



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Nadzoru i Kontroli

Warszawa, 08 grudnia 2021 r.

NKK3.9062.442.2021.AW

Informacja o wyniku kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Nazwa Beneficjenta	Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej - Stacja Pogotowia Ratunkowego, ul. Jana Kilińskiego 10, 42-202 Częstochowa
Nr/Tytuł projektu	POIS.09.01.00-00-0486/21 „Zakup ambulansu spełniającego wymagania normy PN:EN 1789 - Pojazdy medyczne i ich wyposażenie - Ambulanse drogowe właściwe dla ambulansów typu B i C, oraz środków ochrony indywidualnej dla Zespołów Ratownictwa Medycznego w związku z realizacją działań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem "COVID-19" oraz innych chorób zakaźnych”
Rodzaj kontroli	Kontrola planowa ex-post procedury zawierania umów.
Termin kontroli	Data rozpoczęcia kontroli: 06 października 2021 r. Data zakończenia kontroli: 17 listopada 2021 r.
Nazwy skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego	Kontrolą objęta była dokumentacja dotycząca postępowań przeprowadzonych na podstawie procedur innych niż ustawa pzp: <ul style="list-style-type: none">• „Dostawa kombinezonów Tyvek 400 szt., rękawic jednorazowych nitrylowych 15.000 szt.” Nr SPR.ML.04.2021;• „Zakup i dostawa fabrycznie nowego, kompletnie zabudowanego ambulansu sanitarnego typu C – 2 szt.” Nr SPR.ZP.0126.03-2021, nr ogłoszenia 2021/BZP 00167786;• „Dostawa i sprzedaż fabrycznie nowego defibrylatora reanimacyjno-transportowego – 1 szt.” Nr SPR.ZP.0126.06-2021, nr ogłoszenia 2021/BZP 00167891;• „Dostawa i sprzedaż fabrycznie nowego respiratora transportowego – 1 szt.” Nr SPR.ZP.0126.07-2021, nr ogłoszenia 2021/BZP 00167831.

Ministerstwo Zdrowia
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

Telefon: +48 22 530 02 80
e-mail: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

niepodlega



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



<p style="text-align: center;">Główne ustalenia z przeprowadzonej kontroli</p>	<p>W przesłanej przez Beneficjenta dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości skutkujących nałożeniem korekty finansowej.</p> <p>Stwierdzono uchybienia:</p> <p><u>Postępowanie Nr SPR.ML.04.2021</u></p> <p>Zastosowanie do udzielenia zamówienia przepisów ustawy o zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi doprowadziło do zaniechania wykonania obowiązków wynikających z ustawy o COVID-19 – w tym przede wszystkim obowiązku informacyjnego – zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych w terminie 7 dni od dnia udzielenia zamówienia informacji o udzieleniu tego zamówienia.</p> <p>W dokumentacji przekazanej do kontroli jako podstawę do realizacji przedmiotowego postępowania wskazano art. 46c ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, który stanowi: „Do zamówień na usługi, dostawy lub roboty budowlane udzielanych w związku z zapobieganiem lub zwalczaniem epidemii na obszarze, na którym ogłoszono stan zagrożenia epidemicznego lub stan epidemii, nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych”.</p> <p>Z normy wyrażonej w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zwanej dalej ustawą o COVID-19 wynika, iż w zakresie nieuregulowanym w ustawie o COVID-19 stosuje się ustawę o zwalczaniu zakażeń. Zatem możliwość zastosowania regulacji ustawy o zwalczaniu zakażeń do działań podejmowanych w ramach zapobiegania lub zwalczania epidemii COVID-19 dotyczy wyłącznie sytuacji braku odpowiednich regulacji w ustawie o COVID-19. Pierwszeństwo stosowania przyznano więc ustawie o COVID-19. Regulacje ustawy o zwalczaniu zakażeń uzupełniają jedynie regulacje ustawy o COVID-19 w obszarze wykraczającym poza zakres przedmiotowy tej ostatniej.</p> <p>Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym wydaje się stwierdzenie, że przepis art. 6a ust. 1 ustawy o COVID-19 stanowi lex specialis w stosunku do przepisu art. 46c ustawy o zwalczaniu zakażeń. Przemawia za tym nie tylko zakres przedmiotowy ustawy, ale przede</p>
---	---

wszystkim norma art. 1 ust. 2 ustawy o COVID-19. Oznacza to, że możliwość wyłączenia spod rygoru prawa zamówień publicznych zamówień udzielanych w celu przeciwdziałania epidemii COVID-19 powinna być analizowana w oparciu o przesłanki art. 6a ust. 1 ustawy COVID-19.

Z uzasadnienia przekazanego przez Zamawiającego wynika, że zamówienie zostało udzielone w celu zapobiegania i zwalczania epidemii COVID-19, tak więc Zamawiający zobowiązany był do zastosowania art. 6a ust. 1 ustawy o COVID-19. Przedmiotowe zamówienie mieści się w zakresie wyłączenia wskazanego w art. 6a ustawy o COVID-19 oraz art. 46c ustawy o zwalczaniu zakażeń - Zamawiający nie miał obowiązku stosować przepisów Pzp. Zwolnienie ze stosowania przepisów Pzp nie oznacza jednak zupełnej dowolności przy udzielaniu zamówień, nadal obligatoryjna jest bowiem dla Zamawiającego ustawa o finansach publicznych oraz regulacje wewnętrzne obowiązujące u Zamawiającego. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Powinny być również dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W świetle powyższych rozważań należy uznać, że pomimo stwierdzonego naruszenia, Zamawiający udzielił zamówienia z zastosowaniem ogólnych reguł dotyczących gospodarowania środkami publicznymi. Korekta w tym wypadku jest niezasadna, uchybienie uznaje się za formalne.

Postępowanie Nr SPR.ZP.0126.03-2021

a) Zamawiający opisał przedmiot zamówienia za pomocą znaków towarowych oraz norm i nie wskazał jednocześnie, że dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym.

Zamawiający w załączniku nr 2 do zapytania ofertowego – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, wielokrotnie użył norm, a także nazw handlowych do opisu przedmiotu zamówienia bez dopuszczenia rozwiązań równoważnych:

„krzesło kardiologiczne z systemem płozowym firmy Stryker typu

Stair-Pro”; „fabryczny alternator zapewniający (...) moc zgodną z aktualną normą PN-EN 1789”, „podstawa noszy głównych (...) zgodna z PN EN 1789”, „Waga oferowanych noszy max 23 kg zgodnie z wymogami aktualnie obowiązującej normy PNEN 1865”, „zestaw transportowy (...) ma spełniać wymogi aktualnej normy PN EN 1789+A2 i PN-EN 1865-1”, System mocowania transportera na podstawie musi być zgodny z wymogami aktualnie obowiązującej normy PN EN 1789”, „waga transportera max 28 kg, zgodnie z wymogami aktualnie obowiązującej normy PN EN 1865”.

Ze względu na fakt, iż przedmiotowe postępowanie nie jest objęte reżimem pzp powyższe stanowi uchybienie formalne nie skutkujące naliczeniem korekty finansowej.

b) Zamawiający zamieścił ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych z przekroczeniem 7 dniowego terminu określonego w art. 6a ust. 2 ustawy o COVID-19.

Postępowanie Nr SPR.ZP.0126.06-2021

Zamawiający zamieścił ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych z przekroczeniem 7 dniowego terminu określonego w art. 6a ust. 2 ustawy o COVID-19.

Postępowanie Nr SPR.ZP.0126.07-2021

a) Zamawiający opisał przedmiot zamówienia za pomocą norm i nie wskazał jednocześnie, że dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym.

Zamawiający w załączniku nr 2 do zapytania ofertowego – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, użył normy do opisu przedmiotu zamówienia bez dopuszczenia rozwiązań równoważnych: „Uchwyt mocujący respirator na ścianie zgodny z wymogami normy PN EN 1789”.

Ze względu na fakt, iż przedmiotowe postępowanie nie jest objęte reżimem pzp powyższe stanowi uchybienie formalne nie skutkujące naliczeniem korekty finansowej.

b) Zamawiający zamieścił ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych z przekroczeniem 7 dniowego terminu określonego w art. 6a ust. 2 ustawy o COVID-19.

Hubert Milanowicz

Naczelnik

/dokument podpisany elektronicznie/

Sporządził: Agnieszka Wolska - NKK3

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2667300.8407275.8154001
Nazwa dokumentu	informacja o wyniku kontroli_BIP SPR Częstochowa.pdf
Tytuł dokumentu	informacja o wyniku kontroli_BIP SPR Częstochowa
Sygnatura dokumentu	NKK3.9062.442.2021
Data dokumentu	2021-12-08 13:03:26
Skrót dokumentu	CC4551D53125798BDA82A1118D07F561AE74D4 26
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2021-12-08
Podpisane przez	hubert milanowicz Naczelnik
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego HSM
	EZD 3.104.37.37.41921
Data wydruku:	2021-12-08 13:18:25
Autor wydruku:	Wolska Agnieszka