



Egz. Nr 2

**Pan**  
**mł. insp. Wojciech Macutkiewicz**  
**Komendant Miejski Policji**  
**w Białymstoku**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w *Planie kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych na rok 2015*, na temat: *Zabezpieczanie imprez masowych przez Policję*, przeprowadzonej w terminie od 30 września 2015 r. do 22 grudnia 2015 r.<sup>1</sup> w Komendzie Miejskiej Policji<sup>2</sup> w Białymstoku, z siedzibą przy ul. Gen. J. Bema 4, 15-369 Białystok.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*<sup>3</sup> przez zespół kontrolerów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji<sup>4</sup> w składzie:

- kierownik zespołu kontrolerów – Andrzej Szyszko, główny specjalista w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, na podstawie upoważnienia nr 69/2015 z 28 września 2015 r. oraz na podstawie upoważnienia nr 96/2015 z 30 listopada 2015 r.,
- członek zespołu kontrolerów – Paweł Żurek, główny specjalista w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, na podstawie upoważnienia nr 73/2015 z 28 września 2015 r. oraz na podstawie upoważnienia nr 97/2015 z dnia 30 listopada 2015 r.,
- członek zespołu kontrolerów – Paulina Jaworska-Starościk, specjalista w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, na podstawie upoważnienia nr 70/2015 z 28 września 2015 r. oraz na podstawie upoważnienia nr 98/2015 z 30 listopada 2015 r.

<sup>1</sup> Czynności kontrolne zostały zawieszony w dniu 17 listopada 2015 r. i rozpoczęte w dniu 1 grudnia 2015 r.

<sup>2</sup> Zwanej dalej również KMP.

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092.

<sup>4</sup> Dalej jako MSWiA.

**Zakres kontroli** obejmował następujące zagadnienia:

1. Realizacja zadań przez KMP w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.
2. Gromadzenie, przetwarzanie i udostępnianie informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych.
3. Współpraca z podmiotami pozapolicyjnymi w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.

Kontrolą został objęty okres od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

**Celem kontroli** była ocena realizowanych przez KMP zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa imprez masowych, w tym ocena zadań związanych z rozpoznawaniem, zapobieganiem, zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami masowymi, ocena sposobu gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych. Celem kontroli była również ocena czy sposób, w jaki KMP realizowała zadania był skuteczny, tzn. czy osiągnięte zostały założone cele oraz czy poniesione nakłady były adekwatne do osiągniętych efektów.

Ocena działalności jednostki kontrolowanej została dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego, przy zastosowaniu kryteriów kontroli, wynikających z ustawy *o kontroli*, takich jak: legalność, celowość, gospodarność oraz rzetelność.

Kontrola w zakresie współpracy KMP z podmiotami pozapolicyjnymi została przeprowadzona metodą całościową, a w zakresie realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem imprez masowych oraz gromadzenia, przetwarzania i udostępniania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych – na podstawie próby stanowiącej 19 imprez masowych sportowych i artystyczno – rozrywkowych, co stanowiło 15% imprez zabezpieczanych przez KMP w kontrolowanym okresie.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem jednostki kontrolowanej był:

- insp. Irena Doroszkiewicz do 3 lipca 2013 r.,
- p.o. insp. Daniel Kołnierowicz od 4 lipca 2013 r. do 6 października 2013 r.,
- insp. Andrzej Łapiński od 7 października 2013 r.

### **Ocena ogólna**

Działania podejmowane przez KMP w zakresie zabezpieczania imprez masowych **oceniono pozytywnie**.

Kontrolowana jednostka podejmowała działania konieczne do zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych, w tym związanych z zapobieganiem, rozpoznawaniem, zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami masowymi. Sposób gromadzenia, przetwarzania i udostępniania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych był zgodny z przepisami, zapewniał kompletność, terminowość i aktualność danych. KMP skutecznie współpracowała z podmiotami pozapolicyjnymi oraz podejmowała działania w zakresie zwiększenia (poprawy) bezpieczeństwa imprez masowych. Sposób realizacji zadań zapewniał ich skuteczność, tzn. w kontrolowanym okresie osiągnięto zakładany cel, jakim było zapewnienie bezpieczeństwa imprez masowych, a poniesione nakłady były adekwatne do efektów, o czym świadczą poniższe ustalenia.

## 1. Realizacja zadań przez KMP w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych

Komenda Miejska Policji w Białymstoku prowadziła działania w zakresie zabezpieczenia oraz koordynowania zabezpieczenia<sup>5</sup> imprez masowych odbywających się na terenie Białegostoku oraz podległego obszaru. Działania te gwarantowały prawidłowy przebieg zabezpieczenia oraz zapewniały właściwą reakcję Policji na ewentualne zdarzenia i ujęcie sprawców.

### 1) Organizacja zadań związanych z bezpieczeństwem imprez masowych

W celu zapewnienia realizacji zadań związanych z rozpoznawaniem, zapobieganiem oraz zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z masowymi imprezami sportowymi Komendant Miejski Policji utworzył struktury odpowiedzialne za wykonywanie ww. zadań, tj. Zespół ds. Kibiców KMP powołany decyzją nr 7/2008 zmienioną decyzjami nr 83/2008, 45/2009, 126/2009, 81/2010, 38/2011, a po jego likwidacji Referat Zwalczania Przestępczości Pseudokibiców Wydziału Kryminalnego<sup>6</sup> powołany decyzją nr 105/2012 z 29 listopada 2012 r. RZPP realizował zadania w zakresie zapobiegania, rozpoznawania, ujawniania czynów zabronionych oraz wykrywania sprawców ich przestępstw. Zadania związane z zabezpieczeniem imprez masowych realizowane były przez współpracujące ze sobą wydziały KMP oraz komisariaty Policji podległe KMP w Białymstoku.

(Dowód: akta kontroli, str. 39, 41, 42, 100-105)

Za wymianę informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych odpowiedzialny był usytuowany w Wydziale Sztab Policji KMP w Białymstoku<sup>7</sup> Powiatowy Punkt Kontaktowy utworzony na podstawie decyzji nr 61/2010 KMP z 27 maja 2010 r. Za realizację zadań związanych

z zabezpieczaniem imprez masowych o charakterze artystyczno – rozrywkowym (w ramach akcji policyjnej zarządzanej z poziomu KMP), w tym za przygotowanie planu dowódcy akcji policyjnej odpowiedzialny był WSP.

(Dowód: akta kontroli, str. 105, 111)

Postępowania przygotowawcze w sprawach przestępstw popełnianych przez pseudokibiców w związku z odbywającymi się sportowymi imprezami masowymi prowadzone były przez podległe KMP komisariaty Policji, na których terenie działania odbywała się impreza masowa. Postępowania te dotyczyły naruszenia przepisów o bezpieczeństwie imprez masowych i miały na celu ustalenie sprawców popełnionych czynów i wyeliminowanie (poprzez monitorowanie wykonywania orzeczonego przez sądy środka karnego w postaci zakazów wstępów na imprezy masowej) z udziału w imprezach masowych osób dokonujących zakłóceń tych imprez. Sprawy o skomplikowanym charakterze oraz sprawy, w których występowała większa liczba podejrzanych przejmowane były przez Wydział Kryminalny KMP.

(Dowód: akta kontroli, str. 106, 109, 110, 121)

<sup>5</sup> Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r., poz. 355, z późn. zm.) – zwanej dalej UoP.

<sup>6</sup> Zwany dalej RZPP.

<sup>7</sup> Zwany dalej WSP.

## 2) Działania podejmowane przed imprezą masową

Właściwe komórki organizacyjne KMP, planując działania związane z zabezpieczaniem imprez masowych analizowały posiadane informacje dotyczące rozpoznania środowiska pseudokibiców, ustalały skład osobowy oraz struktury grup, a także opracowywały prognozy dotyczące aktywności pseudokibiców w związku z masowymi imprezami o charakterze sportowym. Powyższe działania prowadzono w formie czynności operacyjno-rozpoznawczych na podstawie art. 19-20 *UoP* oraz zarządzenia nr Pf-634 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 czerwca 2006 r. w sprawie *metod i form wykonywania przez Policję czynności operacyjno-rozpoznawczych*<sup>8</sup>.

(Dowód: akta kontroli, str. 61)

### a) Współpraca z podmiotami działającymi w obszarze bezpieczeństwa imprez masowych

W kontrolowanym okresie, w odniesieniu do badanej próby, organizacja zabezpieczania imprez masowych przez KMP odbywała się zgodnie z wypracowaną na przestrzeni lat praktyką, która zapewniała terminowe uzyskiwanie informacji i właściwe przygotowanie zabezpieczania imprez masowych. Przy przygotowaniu oraz w trakcie trwania imprezy masowej komórki organizacyjne KMP współpracowały ze sobą oraz z innymi podmiotami. Wydział Sztab Policji KMP współpracował z komórkami organizacyjnymi KMP w zakresie bieżącego rozpoznania oraz sporządzania analiz zagrożeń mogących mieć wpływ na przebieg i bezpieczeństwo imprez. Natomiast, współpraca RZPP z komórkami organizacyjnymi KMP oraz podległymi jednostkami Policji odbywała się na bieżąco w ramach prowadzenia czynności ukierunkowanych na rozpoznawanie, rozpracowywanie, ujawnianie i zwalczanie przestępstw i wykroczeń popełnianych w środowisku pseudokibiców. Efektem tej współpracy były m.in. analizy ryzyka sporządzane przed każdą imprezą masową w oparciu o posiadane rozpoznanie własne, podległych jednostek oraz innych jednostek Policji. Analizy te wykorzystywane były do planowania dyslokacji sił policyjnych i stanowiły nieodzowny element każdej akcji policyjnej (która była zarządzana w związku z daną imprezą masową). Do sporządzania analiz wykorzystywano również analizy wykonywane w ramach form pracy operacyjnej (zgodnie z zarządzeniem nr Pf-634) oraz dane znajdujące się w Systemie Informacji Operacyjnych. Uzyskiwane tą drogą informacje weryfikowano pod kątem ustalenia powiązań poszczególnych osób jak też grup. Powyższe informacje były wykorzystywane do oceny zagrożeń w związku z imprezami masowymi – wprowadzane do PRIM. Analiza ryzyka stanowiła integralny element przygotowania zabezpieczenia. KMP współpracowała z wydziałami KWP w Białymstoku i komendami powiatowymi i miejskimi Policji województwa podlaskiego i z terenu całego kraju oraz z CBŚP.

Współpraca polegała na:

- bieżącej wymianie informacji o przemieszczaniu się kibiców klubu Jagiellonia Białystok (wysyłanie Kart Zapytania odnośnie udziału osób z innego województwa/powiatu w imprezach masowych odbywających się na terenie KMP). KMP udzielała również odpowiedzi na Karty Zapytania skierowane z innych jednostek Policji dot. udziału osób z terenu podległego KMP w imprezach masowych odbywających się na terenie kraju;
- opracowaniu analiz ryzyka w związku z wyjazdem kibiców piłkarskich do poszczególnych miejscowości;
- wysłaniu zespołów monitorujących celem wsparcia zabezpieczeń;

<sup>8</sup> Zwanego dalej zarządzeniem nr Pf-634 (niepublikowane) – zmienione zarządzeniami nr Pf 1292 z 19 grudnia 2008 r., Pf 671 z 7 czerwca 2011 r., Pf 11 z 31 marca 2014 r. oraz Pf 59 z 6 października 2014 r.

- bieżącym przekazywaniu informacji uzyskanych w wyniku rozpoznania, co do ewentualnych zagrożeń, które wynikały z organizacji imprez masowych – meczy piłkarskich.

W zakresie masowych imprez o charakterze artystyczno – rozrywkowym, WSP współpracował z Wydziałem Kryminalnym pod kątem uzyskania analizy ryzyka.

(Dowód: akta kontroli, str. 111)

KMP współdziałała z organizatorami imprez masowych poprzez bieżącą wymianę informacji przed planowaną imprezą jak również poprzez udział funkcjonariuszy w przedmeczowych spotkaniach organizacyjnych z podmiotami zaangażowanymi w zabezpieczenie. Ponadto, funkcjonariusze Policji brali udział w spotkaniach z delegatami Polskiego Związku Piłki Nożnej<sup>9</sup>, Union of European Football Associations<sup>10</sup> oraz organizatorami imprez.

WSP, realizując zadania w zakresie wymiany informacji z organizatorami imprez każdorazowo, przed planowanymi na stadionie masowymi imprezami sportowymi, organizował spotkania, na które zapraszani byli przedstawiciele organizatora i podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo. W trakcie tych spotkań wymieniano informacje dotyczące bezpieczeństwa imprez masowych. Każdorazowo przed rozpoczęciem imprezy masowej, w KMP organizowano narady i odprawy, w trakcie których szczegółowo omawiano przygotowane plany, przewidywane zagrożenia oraz warianty działań.

(Dowód: akta kontroli, str. 38, 60)

KMP w zakresie rozpoznawania i zwalczania wykroczeń w związku z masowymi imprezami sportowymi, współpracowała z właściwymi sądami w zakresie realizacji czynności wynikających z *UoBIM* zmierzających do wyeliminowania z udziału w masowych imprezach sportowych pseudokibiców zarówno poprzez wnioskowanie o zakazy wstępu, jak również poprzez informowanie o niezrealizowaniu obowiązku stawiennictwa we właściwej jednostce Policji osoby, wobec której orzeczono środek karny zakazu wstępu na imprezę masową.

Współpraca ze Strażą Ochrony Kolei podejmowana była w czasie przejazdów kibiców miejscowej drużyny wyjeżdżających na mecze do innych klubów piłkarskich. Przed każdą taką imprezą kierowane były polecenia do podległych jednostek celem nawiązania takiej współpracy.

#### **b) Opinie o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprez masowych, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach**

W badanych sprawach, wydawanie opinii było poprzedzone lustracją obiektów/terenu, na którym miała być przeprowadzona impreza masowa, z wyłączeniem imprez na obiektach, na których odbywały się już wcześniej imprezy masowe (i nie było zastrzeżeń, co do ich przebiegu) oraz infrastruktura obiektu/terenu nie uległa zmianie. Funkcjonariusze KMP oceniali stan techniczny obiektów/terenu planowanej imprezy masowej pod kątem zgodności ze złożoną dokumentacją (m.in. planem graficznym wraz z jego opisem). Ponadto, zwracali uwagę na elementy i urządzenia znajdujące się na obiektach/terenie bądź w ich bezpośrednim sąsiedztwie, mogące stanowić bezpośrednie lub pośrednie zagrożenie dla przebiegu imprezy masowej.

<sup>9</sup> Zwany dalej PZPN.

<sup>10</sup> Unia Europejskich Związków Piłkarskich zwana dalej UEFA.

Notatki służbowe z przeprowadzonych lustracji były sporządzane zgodnie z zarządzeniem nr 982 w sprawie zasad organizacji i trybu wykonywania przez Policję zadań związanych z rozpoznaniem, zapobieganiem, zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi oraz gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych<sup>11</sup>.

Każdorazowo przy wydawaniu opinii brano pod uwagę analizę ryzyka, jak też zagrożenia wskazywane przez organizatora imprezy masowej oraz doświadczenia KMP przy zabezpieczaniu danego rodzaju imprez we wcześniejszym okresie. Wydając opinię brano pod uwagę racjonalizację kosztów zabezpieczenia tych imprez, uwzględniając w nich liczbę funkcjonariuszy przewidywanych do zabezpieczenia imprezy masowej.

(Dowód: akta kontroli, str. 59)

Stwierdzono, że wydawane przez KMP opinie były jednoznaczne, zaś ich uzasadnienia nie budziły zastrzeżeń. W KMP terminowo wydawano opinie o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprez masowych.

Funkcjonariusze KMP brali również udział w kontrolach zgodności przebiegu imprezy masowej z warunkami określonymi w zezwoleniu. Konfrontowali dostarczoną przez organizatora dokumentację z rzeczywistym przebiegiem zabezpieczenia. Dokonywana na tej podstawie analiza służyła do przedstawienia organizatorowi informacji o ewentualnych nieprawidłowościach w sporządzonej dokumentacji oraz sposobie przygotowania samego zabezpieczenia.

Opinie o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprez masowych, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach były wydawane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Funkcjonariusze KMP rzetelnie weryfikowali kompletność wniosków złożonych przez organizatorów imprez masowych.

### **3) Planowanie i realizacja zabezpieczenia imprezy masowej**

Działania KMP realizowane były w oparciu o decyzje o podjęciu akcji/operacji, plany działań dotyczące poszczególnych zabezpieczeń imprez masowych zawierające szczegółowe zadania do realizacji przez funkcjonariuszy biorących udział z zabezpieczeniach. Zadania w zakresie realizacji zabezpieczeń na terenie KMP wykonywane były w oparciu o coroczny plan przedsięwzięć KWP.

Sporządzane w KMP analizy zagrożeń pozwalały na właściwe przygotowanie planów zabezpieczenia imprez oraz na prawidłowe skalkulowanie niezbędnych sił i środków<sup>12</sup>. W badanych przypadkach nie stwierdzono wystąpienia zdarzeń nieuwjętych w analizach zagrożeń.

Informacje dotyczące pseudokibiców na bieżąco wymieniano, pomiędzy wydziałami, podczas odpraw kadry kierowniczej KMP. Ponadto, Wydział Sztab Policji KMP w Białymstoku koordynował przepływ bieżących informacji w tym zakresie pomiędzy funkcjonariuszami pionu kryminalnego i prewencji. W ocenie zespołu kontrolerów MSWiA etap planowania zabezpieczeń imprez masowych gwarantował terminowe i właściwe przygotowanie zabezpieczenia tych imprez.

<sup>11</sup> Dz. U. KGP nr 17, poz. 129 zwany dalej zarządzeniem nr 982.

<sup>12</sup> Na podstawie przeglądu udostępnionych raportów końcowych akcji policyjnych (sporządzanych po każdym zabezpieczeniu imprezy masowej).

Każdorazowo przed zabezpieczeniem dowódca przeprowadzał odprawy służbowe z dowódcami odcinków, którzy następnie przeprowadzali odprawy z podległymi im funkcjonariuszami. Organizowane były również narady z organizatorami imprez dotyczące sposobów działania w celu wyeliminowania ewentualnych zagrożeń. Ponadto funkcjonariusze w przypadku meczów Ekstraklasy uczestniczyli w odprawach przedmeczowych z delegatem PZPN, kierownikiem do spraw bezpieczeństwa klubu „Jagiellonia” Białystok, spikerem zawodów, a także przedstawicielami klubów kibica gospodarzy i gości.

(Dowód: akta kontroli, str. 60, 61)

Dokumentacja dotycząca zabezpieczania imprez masowych gromadzona była w teczkach zagadnieniowych zawierających analizy zagrożeń opracowane przez właściwe komórki organizacyjne KMP. Analizy te zawierały stałe elementy pozwalające na planowanie sił i środków niezbędnych do zabezpieczenia imprezy masowej (w tym rodzaj i zakres użycia środków przymusu bezpośredniego oraz organizację łączności) – zgodnie z zarządzeniem nr 982 KGP. W teczkach znajdowały się również plany dowódcy akcji policyjnej (w tym warianty działań), plany podoperacji/odcinków, w tym plany zapewnienia ładu i porządku publicznego na terenie Białegostoku. W skład tych dokumentów wchodziły m.in. zabezpieczenia ruchu drogowego, prewencyjnego, operacyjnego oraz dochodzeniowo – śledczego.

Na podstawie informacji napływających w trakcie trwania imprezy do dowódcy zabezpieczenia wydawano polecenia oraz podejmowano decyzje, które na bieżąco analizowano pod kątem zgodności z przygotowanymi planami działania. Ocenę sytuacji i kalkulację sił niezbędnych do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas imprez masowych realizowano biorąc pod uwagę analizę ryzyka, bieżące informacje oraz ocenę stanu faktycznego. W celu zapewnienia właściwego obiegu informacji w trakcie zabezpieczenia imprezy masowej osoby odpowiedzialne za realizację poszczególnych działań przekazywały informacje dotyczące przebiegu zabezpieczenia do sztabu dowódcy operacji/akcji za pomocą ww. środków łączności. Tą samą drogą przekazywał polecenia dowódcom odcinków<sup>13</sup>.

(Dowód: akta kontroli, str. 60)

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że funkcjonariusze RZPP pełnili służbę w zespołach monitorujących pobyt kibiców na terenie całego kraju. Ponadto, policjanci spottersi propagowali uczestnictwo

w imprezach masowych w sposób niestwarzający zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego poprzez inicjowanie programów profilaktycznych oraz spotkania z młodzieżą w szkołach i placówkach oświatowych na terenie Białegostoku i powiatu białostockiego. Funkcjonariusze RZPP brali udział w policyjnym zabezpieczeniu większości imprez masowych na terenie działania KMP. Podczas służby prowadzili obserwację i rejestrowali za pomocą kamer wideo i aparatów fotograficznych zachowania kibiców. Na podstawie tych czynności oraz operacyjnego rozpoznania pseudokibiców (prowadzonego w oparciu o przepisy o pracy operacyjnej), typowano sprawców przestępstw i wykroczeń.

(Dowód: akta kontroli, str. 109-110)

---

<sup>13</sup> łączność telefoniczna, radiowa, e-mailowa.

Każdorazowo po zakończonej imprezie masowej do systemu PRIM wprowadzano: czas służby policjantów, informacje o rodzaju użytych środków, przejechanych kilometrach oraz czasie pracy danego środka transportu. System generował i wyliczał wysokość poniesionych kosztów. Uzyskane w ten sposób informacje nie były wykorzystywane przy planowaniu kolejnych imprez, ponieważ każdą imprezę traktowano indywidualnie, a siły i środki planowano w oparciu o analizę ryzyka.

(Dowód: akta kontroli, str. 61, 112)

Użyte do zabezpieczenia imprez masowych siły i środki były celowe i adekwatne do przewidywanych zagrożeń, co znajduje potwierdzenie w skontrolowanej dokumentacji<sup>14</sup>. Nie stwierdzono przypadków niezgodnego z przepisami użycia środków przymusu bezpośredniego<sup>15</sup>.

W przypadku wystąpienia incydentów podczas imprez sportowych kierowane były wystąpienia do organizatorów imprez oraz do wiadomości organu wydającego zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej, wskazujące na błędy popełnione przez odpowiedzialnego za zabezpieczenie, celem uniknięcia w przyszłości podobnych zdarzeń. W okresie objętym kontrolą wystosowano 15 takich wystąpień.

(Dowód: akta kontroli, str. 43)

KMP podejmowała szereg działań prewencyjnych mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa imprez masowych. Prowadzono również czynności dochodzeniowo-śledcze oraz operacyjne zmierzające do wykrycia i ścigania sprawców przestępstw. Funkcjonariusze RZPP w okresie 2013-2014 przeprowadzili łącznie 9 postępowań przygotowawczych dotyczących naruszenia przepisów *UoBIM*.

W 2013 r. prowadzono 3 postępowania przygotowawcze (do sądu przekazano 1 akt oskarżenia w stosunku do 1 oskarżonego, w przypadku 2 postępowań nie wykryto sprawcy), natomiast w 2014 r. prowadzono 6 postępowań przygotowawczych (do sądu przekazano 1 akt oskarżenia w stosunku do 1 oskarżonego, w przypadku 5 postępowań nie wykryto sprawcy). Sprawy operacyjne dotyczące przestępczości związanej z imprezami masowymi obejmowały swoim zakresem szerokie spektrum zjawisk, w tym przestępczość pseudokibiców. W ramach tych postępowań prowadzono czynności operacyjne obejmujące osoby, które swoim zachowaniem dopuszczały się naruszenia przepisów *UoBIM*.

#### **4) Nadzór nad realizacją zadań w zakresie zabezpieczenia imprez masowych**

Osoby odpowiedzialne za nadzór nad realizacją zadań w zakresie zabezpieczenia imprez masowych, tj. Komendant Miejski Policji w Białymstoku oraz jego zastępca były zapoznawane z analizami zagrożeń bezpieczeństwa imprez sportowych<sup>16</sup>. Osoby te zapoznawały się z planami zabezpieczania imprez masowych zawierającymi przewidywane zagrożenia, niezbędne siły i środki, organizację, warianty działań, rodzaj i zakres użycia środków przymusu bezpośredniego, organizację łączności oraz plany zabezpieczenia ruchu drogowego, prewencyjnego, operacyjnego oraz dochodzeniowo – śledczego i je zatwierdzały.

<sup>14</sup> Dziennik działania, raporty końcowe akcji policyjnej.

<sup>15</sup> Dalej jako ŚPB.

<sup>16</sup> Ustalono na podstawie dokumentacji źródłowej, wyjaśnień KMP oraz podczas udziału kontrolerów w wizytacji obiektów w Białymstoku, gdzie odbywają się imprezy masowe.



Sposób zabezpieczenia imprez masowych był na bieżąco nadzorowany w trakcie trwania zabezpieczenia poprzez bieżącą analizę zaistniałych zdarzeń. Analizy takiej każdorazowo dokonywał dowódca akcji wspólnie z zastępcą dowódcy akcji do spraw taktyki działań w oparciu o bieżące informacje otrzymywane od szefa sztabu dowódcy akcji, kierowników zespołów, jak też dowódców poszczególnych odcinków będących bezpośrednio na miejscu zaistniałego zdarzenia. W przypadku zaistnienia zdarzeń wymagających użycia ŚPB na bieżąco podejmowano decyzje o rodzaju i zakresie ich użycia w celu przywrócenia naruszonego porządku prawnego. W trakcie zabezpieczenia imprezy masowej analizy oraz decyzje dot. podejmowanych działań odzwierciedlane były na bieżąco w dzienniku działań dowódcy akcji. Zarówno dowódca akcji, jak i podległy mu sztab, w trakcie trwania imprezy masowej na bieżąco nadzorowali przebieg działań, elastycznie reagując na pojawiające się zdarzenia poprzez wydawanie poleceń podległym pododdziałom Policji. Dokonywano rekalkulacji sił i środków niezbędnych do właściwej reakcji na pojawiające się zagrożenia. Podejmowano decyzje o sposobie i zakresie niezbędnych działań, które były przekazywane ich wykonawcom do realizacji. Po zakończeniu działań zabezpieczających analizowano raporty końcowe poszczególnych akcji policyjnych pod kątem prawidłowości ich realizacji oraz ustalenia czy założony cel akcji został osiągnięty przy wykorzystaniu dostępnych sił i środków (w tym dokonywano oceny dotyczącej legalności użycia lub wykorzystania ŚPB). Analizy raportów końcowych oraz wnioski z nich wynikające były wykorzystywane do opracowywania analiz ryzyka i planowania sił i środków przy zabezpieczeniu imprez masowych w przyszłości. Wnioski wynikające z tych analiz przedstawiane były również podczas spotkań roboczych z organizatorami sportowych imprez masowych.

W KMP monitorowano przebieg czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia dotyczące zakłócania bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas imprez sportowych. Monitorowano również realizację postępowań, w których osobami podejrzanymi były osoby będące w zainteresowaniu Policji jako pseudokibice. W ramach zwierzchniego nadzoru służbowego, nad jednostkami Policji garnizonu białostockiego, RZPP monitorował postępowania przygotowawcze z zakresu przepisów *UoBIM*. Czynności te realizowano poprzez bieżącą analizę prowadzonych spraw ich efektów, wskazywanie kierunków dalszego prowadzenia postępowania, a w sprawach skomplikowanych przejmowanie ich do dalszego prowadzenia, analizę materiałów zabezpieczonych (np. rozpoznawanie sprawców przestępstw, typowanie ich itp.).

W okresie objętym kontrolą, w rejonie podległym Komendantowi Miejskiemu Policji sądy zastosowały 12 środków karnych w postaci zakazów wstępu na imprezę masową wobec osób, które popełniły czyny zabronione w związku z imprezą masową. Wpływające do KMP informacje o orzeczeniu przez sąd środka karnego zakazu wstępu na sportową imprezę masową, na podstawie decyzji Komendanta Wojewódzkiego Policji nr 24/2011 z dnia 10 lutego 2011 r. w *sprawie organizacji zespołów zadaniowych do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi, a także instytucji policjanta – spottersa w jednostkach organizacyjnych Policji woj. Podlaskiego*, były przekazywane do Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku.

(Dowód: akta kontroli, str. 120)

Sposób sprawowania nadzoru nad realizacją zadań wynikających z zabezpieczenia imprez masowych na obszarze działania KMP umożliwiał właściwe zabezpieczenie tych imprez.

## 2. Gromadzenie, przetwarzanie i udostępnianie informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych.

Działania KMP w zakresie sposobu gromadzenia i udostępniania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych zapewniały wysoką jakość, terminowość i aktualność danych zawartych w systemie PRIM. W okresie objętym kontrolą aktami prawnymi regulującymi wprowadzanie danych do PRIM były zarządzenia Komendanta Głównego Policji: nr 1100 z dnia 13 grudnia 2006 r. w sprawie zasad prowadzenia Policyjnego Rejestru Imprez Masowych<sup>17</sup> oraz nr 667 z dnia 12 lipca 2007 r. w sprawie zasad prowadzenia Rejestru Działań Policyjnych<sup>18</sup>.

W kontrolowanym okresie dane do PRIM były wprowadzane przez uprawnionych funkcjonariuszy KMP. W okresie objętym kontrolą uprawnienia do pracy w aplikacji PRIM w zakresie zabezpieczenia imprez masowych mieli policjanci Wydziału Sztab Policji, Referatu Zwalczenia Przystępności Pseudokibiców Wydziału Kryminalnego oraz komisariatów Policji. Dodatkowo do poszczególnych nr RIM<sup>19</sup> dopisywane były nr RRZ<sup>20</sup>. Czynności te realizowali policjanci z komórek KMP i podległych jednostek, których siły i środki zaangażowane były bezpośrednio w działania zabezpieczające.

Dane wprowadzane do PRIM terminowo, były one kompletne i zgodne z dokumentacją źródłową dotyczącą zabezpieczenia imprez masowych. Dane zawarte w PRIM zawierały wszystkie wymagane przepisami prawa informacje.

Komendant Miejski Policji dysponował odpowiednimi środkami nadzoru aby zapewnić kompletność danych w PRIM. W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek braków w tym zakresie, dane były na bieżąco uzupełniane.

W ramach nadzoru naczelnik i/lub zastępca naczelnika WSP prowadzili stałą analizę zapisów znajdujących się w PRIM pod względem jakości, rzetelności oraz terminowości wprowadzanych danych. Zapisy te były ponadto konfrontowane z innymi bazami policyjnymi – w tym Systemem Elektronicznej Sprawozdawczości Policji pod kątem liczby odnotowanych w tych systemach imprez masowych oraz dokumentacją źródłową, będącą podstawą rejestracji imprezy masowej. Każdorazowo, po zdiagnozowaniu nieprawidłowości lub nieścisłości, funkcjonariusze KMP zwracali się do właściwych jednostek Policji (komisariatów) o usunięcie nieścisłości i/lub uzupełnienie braków danych zawartych w PRIM.

(Dowód: akta kontroli, str. 49, 61, 69, 91-92)

Jednostki Policji podległe KMP wymieniały informacje związane z bezpieczeństwem masowych imprez sportowych bezpośrednio z organizatorami imprez występującymi z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej.

Wymiana informacji pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za zabezpieczenie imprezy masowej odbywała się w sposób zgodny z UoBIM, rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie przekazywania informacji dotyczących

<sup>17</sup> Dz. Urz. KGP z 2007 r. Nr 13, poz. 99, dalej zwane zarządzeniem nr 1100. Uchylone z dniem 14 marca 2015 r.

<sup>18</sup> Dz. Urz. KGP z 2007 r. Nr 13, poz. 102, dalej zwane zarządzeniem nr 667. Uchylone z dniem 14 marca 2015 r.

<sup>19</sup> Każdemu zapisowi w PRIM był nadawany, w sposób automatyczny, numer RIM (numer jednoznacznie identyfikujący imprezę masową w bazie danych PRIM).

<sup>20</sup> Wykaz kosztów sił i środków użytych do zabezpieczeń.

*bezpieczeństwa imprez masowych*<sup>21</sup> oraz decyzją nr 1 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku z dnia 4 stycznia 2012 r. w sprawie zasad pracy kancelaryjnej w komórkach i jednostkach organizacyjnych podległych Podlaskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Policji.

Zgodnie z decyzją nr 156/2012 KWP z dnia 13 sierpnia 2012 r. rejestracji zakazu wstępu na imprezę masową w KSIP dokonuje jednostka Policji, która jako pierwsza otrzymała informację. Przed wprowadzeniem informacji o zakazie do bazy KSIP sprawdzano, czy zakaz nie został już zarejestrowany, konsultowano się z wojewódzkim koordynatorem policjantów – spottersów, o którym mowa w decyzji nr 24/2011 z dnia 10 lutego 2011 r. w sprawie organizacji zespołów zadaniowych do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi lub kierownikiem Wojewódzkiego Punktu Kontaktowego ds. imprez masowych, o którym mowa w decyzji nr 35/2010 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu punktów kontrolnych ds. imprez masowych w jednostkach organizacyjnych Policji garnizonu podlaskiego. Kopie prawomocnych orzeczeń o ukaraniu przekazywano do Sztabu Policji KWP w Białymstoku.

W okresie objętym kontrolą w KMP podnoszono kwalifikacje użytkowników PRIM poprzez prowadzenie cyklicznych szkoleń na temat *Bezpieczeństwo i ochrona danych osobowych w świetle obowiązujących przepisów* obejmujących zagadnienie gromadzenia, przetwarzania i udostępniania danych. Na podstawie udostępnionej dokumentacji stwierdzono, że wszyscy funkcjonariusze i pracownicy zostali przeszkoleni z powyższej tematyki. Ponadto, przed wydaniem upoważnienia do każdego zbioru danych osobowych użytkownicy tych zbiorów zapoznawani byli z dokumentacją bezpieczeństwa systemu, w którym przetwarzane były dane osobowe, tj. polityką bezpieczeństwa i instrukcją zarządzania systemem.

### **3. Współpraca z podmiotami pozapolicyjnymi w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.**

KMP w Białymstoku współpracowała z podmiotami pozapolicyjnymi, zapewniając tym samym odpowiedni poziom bezpieczeństwa imprez masowych odbywających się na obszarze działania Komendy.

W latach 2013-2014 funkcjonariusze KMP w Białymstoku uczestniczyli w 16 spotkaniach Wojewódzkiego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Bezpieczeństwa Imprez Sportowych dotyczących zabezpieczenia imprez sportowych odbywających się na terenie województwa podlaskiego. Z informacji przekazanych przez Wojewodę Podlaskiego wynika, że w 2013 r. odbyło się 17 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego ds. bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, z których w 9 wzięli udział przedstawiciele KMP w Białymstoku. Natomiast w 2014 r. odbyło się 14 posiedzeń ww. zespołu, z czego w 7 brali udział przedstawiciele KMP w Białymstoku. Jednym z głównych przedsięwzięć zrealizowanych w ramach prac zespołu było nawiązanie efektywnej współpracy pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Białymstoku, a klubem Jagiellonia Białystok w zakresie wymiany informacji o osobach potencjalnie zagrażających bezpieczeństwu publicznemu podczas

---

<sup>21</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 54, poz. 329.

rozgrywek. Komendant wyjaśnił, że przedmiotowa współpraca polegała również na kierowaniu wniosków do władz klubu o zastosowanie wobec osób stwarzających zagrożenie nieprzestrzegania przepisów dotyczących porządku i bezpieczeństwa imprez masowych, klubowych zakazów wstępu na tego rodzaju imprezy.

(Dowód: akta kontroli, str. 38, 85, 94)

W okresie kontrolowanym KMP w Białymstoku, współpracując z Miejskim Ośrodkiem Sportu i Rekreacji, Ośrodkiem dla Uchodźców, Fundacją Edukacji i Twórczości, Urzędem Miejskim w Białymstoku, a także z wybranymi placówkami szkolnymi przeprowadziła skierowaną do młodzieży akcją o charakterze profilaktyczno-edukacyjnym pn. *Wspólne podwórko*. Głównym celem akcji było kształtowanie postaw prospołecznych, a także przeciwdziałanie rasizmowi występującemu na wielu płaszczyznach życia społecznego, w tym także podczas imprez sportowych. W ramach ww. akcji organizowano tematyczne spotkania z uczniami wybranych placówek oświatowych, a także warsztaty artystyczne i mecze piłki nożnej, w których brały udział dzieci narodowości polskiej i czeczeńskiej. W trakcie trwania tychże rozgrywek funkcjonariusze Wydziału Prewencji KMP w Białymstoku przy udziale policjanta - spottersa prowadzili rozmowy z uczestnikami imprezy na temat właściwego zachowania na stadionach, pozytywnego kibicowania i wzajemnej tolerancji.

Z analizy przedstawionej dokumentacji wynika, że funkcjonariusze KMP w Białymstoku zaangażowani w zabezpieczenie imprez masowych uczestniczyli w szkoleniach/kursach specjalistycznych mających na celu podniesienie kwalifikacji zawodowych. Dla funkcjonariuszy KMP w Białymstoku zorganizowano 9 maja 2014 r. przedsięwzięcie doskonalące, przeprowadzone w formie wykładu, na temat obowiązujących procedur postępowania Policji podczas zabezpieczania imprez masowych, zgromadzeń publicznych, manifestacji oraz innych wystąpień społecznych. Uczestnikami zajęć byli funkcjonariusze Zespołu Operacji Policyjnych i Zarządzania Kryzysowego Wydziału Sztab Policji KMP w Białymstoku.

W KMP w Białymstoku zrealizowano lokalne doskonalenie zawodowe przygotowujące policjantów do wykonywania zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego w trakcie imprez masowych, w szczególności podczas trwania finałowego turnieju UEFA – EURO 2012 (Mistrzostwa Europy w Piłce Nożnej w 2012 r.). Zajęcia zostały przeprowadzone przez funkcjonariuszy KMP w Białymstoku na podstawie materiałów dydaktycznych przygotowanych przez Komendę Główną Policji. W szkoleniu wzięli udział funkcjonariusze komórek organizacyjnych KMP w Białymstoku oraz funkcjonariusze z komisariatów Policji w Choroszcy, Wasilkowie i Zabłudowie. Przedsięwzięcie szkoleniowe zrealizowano w okresie od 21 marca 2011 r. do 11 maja 2011 r.

(Dowód: akta kontroli, str. 358-366)

Zagadnienia dotyczące bezpieczeństwa imprez masowych były przedmiotem kursów specjalistycznych prowadzonych w szkołach Policji. W wyniku analizy akt osobowych funkcjonariuszy biorących udział w zabezpieczeniach imprez masowych w garnizonie białostockim, których akta znajdowały się w posiadaniu KMP (53 osoby) ustalono, że 48 osób uczestniczyło w kursach specjalistycznych, szkoleniach i innych formach doskonalenia zawodowego.

Udział w ww. przedsięwzięciach szkoleniowych pozwolił na podniesienie profesjonalizmu policjantów realizujących zadania z zakresu bezpieczeństwa imprez masowych.

\* \* \*

W związku ze sformułowaną pozytywną oceną działań podejmowanych przez Komendę Miejską Policji w Białymstoku w zakresie zabezpieczenia imprez masowych odstąpiono od formułowania zaleceń wynikających z ustaleń kontroli.

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
*Maciej BLASZCZAK*

Wykonano w 2 egz.:  
Egz. Nr 1 – KMP w Białymstoku  
Egz. Nr 2 – aa

DYREKTOR  
Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków  
MSWiA  
*Robert FEKETE*  
Robert FEKETE

*[Handwritten signature]*  
*[Handwritten signature]*