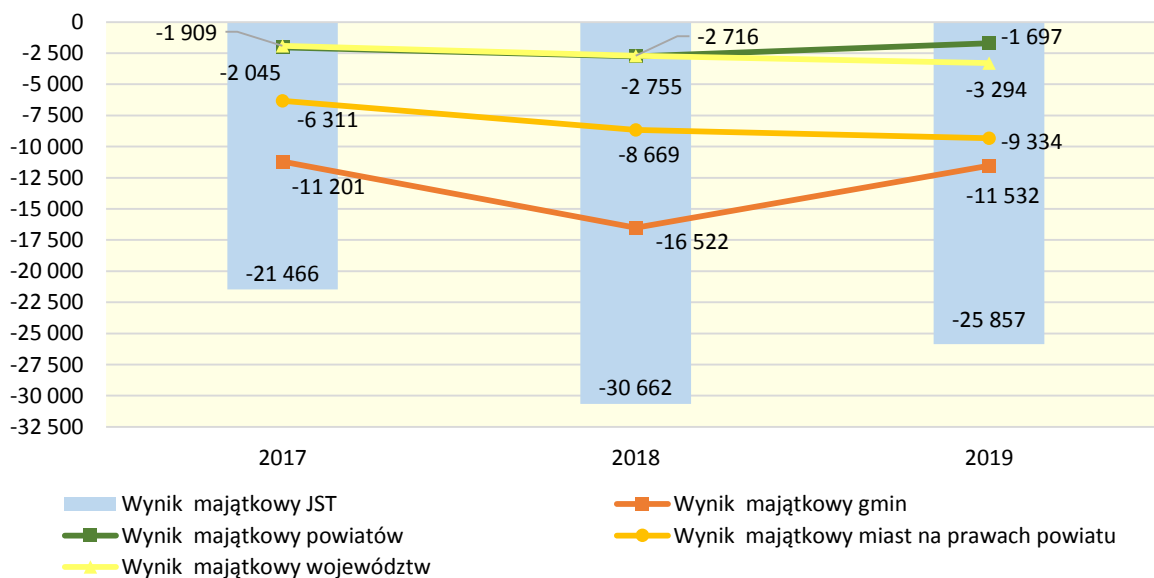


- W 2019 r., w porównaniu do 2018 r., nadwyżka operacyjna w jednostkach samorządu terytorialnego zwiększyła się o 1.034 mln zł, tj. o 4,5% z tego w:
 - gminach o 562 mln zł, tj. o 5,2%,
 - powiatach o 704 mln zł, tj. o 34,2%,
 - w województwach o 585 mln zł, tj. o 19,0%,

natomiast w miastach na prawach powiatu zmniejszyła się o 819 mln zł, tj. o 11,4%.

- W 2019 r. 2.778 jednostek samorządu terytorialnego (99,0% ogółu) osiągnęło dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.
- Liczba jednostek wykazujących ujemny wynik bieżący wynosiła 28 i zwiększyła się w 2019 r., w porównaniu do 2018 r., o 6 jednostek.
- W 2019 r. żadne z województw nie wykazało ujemnego wyniku bieżącego.

Wynik majątkowy według kategorii jednostek samorządu terytorialnego w latach 2017-2019 (w mln zł)



W 2019 r. we wszystkich kategoriach jednostek samorządu terytorialnego wynik majątkowy (dochody majątkowe – wydatki majątkowe) był ujemny.

Spis załączników:

Załącznik nr 1

Gminy, które wypracowały nadwyżkę operacyjną w 2019 r.

Załącznik nr 2

Powiaty, które wypracowały nadwyżkę operacyjną w 2019 r.

Załącznik nr 3

Miasta na prawach powiatu, które wypracowały nadwyżkę operacyjną w 2019 r.

Załącznik nr 4

Województwa, które wypracowały nadwyżkę operacyjną w 2019 r.

Załącznik nr 5

Gminy, które nie wypracowały nadwyżki operacyjnej w 2019 r.

Załącznik nr 6

Powiaty, które nie wypracowały nadwyżki operacyjnej w 2019 r.

Załącznik nr 7

Miasta na prawach powiatu, które nie wypracowały nadwyżki operacyjnej w 2019 r.